

## 第二章 發展背景及現況分析

### 第一節 上位與相關計畫

#### 壹、上位計畫及政策指導

##### 一、全國國土計畫(民國 107 年 4 月公告)

(一)計畫年期：民國 125 年。

##### (二)計畫概述

###### 1. 計畫目標與定位

國土計畫法於 105 年 5 月 1 日公告實行，確立國土計畫為我國管轄之陸域及海域，為達成國土永續發展，所訂定引導國土資源保育及利用之空間發展計畫。全國國土計畫係以追求國家永續發展願景下，就全國尺度所研訂具有目標性、政策性及整體性之空間發展及土地使用指導原則，包括國土空間保育或發展策略、成長管理策略，產業、運輸、住宅、重要公共設施等其他相關部門空間發展策略，氣候變遷、國土防災策略，及國土功能分區劃設原則、土地使用指導事項等，以指導各全國縣市研訂縣市國土計畫，並以「安全—環境保護，永續國土資源」、「有序—經濟發展，引導城鄉發展」、「和諧—社會公義，落實公平正義」為發展總目標。

表 2-1-1 全國國土計畫重點綜整表

計畫重點		內容說明
一、強化國土防災策略	(一)加強國土保安	1.研擬國土防災及氣候變遷調適策略，並針對不同災害類型研擬防災策略，指導直轄市、縣（市）國土計畫進一步落實於具體空間計畫。 2.考量環境敏感特性，就必要範圍劃設為國土保育地區，實施管制標準。
	(二)啟動國土復育	1.研擬國土復育促進地區劃設原則，包含必要性、迫切性及可行性等。 2.配合復育計畫，另循程序訂定配套土地使用管制規定以落實國土復育。
二、加強農地維護管理	(一)農地總量管制	1.為確保供糧食生產之農地總量及維護優質農業生產環境，納入全國供糧食生產之農地需求總量。 2.直轄市、縣（市）政府應積極維護供糧食生產之農地面積數量及品質，確保糧食安全為原則。
	(二)落實農地農用	1.將應維護農地資源、農業生產必要空間

計畫重點		內容說明
三、因應未來發展需求		<p>及農村聚落納入農業發展地區。</p> <p>2.透過土地使用指導原則，明訂該類地區應減少非屬農業生產使用項目，以確保農地農用。</p>
	(一)成長管理策略	<p>1.總量：包含既有發展地區、新增產業用地及未來發展地區，由直轄市、縣（市）政府核實評估人口、產業之發展需求予以訂定。</p> <p>2.區位：應符合大眾運輸導向發展(TOD)等規劃原則，並應避免使用符合國土保育地區第一類、農業發展地區第一類劃設條件之土地。</p> <p>3.優先順序：城鄉發展優先順序依次為既有都市計畫地區、既有都市計畫內農地、5年內有具體需求且城鄉發展地區第二類之三劃設條件之地區，如屬興辦國防、行政院核定之重大建設或緊急救災安置需要者，得免依該優先順序辦理。</p> <p>4.經濟發展及社會公平正義改善：提升轉型地區經濟發展機會、協助偏遠地區促進社會公平、建立具社會公義之土地違規使用處理機制。</p> <p>5.鄉村地區整體規劃策略：鄉村地區應以生活、生產、生態之再生規劃理念出發，考量人口結構及發展趨勢，分別就居住、產業、運輸及基本公共設施等需求，研擬發展或轉型策略。</p> <p>6.未登記工廠輔導合法策略：直轄市、縣（市）政府應辦理未登記工廠資訊調查作業，擬定直轄市、縣（市）未登記工廠管理（輔導及清理）計畫；如經產業主管機關認定符合中央或地方產業發展需求、具有優先輔導合法必要者，得輔導土地合理及合法使用。</p>
	(二)部門空間策略	<p>1.住宅、產業、運輸及能源、水利設施等公共設施影響區域空間發展結構，納入各該目的事業主管機關之空間發展策略，以作為後續各該設施項目之辦理機關申請使用時應遵循之土地使用指導。</p> <p>2.文化、運動休閒、氣象等公共設施，將於訂定國土計畫土地使用管制規則時，妥予考量納為容許使用項目，並訂定相關土地使用管制規定。</p>
四、強化空間計畫指導	(一)功能分區劃設	<p>1.依資源屬性與發展需要劃分國土保育、海洋資源、農業發展及城鄉發展等四大功能分區。</p> <p>2.依資源屬性與發展需要進一步分類，明確界定保育及開發利用區位範圍。</p>
	(二)土地使用指導	<p>1.國土保育地區以保育及保安為原則，海洋資源地區以整合多元需求之資源永續利用為原則，農業發展地區則以確保糧食安全為重要目標，城鄉發展地區以集約發展、成長管理為原則。</p>

計畫重點		內容說明
		2.都市計畫區土地劃設為國土保育地區及農業發展地區者，應限期辦理都市計畫檢討變更。 3.新訂擴大都市計畫、都市計畫檢討變更需納入環境敏感地區查詢及因應機制。
五、尊重原民傳統文化	(一)特定區域規劃	1.藉由國土空間規劃啟動原住民地區之特定區域計畫，規劃部落空間配置並指導其土地使用。
	(二)依循部落需求	1.可依部落需求規劃部落空間配置，並劃設適當國土功能分區分類。 2.國土計畫中央主管機關會同中央原住民族主管機關共同訂定土地使用規範。

資料來源：全國國土計畫(107年)及本計畫整理。

## 2. 發展預測總量

依據相關目的事業主管機關所提政策或計畫，研訂水資源總量及人口與住宅總量，以建立成長管理機制之基礎。

(1)水資源總量：臺灣地區天然水資源開發利用係以 200 億立方公尺為目標，如包含水利會灌區外農業用水量及灌區內農民自行抽取地下水灌溉量，則目標值為 230 億立方公尺，因應臺灣地區降雨豐枯不均，除提高水資源利用效率外，亦可發展多元供水方式。

(2)人口及住宅總量：民國 113 年人口總量達到高峰 2,374 萬人後轉為負成長，民國 125 年總量為 2,310 萬人，則推估住宅需求量約為 1,128 萬戶，既有住宅存量約 1,262 萬戶，仍可滿足計畫目標年之住宅需求。

## 3. 成長管理總量

(1)全國供糧食生產之農地總量

A.國外農產品輸入受阻時，國內應維持供糧食生產之農地資源，面積需求為 74 萬公頃至 81 萬公頃。

B.直轄市、縣(市)國土計畫應載明供糧食生產之農地面積及分布區位。

(2)城鄉發展總量

A.既有發展地區：含既有都市計畫地區、原依區域計畫法劃定之鄉村區、工業區、開發許可地區等，計約 59 萬 991 公頃。

B.新增產業用地：依經濟部推估，於「民國 101 年以前開發的產業用地為完全利用」之前提下，至民國 125 年新增產業用地需求為 3,311 公頃、科學工業園區新增用地需求為 1,000 公頃。

C.未來發展地區：為改善原依區域計畫法劃定之鄉村區及原住民族土地缺乏公共設施情形，並因應未來發展需求，各直轄市、縣(市)政府應核實評估人口及產業之發展情形，訂定未來發展總量。

#### 4. 部門計畫空間發展策略

彙整有關全國及北部區域重要空間發展策略如下表：

表 2-1-2 全國及北部區域部門計畫重要空間發展策略綜整表

部門	重要發展策略及區位
產業部門	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.農林漁牧業：涵蓋農業產業價值鏈發展、林業與自然保育、漁業及海洋資源利用等面向，其中為確保國內糧食安全，於擬定土地利用方向時應併同考量區域產業發展現況、農地資源盤查成果、未來發展潛力等，進行農業發展地區及其分類劃設。</li> <li>2.製造業：北部區域以資訊電子工業為主要發展。另未來科學工業園區發展以既有園區為基礎，如有擴充需求將以既有科學工業園區周邊適宜土地為優先。</li> <li>3.礦業及土石採取業：北部區域目前已核准之礦業用地約為 444 公頃，另有關土石採取宜優先善用河川砂石等自然沖刷資源，以每年全國新開採陸域土砂石面積不得超過 300 公頃方式管理。</li> <li>4.觀光產業：透過「開拓多元市場、活絡國民旅遊」兩大策略，以「發展智慧觀光」的策略技術，有效「輔導產業轉型」，達成「推動體驗觀光」之策略發展。</li> </ol>
運輸部門	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.西部走廊城際運輸以高鐵為主，臺鐵為輔。</li> <li>2.都會區應強化臺鐵快捷功能，並整合捷運與公共運輸網。</li> <li>3.臺鐵支線應強化區域觀光與接駁，並與高鐵及臺鐵車站連結，同時納入地區運輸系統服務。</li> <li>4.偏遠地區輔以社區接駁公車或需求反應式公共運輸服務。</li> <li>5.推動強化公共運輸轉乘接駁、票證及資通訊之整合，並管制私人運具使用等配套措施。</li> </ol>
住宅部門	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.社會住宅：全國至民國 109 年預期達成政府直接興建 4 萬戶及包租代管 4 萬戶，合計 8 萬戶；至民國 113 年達成政府直接興建 12 萬戶（含容積獎勵補充）及包租代管 8 萬戶，合計 20 萬戶。</li> <li>2.老舊建築物耐震安檢：研擬「安家固園計畫」（簡稱老屋耐震安檢），補助民國 88 年 12 月 31 日前取得建照之住宅辦理耐震能力初步評估及詳細評估。</li> <li>3.都市更新：政府主導都市更新，透過大面積、低度利用，且未符都市應有機能之國公有土地再開發利用，帶動區域再發展。</li> </ol>
重要公共設施	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.下水道設施：污水下水道以都市計畫人口密集區、水資源保護地區為主，雨水下水道以都市計畫地區及易淹水區域為主。</li> <li>2.環境保護設施：一般廢棄物以既有設施土地空間進行設施效能提升或活化，事業廢棄物應於新設及既有之產業園區、科學工業園區，劃設足夠處理其產生之廢棄物處理設施用地。</li> <li>3.長照設施：透過閒置空間盤整、跨部會行政協調機制、地方行政程序簡化、挹注經費建置資源等，加速佈建長照資源。</li> <li>4.醫療設施：依醫療區域之劃分，規劃各級醫療區域內之各類病床數。</li> <li>5.教育設施：閒置校舍活化及大專院校產學合作。</li> <li>6.能源設施：民國 105 至 114 年間將優先於北部地區設置電力設施發電機組，另民國 114 年規劃全國太陽光電設置總目標 20GW，包括屋頂型 3GW(需屋頂面積 3,000 公頃)，地面型 17GW(需規劃光電設備及併連線路土地約 2.5 萬公頃)。</li> <li>7.水利設施：加速建設中央管河川防洪設施及區域排水計畫排水設施，降低縣管河川流域與區域排水集水區內常淹水地區之淹水風險。</li> </ol>

資料來源：全國國土計畫(107 年)及本計畫整理。



## (二)對本計畫之指導

本計畫除依國土計畫法規定研擬相關計畫內容外，應依循全國國土計畫之指導，有關本縣國土計畫應配合辦理重要事項如下：

- 1.配合全國國土計畫人口總量之政策，及重大建設投入、住宅供給、產業經濟吸引及環境容受力等等情形，研擬計畫人口。
- 2.因應極端氣候與天然災害，本計畫應分析各類型天然災害風險分布情形，針對各類型災害對人民生命財產安全、產業與農業經濟影響等，進行土地使用規劃及研擬相關因應措施。
- 3.依據未登記工廠管理(輔導及清理)計畫，評估劃設(檢討變更)為適當之國土功能分區分類。
- 4.邀集相關機關或單位研擬國土空間發展計畫、成長管理計畫及部門空間發展計畫。
- 5.配合全國國土計畫之政策，本計畫應載明供糧食生產之農地面積及分布區位，並針對計畫範圍內之各都市計畫農業區，研擬發展定位，檢討限縮農業區之土地使用管制規定。
- 6.研擬重大建設計畫或城鄉發展需求地區：
  - (1)研擬整體發展願景，提出空間發展構想，並指認重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區
  - (2)訂定新竹縣之成長管理計畫，包含城鄉發展總量、區位、優先順序等，以及新訂或擴大都市計畫之可發展面積、區位。
  - (2)經認定屬重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區，縣府應於新竹縣國土計畫通盤檢討時，檢視開發情形，如未於實施期限內辦理開發者，配合變更為其他適當國土功能分區分類。
- 7.鄉村地區整體規劃應考量人口結構及發展趨勢，分別就居住、產業、運輸及基本公共設施等需求，研擬發展或轉型策略。
- 8.研訂部門空間發展計畫：
  - (1)依據國土計畫法施行細則第6條規定，部門空間發展計畫應包括住宅、產業、運輸、重要公共設施及其他相關部門。
  - (2)有關產業、能源設施等部門空間發展計畫(含總量、區位等)相關內容，依據目的事業主管機關提供資料為主。如屬行政院或部會已核定計畫內容，應配合納入新竹縣國土計畫；評估中或規劃中(尚未定案)者，則由新竹縣政府考量資源條件、城鄉發展總量斟酌納入。
  - (3)應就全縣產業政策、工業區變更之定位、目標、方向、轉型策略等研擬整體產業構想，作為都市計畫工業區指導原則。

- (4)配合未來「國土生態保育綠色網絡建置計畫」，新竹縣國土計畫應適時配合彈性滾動檢討。
- 9.配合民國 106 年 2 月 6 日公告實施「整體海岸管理計畫」，本計畫應配合修訂相關土地使用管制內容與都市設計準則，並應避免於海岸地區規劃新建廢棄物掩埋場。
- 10.本計畫應考量原住民族聚落等地區未來發展需求，提出國土功能分區劃設內容並研擬適當的土地使用管制原則，以指導原住民族聚落及周邊地區之空間發展與土地使用。
- 11.新竹縣政府得依國土計畫法第 23 條第 4 項規定，視地方實際需要，依全國國土計畫土地使用指導事項，另訂管制規則，並報請中央主管機關核定後實施管制，以進行因地制宜土地使用管制。
- 12.依國土計畫法、全國國土計畫國土功能分區分類劃設條件及順序、國土功能分區圖繪製作業辦法、國土計畫規劃作業手冊、國土功能分區劃設作業手冊等規定，製作國土功能分區及分類示意圖。

## 二、國土空間發展策略計畫(民國 99 年)

### (一)計畫概述

#### 1. 計畫願景與目標

國土空間發展策略計畫為國土空間發展之基本政策方針，以永續與調適、公平與均衡、效率與效能、多元與合作、開放型系統與動態規劃、彈性應變與調整等國土發展核心價值，提出國土空間發展之總目標為「塑造創新環境，建構永續社會」，並創造臺灣成為「安全自然生態」、「優質生活健康」、「知識經濟運籌」、「節能減碳省水」的國土發展新願景。

#### 2. 國土空間發展政策

強調跨域、跨部門及多功能的整合式發展與治理，針對國土保安復育、創新與經濟成長、城鄉永續發展及交通通訊基礎建設等面向，提出國土空間發展策略如下：

表 2-1-3 國土空間發展政策綜整表

面向	管理政策
國土保安復育與永續發展	1.因應全球氣候變遷推動國土保安 2.推動流域之綜合治理 3.落實農地資源之利用與保育 4.保護生態資源並改善生物棲地環境 5.規劃低碳空間及能源設施之土地利用

面向	管理政策
創新與經濟發展	1.整合區域優勢產業群聚 2.建立區域創新系統 3.規劃推動「產業創新走廊」 4.擴大產業用地彈性 5.建立老舊工業區轉型機制
城鄉永續發展	1.強化城市區域競爭力，推動成長管理 2.整體發展農村及部落地區，平衡城鄉落差 3.推動地盡其利的都市更新 4.建構綠色基礎設施，提升城鄉防災能力 5.提供滿足生活品質的公共設施及生活配套 6.提升國土美質，營造創意城鄉環境
交通通訊基礎建設	1.強化國際接軌能力及門戶地區功能 2.加強都會區域運輸系統與路網之整合發展 3.提升東部與離島地區對外運輸之機動、安全與可靠性 4.發展藍色運輸，開發海洋環帶觀光與沿海運輸產業 5.綠色人本運輸導向之發展模式 6.善用資訊及通訊能力優化未來生活及縮短城鄉落差

資料來源：國土空間發展策略計畫(99年)。

### 3. 國土空間結構發展構想

在全球以「提升臺灣競爭力」、國內以「均衡區域發展機會」、及區域間以「降低差異」思維下，提出未來國土空間結構如下：

表 2-1-4 國土空間發展結構綜整表

階層	空間結構	內容概述
國際階層	世界網絡關鍵節點	透過 ICT 研發製造、科技創新、農業技術、華人文化、觀光、亞太運籌門戶區位以及刻正推動的六大新興產業等重要產業政策等，積極強化臺灣優勢，促使臺灣成為全球網路中重要關鍵的節點 (node)。
全國階層	三軸 海環 離島	<p>本縣位於「西部創新發展軸」及「中央山脈保育軸」之範疇，以生態保育、維護原民文化為主，並以創意、創新作為城鄉轉型與發展的核心價值：</p> <p>1.善用高鐵帶來的空間效果，進行西部走廊空間的再結構與毗鄰化，以發展高鐵車站特定區成為地方的新成長中心，強化高鐵站與重要發展地區的無縫運輸服務，並沿運輸軸線佈設集約、混合使用的發展單元，藉集約化發展提高公共建設的投資及使用效率。</p> <p>2.加強投資區域成長極與區域產業發展走廊的公共基礎建設，帶</p>

階層	空間結構	內容概述
		動周邊區域發展。 3.以整合策略及作法，建立都市及工業區再造及創新轉型機制，活用土地資源。
區域階層	三大城市區域及東部區域	北部城市區域、中部城市區域、南部城市區域、東部區域 新竹縣位於北部城市區域，在發展定位上，屬於國家首要門戶、經貿核心、創研與文化國際都會及高科技產業帶。
地方階層	七個區域生活圈及縣市合作區域	北北基宜、桃竹苗、中彰投、雲嘉南、高高屏、花東、澎金馬 新竹縣位於桃竹苗區域生活圈，未來有關生活圈內涉及跨行政區界或跨部門之治理議題，應積極尋求鄰近縣市進行跨域合作之機會，以利發揮區域整合效益。

資料來源：國土空間發展策略計畫(99年)及本計畫整理。

## (二) 對本計畫之指導

- 1.該計畫針對國土保育、產業經濟、城鄉永續以及智慧運輸等面向提出之政策目標及發展策略，可作為引導地方及各部門長期發展之指導。
- 2.本縣在全國階層發展軸帶上位於「西部創新發展軸」範圍內，強調都市與創新產業發展的國土管理，未來將以既有產業優勢條件及城鄉聚落為基礎，導入創意、創新作為城鄉轉型與發展的核心價值。
- 3.本縣位於北部城市區域，在發展定位上，屬於國家首要門戶、經貿核心、創研與文化國際都會及高科技產業帶，未來整體發展應以「提升品質」為要務，並且應掌握北臺特有優勢，採差別化發展政策，突顯區域獨特性，展現國際競爭力。

## 三、修正全國區域計畫(民國 106 年 5 月)

### (一) 計畫年期：民國 115 年。

### (二) 計畫概述

配合國土計畫法之空間計畫架構，整併現行臺灣北、中、南、東部區域計畫，屬政策計畫性質。在國土永續發展之願景下，因應當前空間發展重要議題，提出計畫目標及發展策略，以指導土地分區使用計畫及土地分區管制，並符合未來保育及發展需求。

項目	重點內容
計畫目標	1.廣續劃設環境敏感地區，落實國土保育與管理。 2.配合流域綜合治理計畫，進行土地使用規劃與檢討。 3.加強海岸地區管理，因應氣候變遷與防災。 4.確保農地總量，並維護糧食生產環境。 5.整合產業發展需求，提升產業發展競爭力。



項目	重點內容
	6.檢討各級土地使用計畫，促使產業土地活化與再發展。 7.落實集約城市理念，促進城鄉永續發展。 8.擬定都會區域及特定區域計畫，促進跨域資源整合。
土地使用基本原則	1.強化使用分區指導功能。 2.因地制宜土地使用管制。 3.考量環境敏感特性，研訂土地使用管制指導原則。 4.因應特殊需求管制需要，會商相關機關訂定管制規則。

### (三)重點內容

#### 1.計畫體系及性質調整

配合國土計畫法之空間計畫架構，將現行臺灣北、中、南、東部等4個區域計畫，整併為「全國區域計畫」，並調整為政策計畫性質，研擬各類型土地利用基本原則，俾未來轉化為「全國國土計畫」。

#### 2.因應全球氣候變遷趨勢，研訂土地使用調整策略

- (1)因應氣候變遷趨勢，研擬土地使用調適策略原則。
- (2)將現行「限制發展地區」及「條件發展地區」整併為「環境敏感地區」，除避免直接限縮人民權利義務關係外，並依災害、生態、資源及景觀之不同性質，按其環境敏感程度研擬土地使用管制原則。
- (3)檢討嚴重地層下陷地區、海岸地區等特定區域之土地使用指導原則，因應該特殊地區之土地使用管制需求。

#### 3.依據全國糧食安全需求，訂定農地需求總量及檢討使用管制規定

- (1)為因應全國糧食安全需求，依據行政院農業委員會訂定之農地需求面積，研訂全國農地需求總量(74~81萬公頃)及直轄市、縣(市)農地需求總量，其中新竹縣宜維護農地資源總量為3.33萬公頃。
- (2)依據行政院農業委員會意見，修訂非都市土地特定農業區及一般農業區之劃定或檢討變更原則，以利後續重新檢討特定農業區及一般農業區之區位及範圍。
- (3)明確規定特定農業區應儘量避免變更使用，並限縮特定農業區容許使用項目，俾後續據以修正非都市土地使用管制規則。
- (4)指示都市計畫農業區應依據訂定發展定位，並檢討其土地使用管制規定。

#### 4.建立計畫指導使用機制及簡化審議流程

- (1)研訂新訂或擴大都市計畫總量、區位、機能、規模之指導原則，未來直轄市、縣(市)區域計畫內應訂定全市(縣)之新訂或擴大都市計畫之區位、規模及機能；且除行政院核定係屬配合重大建設計畫需要之都市

計畫，得逕依都市計畫法規定辦理，無須再提區委會審議。又未來均將以直轄市、縣(市)區域計畫辦理政策環評，不再就零星個案(即 10 公頃以上新訂都市計畫案)辦理，大幅簡化辦理程序。

(2)訂定「開發利用申請設施型使用分區變更區位」之指導原則，並簡化開發許可之審查流程，以建立計畫引導土地使用模式，提高審查效率；並在符合現行法令規定情形下，於計畫書內訂定政府為推動重大建設計畫有迫切需要，得辦理土地使用分區變更之相關機制。

- 5.研訂專案輔導合法化原則，並依據行政院政策指示，協助未登記工廠土地合理及合法使用。
- 6.訂定區域性部門計畫，包含產業發展、運輸系統、公共設施、觀光遊憩及環境保護設施等，分別研訂發展目標及願景、發展預測、課題分析、空間發展策略及空間發展構想。
- 7.建立「計畫地區平均容積率」機制，納入既有都市計畫通盤檢討及新訂或擴大都市計畫作業，作為制定都市土地使用管制內容之依據。
- 8.依據國家發展委員會 105 年「中華民國人口推計(105 至 150 年)」報告，以 115 年計畫人口總量 2,372 萬人作為臺灣人口預測之基礎，分派至新竹縣人口總量約為 61 萬人，地方政府可依「配合上位區域計畫之指導」、「配合國家重要建設及產業經濟政策」、「配合環境資源保育及永續發展」等原則酌予調整。
- 9.考量我國未來產業政策目標與產業發展趨勢變化，配合各地區產業資源條件，推估全國至 109 年產業用地需求增量約為 2,211 公頃。

### (三)對本計畫之指導

- 1.為健全整體土地利用，發揮地方自治精神，新竹縣政府應依修正全國區域計畫所擬之指導事項擬定區域計畫，以作為未來縣市國土計畫之銜接。
- 2.修正全國區域計畫因應全球化下之國土結構變遷及氣候變遷下之環境衝擊，針對國土保育、農業發展及城鄉發展進行土地使用計畫，包括加強農地規劃管理、劃設環境敏感地區、水庫集水區及嚴重地層下陷地區、擬具新訂或擴大都市計畫及得申請設施型使用分區變更區位劃設原則等措施，以國土資源保育觀點全面落實土地使用管理，未來於銜接全國國土計畫後，有關環境敏感地區、總量發展、農地資源、城鄉發展優先次序等指導原則將落實於本縣國土計畫。

## 四、新竹縣區域計畫(草案)(104 年 11 月)

### (一)計畫年期：民國 115 年。

#### (一)計畫概述

配合中央國土計畫及區域計畫之推動，新竹縣確有必要研擬長期性、綜合性、整合目標與政策導向之計畫，以充分發揮縣市層級的空間計畫，銜接未來縣市國土計畫，俾利引導土地及空間有秩序之發展建設。據此，藉由擬定「新竹縣區域計畫」以提出整體區域之都市發展與住宅建設、農業發展、產業發展、觀光遊憩、運輸系統、公共設施、自然資源、環境保護及防災等計畫，並訂定空間發展指標及融合成長管理、生態、健康、永續等發展概念，作為本縣區域發展、土地利用及生態保育之執行指導計畫。

##### 1.計畫目標

- (1)發揮地方自治精神，落實計畫引導新竹縣發展藍圖，並能彈性因應全球經濟及多元社會之發展變遷。
- (2)審視新竹縣土地與分配地區資源，健全新竹縣產業環境與促進經濟永續發展，並完善保育生態環境。
- (3)檢視及指認新竹縣當前空間發展課題，並提出因應對策，以落實強化計畫指導土地開發之功能。
- (4)作為國土計畫法研訂直轄市、縣(市)國土計畫政策之有效接軌。

##### 2.整體空間發展構想

區域空間架構分為都市計畫、農業、產業、自然生態、景觀遊憩、生活及休閒、海域及海岸 7 大發展區，並指認行政、產業、TOD、生活及商業服務、生活及休閒、觀光等 6 大發展核心。

另依據全國區域計畫之指導，按都市機能、人口規模等原則，將新竹縣 13 鄉鎮市劃分為次要核心、地方核心及一般市鎮等三個層級，指認服務人口達 50~100 萬人之竹北市為次要核心，近年人口成長趨勢達 10% 以上、因重大建設投資具發展潛力之竹東鎮、新豐鄉及湖口鄉為地方核心，其餘鄉鎮則為一般市鎮。

##### 3.各部門計畫內容

新竹縣區域計畫針對各部門研擬計畫目標及發展策略，其目標概述如下表所示。

表 2-1-5 新竹縣區域計畫部門計畫目標綜整表

部門	目標
都市發展與住宅建設	1.集約都市發展導向 2.改善農村社區環境 3.引導原住民族地區居住合法化
農業發展	1.依農地分類分級成果，維護農地資源總量。 2.依整體發展與農地生產環境條件，調整適當使用分區。
產業發展	1.既有工業用地適性再發展，促進土地資源有效利用。 2.引導產業用地空間秩序發展，促進跨域合作加值，強化鏈結優勢。
觀光遊憩	整合主題遊憩資源，完善觀光發展環境。
運輸系統	1.健全道路系統服務效能與效率。 2.建構適宜地方發展的 TOD 土地使用與綠色人本交通整合模式。 3.提升公共與人本運輸服務效能與使用誘。
公共設施	完備基礎建設，提升公共設施服務品質。
自然資源、環境保護及防災	因應氣候變遷及災害防範，加強執行環境敏感地區土地使用管制

資料來源：新竹縣區域計畫(草案)(104 年)及本計畫整理。





## (二)對本計畫之影響

- 1.該計畫之空間指導策略、發展預測、部門計畫及土地分區使用計畫等內容，作為銜接轉換為新竹縣國土計畫之基礎，並透過部門計畫之空間發展策略及目標之擬定，以及各目的事業主管機關之協商與確認，藉此強化與空間發展及國土功能分區劃分之連結性。
- 2.考量新竹縣過去 15 年之人口成長趨勢，訂定全縣 115 年之計畫總人口數為 65.5 萬人。
- 3.依修正全國區域計畫之指導，新竹縣建議農地存量為 3.33 萬公頃，本計畫於產業發展用地需求將其納入考量，並於產業發展部門中，研擬目標及發展策略。
- 4.至目標年民國 115 年產業用地面積需求為製造業 846.34 公頃、服務業 368.53 公頃，本計畫於產業發展用地需求將其納入考量，並於產業發展部門中，研擬目標及發展策略。
- 5 該計畫指導峨眉鄉公所所在地及臺灣知識經濟旗艦園區 2 處新定擴大都市計畫區；以及 5 處設施型使用分區(芎林鄉、寶山鄉 2 處以產業發展機能為主、竹北市、關西鎮 2 處以殯葬設施機能為主、尖石鄉 1 處以觀光遊憩機能為主)，於後續劃設功能分區時，應確認上述計畫是否已符合城鄉發展地區第二類之三之劃設原則，並於部門計畫中予以指導。

## 五、前瞻基礎建設計畫(106 年 4 月)

### (一)實施期程：民國 106 年至民國 113 年。

### (二)計畫概述

行政院為推動「前瞻基礎建設計畫」，106 年 7 月 7 日公布施行「前瞻基礎建設特別條例」，目標為展望未來 30 年國家發展需要的基礎建設，因應國內外新產業、新技術、新生活趨勢之關鍵需求，促進地方整體發展及區域平衡，以奠定未來國家發展基礎。包含建構安全便捷的軌道建設、因應氣候變遷的水環境建設、促進環境永續的綠能建設、營造智慧國土的數位建設、加強區域均衡的城鄉建設、因應少子化友善育兒空間建設、食品安全建設，以及人才培育促進就業建設等八大建設計畫。



圖 2-1-2 前瞻基礎建設八大建設計畫示意圖

### (三)對本計畫之指導

1. 前瞻基礎建設計畫納入有助區域平衡及聯合治理的跨縣市國土空間規劃建設指導。
2. 新竹縣目前已通過之前瞻基礎建設包括「新竹環狀輕軌及客家浪漫臺三線計畫」、「芎林鄉五華工業區設置編定申請變更計畫」及「新竹縣國際AI智慧園區計畫」。
3. 新竹環狀輕軌將整合既有軌道運輸路網與周邊生產生活機能區，有助於促進區域發展平衡。
4. 本計畫後續將藉由部門計畫之計畫目標與空間發展策略之擬定，以及透過目的事業主管機關協商確認，將前瞻基礎建設之目標及各個計畫落實至空間發展中，以便後續操作執行。

## 貳、縣政建設計畫

### 一、前瞻基礎建設計畫

#### (一) 大新竹環狀輕軌計畫可行性研究

##### 1. 計畫內容

以環狀輕軌路網串連新竹舊城區、新竹科學園區、高鐵特定區、竹北生活圈。經提報地方前瞻基礎建設，屬於可突顯地方發展特色的亮點建設。第一階段由新竹火車站行經新竹科學園區至高鐵新竹站，路線總長約 14.5 公里。

##### 2. 計畫效益

建構輕軌運輸系統引導私人運具轉移，並重塑都市景觀，帶動軌道沿線都市發展與商業活動。進而促成縣市合作，打造大新竹核心區。



圖 2-1-3 新竹環狀輕軌計畫示意圖

#### (二) 浪漫台三線計畫

##### 1. 計畫內容

化境內台三線沿線閒置空間歷史建築及古蹟(姜阿新洋樓、新埔宗祠博物館、竹東藝術花廊、竹東客家音樂村、竹北客家藝術村等)、串聯關西、橫山、芎林、竹東、北埔、峨眉、寶山等鄉鎮之既有民俗文化節氣活動、在地藝術空間，逐步勾勒並推動台三線客庄浪漫大道之願景。經提報地方前瞻基礎建設，屬於可突顯地方發展特色的亮點建設。

## 2. 計畫效益

整合台三線沿線的人文歷史、藝術文化、自然環境、景觀風貌、地方產業等資源，營造以客家文化為主題創造新竹西南丘陵區之遊憩亮點，由新竹縣境內之整合進一步促成沿線跨縣市之整合。



圖 2-1-4 浪漫台三線計畫示意圖

### (三) 芎林鄉五華工業區設置編定申請變更計畫(前瞻計畫審議通過)

#### 1. 計畫內容

五華工業區為民國 66 年依據獎勵投資條例所編定，於民國 70 年完成整體規劃，原有園區規劃包含計畫道路、公共設施及園區範圍，因現況情形和先前規劃已有落差，且缺乏污水處理設備及公共設施不完善等原因，亦造成許多廠區土地閒置未利用，影響廠商進駐意願。為改善整體工業區環境問題，目前規劃設置服務中心、污水處理廠、道路拓寬、入口意象與周邊環境綠美化等，以活化生產環境。

#### 2. 計畫效益

藉由建設工業區內公共設施，以利提供科學園區相關產業或中下游廠商進駐，並改善新竹縣產業用地不足之情況。

### (四) 新竹縣國際 AI 智慧園區計畫(前瞻計畫審議通過)

#### 1. 計畫內容

配合「台灣 AI 行動計畫」推動「新竹縣國際 AI 智慧園區」，打造兼具「智慧研發與製造示範」、「產學合作與技術交流」、「友善環境與



產業群聚」之產業新基地，以強化既有優勢產業、帶動產業升級轉型，加速新竹縣整體產業發展。

## 2. 計畫效益

藉由建構 AI 創新技術研發基地，吸引國際企業與青年創業進駐，提升新竹縣研發品質與能量，進而帶動產業發展與增加就業機會。

# 二、產業發展計畫

## (一) 新竹科學工業園區(寶山用地)擴建計畫(規劃階段)

### 1. 計畫內容

為因應國內高科技產業未來用地需求，厚植高科技產業基礎技術，協助高科技產業根留臺灣以及創造就業機會，並依行政院 107 年 1 月核定「新竹科學工業園區(寶山用地)擴建計畫」，辦理新竹園區擴建計畫，並引進高科技相關產業及積體電路上下游產業(目前申請獲准為台灣積體電路製造股份有限公司，以下簡稱台積公司)，以提供積體電路產業之製程研發與先期量產用地，期塑造「建構創新創業的領航園區」之願景目標。

### 2. 計畫效益

於既有新竹科學工業園區特定區計畫內，將高科技產業根留臺灣之契機外，並創造就業機會與關連效益，以發揮產業鏈結及群聚經濟。

## (二) 臺灣知識經濟旗艦園區(審議階段)

### 1. 計畫內容

行政院於 93 年 4 月 8 號院臺科字第 0930017126 號函同意「新訂台灣知識經濟旗艦園區」列為國家重大建設，其計畫範圍涵蓋竹北市、芎林鄉，計畫總面積約 443 公頃(含高鐵軌道)。為促進區域土地資源的整合，引入生物醫學園區及 IC/SOC 研發設計園區機能，並結合交大刻正推動之科學園區化大學城，做為新興高科技及知識產業發展的主要腹地。

### 2. 計畫效益

未來發展將與周邊科技產業呼應，成為新竹縣的科技發展核心地區，帶動關聯性產業進駐，並引入就業人口及居住人口，帶動地區發展。

### (三) 健康產業醫療園區(預計 107 年 11 月正式營運)

#### 1. 計畫內容

本案乃規劃設置健康照護產業相關大學，藉由學校之人才培育及學術研究，與醫院之發展相輔相成。醫院預定基地位於竹北市台科段 200 地號，面積約 10.6182 公頃。完工後將設置急性一般病床 499 床、急診觀察床 40 床、ICU 60 床、燒燙傷病床 4 床，有助於一般醫療及急重症照護。服務範圍涵蓋竹北及竹東醫療次區域。

#### 2. 計畫效益

有效改善新竹地區醫療資源缺口，提升當地居民就醫可近性，並透過結合大學及新竹科學園區資源，建置國際級健康產業園區，促進醫療資源及照護品質。

### (四) 湖口鳳山工業區(預計 108 年 8 月完工)

#### 1. 計畫內容

本案係由新竹縣政府依「促進產業升級條例」辦理，基地座落於新竹縣湖口鄉鳳山村新竹工業區南側，面積約 18.6376 公頃。園區規劃引進之產業包括電子零組件製造業及電腦、電子產品及光學製品製造業，完工後可與新竹工業區及科學園區形成支援戶補。

#### 2. 計畫效益

開發後所吸引之就業人口將相對帶動本計畫區之居住及商業服務機能需求，並強化既有工業區、提昇產業競爭力。

### (五) 大竹東建設開發計畫

#### 1. 計畫內容

本案以竹東(頭重、二重、三重地區)都市計畫以北、頭前溪以南、高速鐵路兩側一帶之非都市土地為規劃區位，並於 104 年辦理可行性評估，規劃範圍 92.2839 公頃。現階段先行針對國有土地規劃引入水資源中心、文教區與科博館等發展機能。

#### 2. 計畫效益

發揮空間區位優勢，整合新竹縣優勢產業結構及人口成長動能，引入重大公共建設，提升土地使用效益並促進環境品質改善。

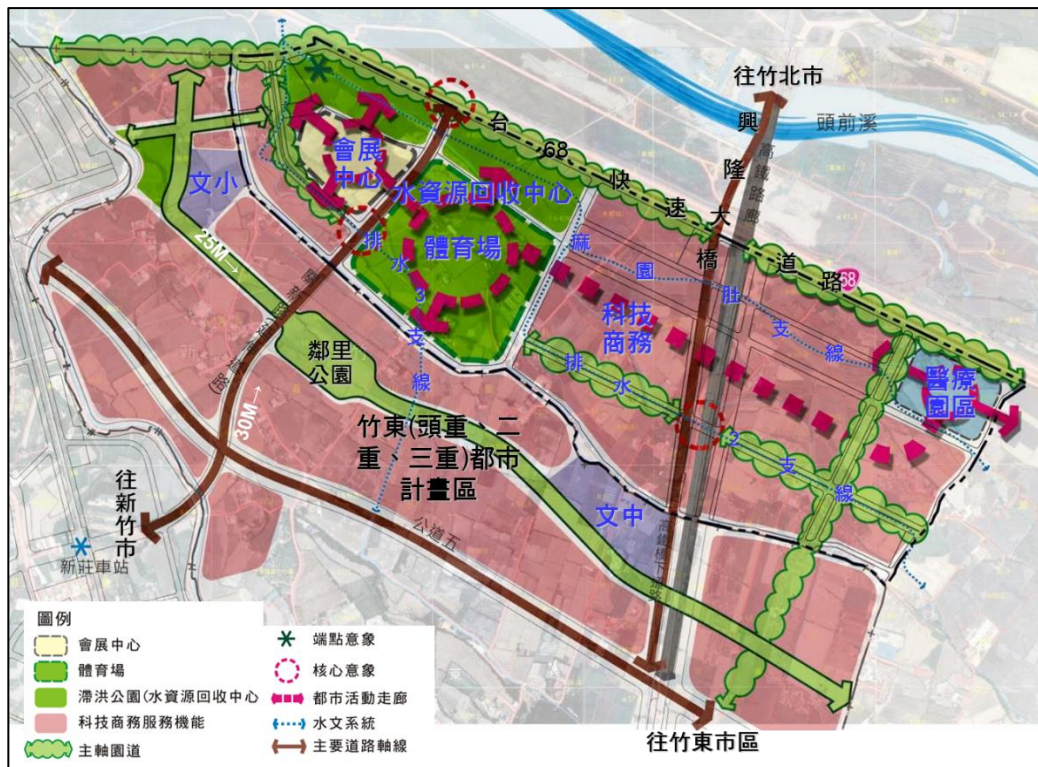


圖 2-1-5 大竹東建設開發計畫示意圖

### 三、交通運輸計畫

新竹縣相關跨縣市、跨城鎮的重大交通運輸計畫彙整如下表說明。

表 2-1-6 新竹縣相關重大交通運輸計畫綜理表

計畫名稱	計畫內容與效益概述	預計完工年(民國)
新竹市公道五延伸新闢(往東)暨工研院中興院區支線工程	1.西起公道五與慈雲路經國橋引道口，往東跨越內灣支線、高鐵至竹東接台 68 線快速道新中正橋交流道止，長 5,100 米、寬 50 米、雙向 4 快車道+2 混合車道、並預留雙向自行車專用道、人行道與 3 處綠帶。 2.於慈雲路口採立體交叉方式設計，透過立體分流，減少路口號誌回堵，可分擔縣道 122 線、台 68 線車流，提供關埔都市計畫自辦重劃區、清大竹東校區便捷聯外道路。	主線 103 年 6 月已全線通車；工研院中興院區支線預計 107 年底完工
高鐵橋下聯絡道延伸至竹科新闢工程	1.北起竹北興隆路往南至新竹市力行路(科學園區)止，與台 68 線無阻道連接，可銜接縣道 120、122 線、光明六路東二段、文興路二段、公道五、員山路(竹 48)，分三期興建、寬 15-23 米。 2.連接高鐵站、高鐵特定區、生醫園區、交大竹北校區、竹科市(縣)轄三期與工研院、竹東二三重都市計畫、科學園區。紓解經國大橋(縣道 117 線)往返光復路(122 線)與東興路(120 線)間交通。 3.為 106 年前瞻計畫新竹輕軌路廊之一，106 年 11 月正進行可行性評估。	興隆路至公道五路：104.6 通車；公道五至中興路：施工中、預計 107 年底；中興路至力行路段 106.7 已完成用地變更，爭取納入生活圈道路補助
台 1 線替代道路(新豐~新竹公道三、四)工程	根據 106 年先期規劃期末報告，以鳳山溪以南接新竹市為建議優先路段，起於新竹縣新豐鄉明新科技大學附近，自台 1 線分出，跨越鳳山溪、頭前溪經竹北與新竹市武陵路(公道三、四)銜接，寬 40 公尺；鳳山溪以北三支線方案為長期發展路段。	106.8 年期末報告；列為縣府工務處 106 年施政計畫、爭取納入生活圈道路補助

計畫名稱	計畫內容與效益概述	預計完工年(民國)
新竹縣市跨頭前溪替代道路計畫	因應頭前溪兩岸開發，路線起自竹北市興隆路南接「擬定新竹市都市計畫（頭前溪沿岸地區）主要計畫」之 30 公尺都市計畫道路後、接新竹市水源街、公道五，可增加頭前溪兩岸南北向輸運容量，及紓解經國大橋(縣道 117 線)、國道 1 號地區車流負荷，後續仍需視新竹市府都市計畫編定程序完備後，方可向中央爭取經費補助。	106 年底由竹市府辦理規劃設計期末報告作業中，並於頭前溪都市計畫擬定(內政部都委會審議)。
台 61 線觀音鳳岡段主線新建	起自桃園觀音台 66 線觀音交流道至新竹縣新豐鄉鳳岡(台 61 線 48K+800~68K+950，含鳳鼻隧道約 2 公里改善)接台 15 線，長約 20 公里，路寬 23-28 公尺，於永安漁港（縣道 114 號）及竹 1 線設置 2 處上下匝道。竹北鳳山溪橋至香山浸水橋段，因跨越鳳山溪、頭前溪、客雅溪、且行經生態保護區，目前以台 15 線代替，暫時不考慮興建。	20 公里段均已發包施工中，預計 106-108 年底陸續完工
台 68 線快速道延伸至竹東軟橋新闢道路工程	1.自台 68 線與台 3 線交會處延伸至竹東軟橋，全長 3,914 公尺、寬 20 公尺，非省道設計，總經費共計 20.2 億元(含用地費需約 2.7 億元) 2.分散五峰鄉進出竹東市區車流量，增加清泉風景區、雪霸國家公園、海拔 2,600 公尺之樂山軍事基地等進出孔道，並提供位於通行之便利，改善縣道 122 線長期遭受風災重創致交通受阻之情況。	爭取納入生活圈道路補助
國道 1 號竹北交流道改善工程	1.改善工程包含取消既有四個左轉匝道、另新建雙環半直接式匝道及光明六路地下道 2 項工程，以改善國道 1 號進出光明六路車流壅塞問題。 2.光明六路新建地下道、引道長度各 550、280 米，雙向二車道，計畫總工程經費為 13.85 億元。	行政院 106 年 1 月核定，由高公局於 106.8 委外進行工程規劃設計中
國道 1 號五楊高架道路延伸新竹、頭份計畫	高架橋延伸橫跨四縣市、長約 40 公里、650 億預算，尚需核定、環評、用地取得，最快 111 年才能開工；但沿線地層滑動和斷層問題、匝道布設困難、新竹交流道區緊臨建物及既有道路恐須大量拆遷等 3 大課題待克服。	可行性評估預計 106 年年底前完成
新竹環狀輕軌可行性研究	以「區域發展」為理念，規劃以環狀路網串聯「新竹舊城區」、「新竹科學園區」、「高鐵特定區」、「竹北生活圈」四個核心區域，解決大新竹地區長期以來交通壅塞問題，成為「準時、安全、舒適」的綠色運具，未來依實際需要將採新路廊及專用路權，並結合交通、產業、觀光等複合功能，提供都市發展新契機。(詳圖 2-1-3)。	可行性研究納入前瞻計畫第 1 期，106.11 已決標委辦中
臺鐵竹北段高架化可行性研究	2013 年 7 月跨站式新站房啟用，此站房為綠建築設計，擬進行縱貫線竹北段鐵道高架化可行性研究。	106 年 7 月辦理期中報告審查、意見修正中
提升公共運輸使用率	期盼 105 年底仍能以 6 條快捷公車與 2 條假日觀光公車突破累積運量 200 萬人次。	105 年初已營運
既有道路人本交通改善	1.106 年「市區道路人本環境建設計畫」。 2.前瞻計畫 106-109 年提升道路品質計畫(內政部、交通部公路總局)。	106-109 年陸續完工
智慧運輸系統發展建設計畫	交通部自 101-109 年透過區域交通控制中心雲端化計畫、智慧運輸系統發展建設計畫，選擇跨高速公路局、新竹縣市政府及新竹科學工業園區管理局等機關之國道 1 號竹北及新竹交流道主線與匝道及周邊地區幹道為示範場域，進行模式開發、設備建置與實測運作，以改善平日尖峰之平均旅行時間、智慧化號誌系統(含時制重整、號誌連鎖等)、易肇事路口建置防撞警示系統等。	106-109 年陸續完工

資料來源：本計畫彙整整理至民國 106 年 11 月資料。



## 四、觀光發展計畫

### (一)新豐鄉坡頭漁港區域範圍與漁港計畫修正暨整體規劃開發計畫案

#### 1. 計畫內容

本計畫預計將新豐鄉坡頭漁港從傳統活動、漁船靠泊及竹筏聚集之漁港轉型為兼具觀光遊憩及休閒娛樂之觀光漁港，其目標如下：

- (1)改善港區停泊空間，提昇使用效能。
- (2)串聯濱海資源，提供多元休閒遊憩空間。
- (3)完成土地開發，加速陸域土地有效利用。
- (4)改善港口水域環境，維繫傳統漁業作業環境。

#### 2. 計畫效益

提升觀光發展動能，有助於促進全縣觀光產業發展。

### (二)清泉風景特定區觀光山城再生計畫

#### 1. 計畫內容

辦理基礎設施改善工程，包含入口意象新建、三毛園區入口廣場及停車場、故事牆等改善，增設戶外溫泉泡腳池等，活化閒置空間，並結合自然、文史及歷史資產，活絡清泉風景特定區。

#### 2. 計畫效益

透過基礎工程改善，整備風景特定區環境品質，有助於提升新竹縣山區之觀光活動。

## 五、水域環境計畫

### (一)大新竹風光計畫

#### 1. 計畫內容

計畫區位位於頭前溪流域以北，豆子埔溪以南，距離頭前溪出海口約 6 至 7 公里，頭前溪橋西側之 16.80 公頃之土地。本計畫提出水域環境具體改善建議，引入國際棒球園區及低碳創新園使用機能，串連基地周邊豆子埔溪自行車道系統，打造綠能生態、運動休閒、滯洪功能相互整合之重點園區。

#### 2. 計畫效益

透過流域之綜合治理，達到提升國土美質，營造創意城鄉環境之目標。

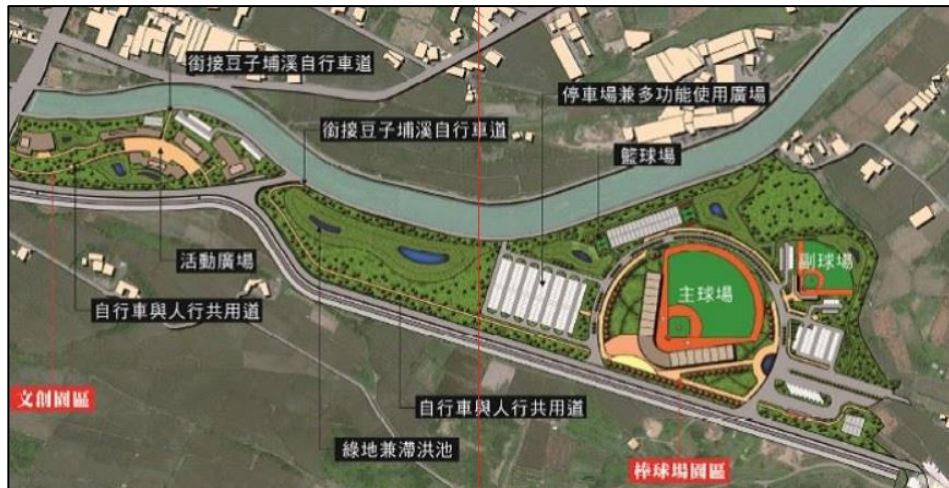


圖 2-1-6 大新竹風光計畫示意圖

## (二) 頭前溪高灘地興建簡易棒壘球場、足球場及河濱公園計畫

### 1. 計畫內容

為改善整體生活環境及品質，本計畫規劃簡易棒壘球場、足球場及河濱公園，結合頭前溪北岸沿岸除已建置簡易之自行車道，並透過適度之開發與有效之規劃設計，使自然生態得到保護、遊憩需求得到滿足。

### 2. 計畫效益

透過適度之環境改造與友善之規劃設計，使自然生態得以保護、民眾遊憩需求得到滿足。



圖 2-1-7 頭前溪高灘地計畫示意圖

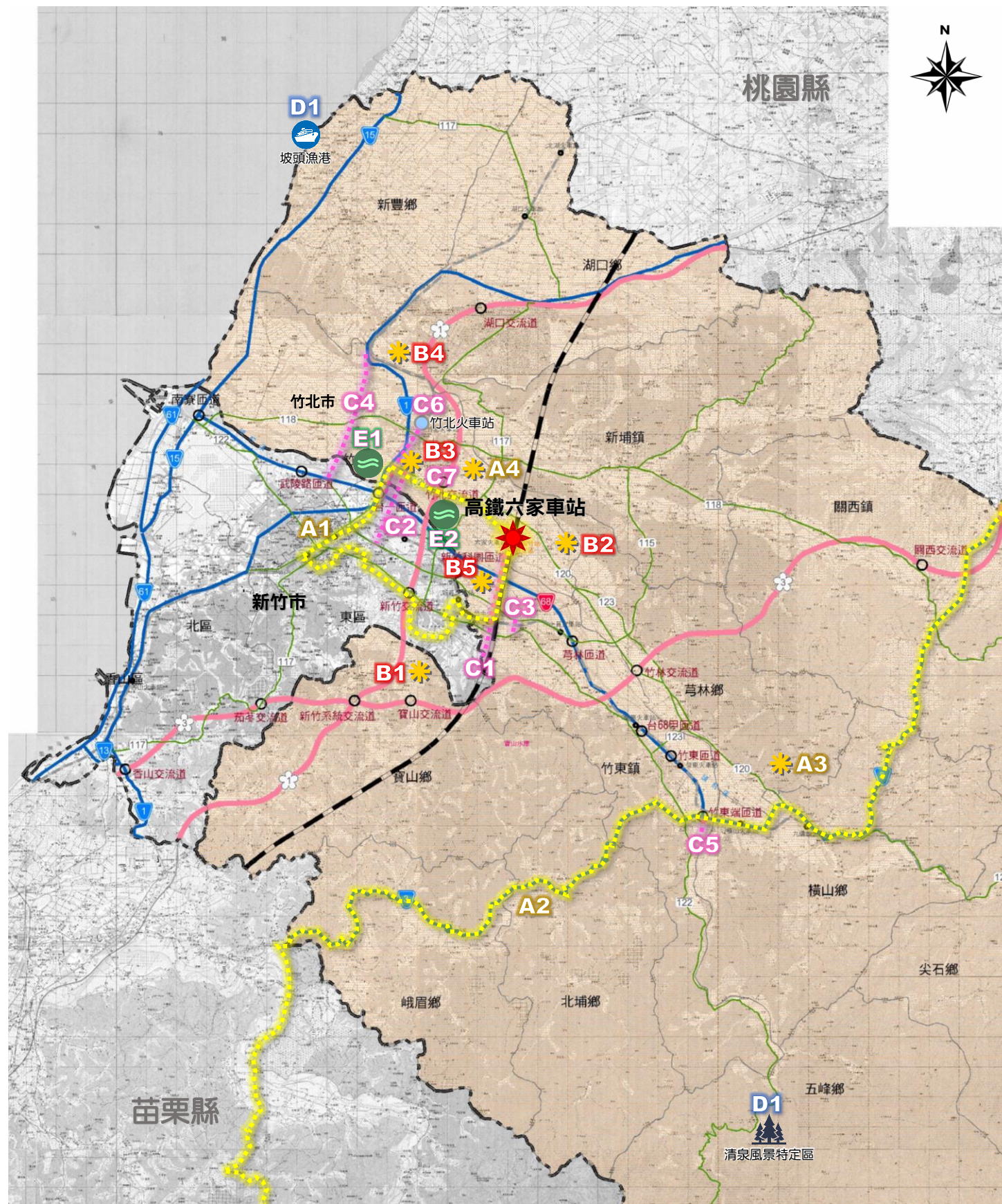


## A 前瞻計畫

- A1. 新竹環狀輕軌
- A2. 客家浪漫臺三線計畫
- A3. 五華工業區設置編定申請變更計畫
- A4. 國際AI智慧園區

## B 產業計畫

- B1. 科園(寶山用地)擴建計畫
- B2. 臺灣知識經濟旗艦園區
- B3. 健康產業醫療園區
- B4. 湖口鳳山工業區
- B5. 大竹東建設開發計畫



## C 交通計畫

- C1. 高鐵橋下聯絡道延伸至竹科工程計畫
- C2. 竹北興隆路跨越頭前溪銜接新竹市公道五路計畫
- C3. 公道五延伸新闢(向東)-公道五支線
- C4. 台1線替代道路(新豐~新竹公道三、四)計畫
- C5. 南寮-竹東快速道路延伸至竹東軟橋工程計畫
- C6. 台鐵縱貫線竹北地區高架化可行性研究
- C7. 國道1號竹北交流道改善工程

## D 觀光發展

- D1. 新豐鄉坡頭漁港區域範圍與漁港計畫修正暨整體規劃開發計畫案
- D2. 清泉風景特定區觀光山城再生計畫

## E 水域環境

- E1. 大新竹風光計畫
- E2. 頭前溪高灘地興建簡易棒壘球場、足球場及河濱公園計畫

圖2-1-8 縣政建設計畫位置示意圖



## 第二節 區域環境現況

### 壹、自然及生態環境

#### 一、地形地質

##### (一) 地形環境

新竹縣位於北部都會圈及中部都會圈的承接軸線上，北連桃園市、南銜接苗栗縣，西為台灣海峽，東鄰雪山山脈、大霸尖山；地形三面環山，平原(新竹平原)分布於近海地帶及河岸山谷之間，北面及中部有廣大的丘陵、台地(湖口台地、丘陵地帶)，東側則以山岳地形為主，以雪山山脈、獅頭山、八卦力山等山脈與周邊縣市相隔。詳圖 2-2-1。

新竹縣全縣的地形除鳳山溪、頭前溪河口一帶沖積平原以及部份河川谷地外，其餘大多為丘陵、台地及山地，山地的比例約佔全縣面積的一半，以東南側與宜蘭、臺中二縣市交界一帶的雪山山脈地勢最高，海拔多在三千多尺。地形從東南部向西北逐次降低，至竹北市附近海拔僅二十至三十公尺間。中間有略呈東西走向的狹長帶狀湖口台地與飛鳳山丘陵、竹東丘陵、竹南丘陵等廣大丘陵地帶，而新竹平原為鳳山溪與頭前溪間之沖積平原，主要分布於西側沿海及河谷地帶。以下依據不同地形特質分為四大分區分別說明。

##### 1. 新竹平原

屬於鳳山溪與頭前溪間之沖積平原，範圍涵蓋了新竹市、新竹縣竹北市之全部，以及芎林、竹東、橫山之部分土地，本區地勢平緩，水源充足，為新竹地區主要生活、生產之精華地區。

##### 2. 湖口台地

湖口台地位於本縣北部，為一由西往東狹長而不規則的帶狀台地，涵蓋新豐、湖口全鄉範圍，以及新埔、關西部份地區。

##### 3. 丘陵地帶

新竹縣丘陵地帶分布包括飛鳳山丘陵、竹東丘陵、竹南丘陵、以及山地和平原間海拔五百公尺以下之廣大地區，範圍約是從新埔、關西呈西北—東南走向，綿延經芎林、橫山、竹東、北埔、寶山、峨眉等鄉鎮。

#### 4. 山岳地帶

新竹縣之山丘地帶主要分布於本縣東南部，包括尖石鄉、五峰鄉及關西、橫山、竹東、峨眉部份範圍。本地區屬於臺灣西部衝上斷層山地之阿里山山脈及雪山山脈之中段，其中五峰鄉西南端爺巴堪溪流域被劃入雪霸國家公園，蘊含豐富的自然景觀資源。

#### (二) 地質與土壤

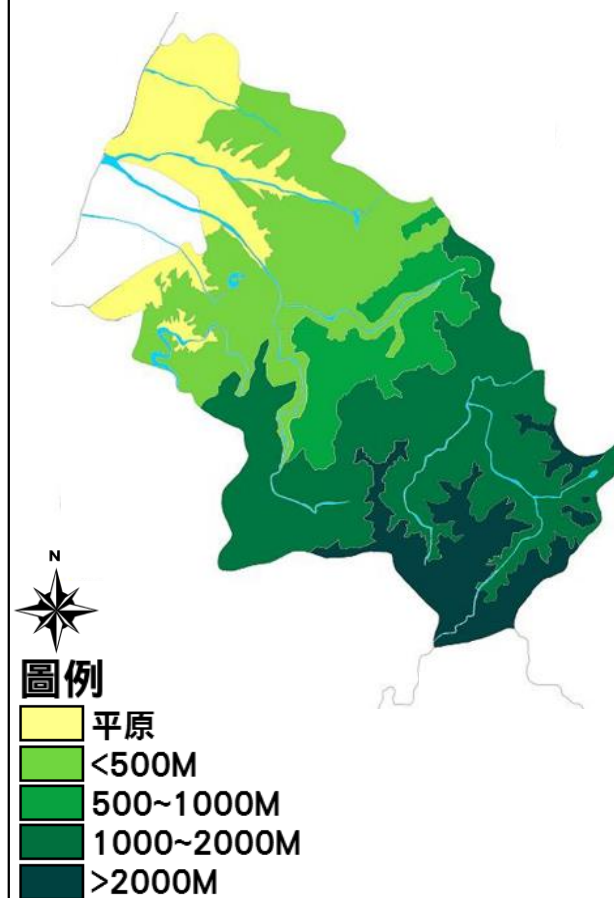
根據經濟部中央地質調查所資料，新竹縣屬西部麓山帶地質區，包含上新世卓蘭層、更新世楊梅層、店子湖層、大茅埔礫岩及現代沖積層，大致而言，現代沖積層主要分布於頭前溪河床及兩側，台地以紅壤為主，於坡度較緩之淺山低丘陵地帶以黃壤為主，而在地形稍陡之地，則以崩積土較多，在山地則以石質土為主，至於平原、台地均為沖積土。詳圖 2-2-1。

然依經濟部中央地質調查所公告，新竹縣境內分布三條活動斷層，分別為新城斷層、湖口斷層及新竹斷層：

- 1.新城斷層：新城斷層為一逆移斷層，為經濟部中央地質調查所列為第一類活斷層，業於 104 年 10 月 2 日經經濟部公告新城斷層活動斷層地質敏感區，其由新竹縣芎林鄉、竹北市與竹東鎮交界一帶，向西南西延伸經頭前溪階地與竹東丘陵，而後於苗栗縣頭份鎮上坪一帶進入中港溪階地後為斗煥坪斷層所截，新城斷層活動斷層地質敏感區亦終止於此，全長約 17.4 公里。分布於新竹縣芎林鄉、竹北市、竹東鎮，新竹市東區、新竹縣寶山鄉，苗栗縣頭份鎮等行政區。
- 2.新竹斷層：新竹斷層為一逆移斷層，根據經濟部中央地質調查所 2010 年資料編列為第二類活動斷層，業於 104 年 10 月 2 日經經濟部公告新竹斷層活動斷層地質敏感區，其由新竹縣竹北與竹東交界一帶之頭前溪河床向西，向西南西延伸經新竹市赤土崎一帶後，沿新竹平原與竹東丘陵之交界地帶向西沿伸經客雅溪、三姓溪直至大平頂一帶，竹東丘陵西止於此，因此更往西新竹斷層之位置目前無法確定，因此本地質敏感區之劃定僅終止於竹東丘陵西端大平頂一帶，全長約 11.2 公里。分布於新竹縣竹北市、竹東鎮、新竹市等行政區。
- 3.湖口斷層：湖口斷層為一逆移斷層，根據經濟部中央地質調查所 99 年資料顯示為第二類活動斷層。湖口斷層又稱楊梅南斷層，由老湖西南方向東北延伸至平鎮東方，長約 23 公里，橫跨桃園及新竹縣。

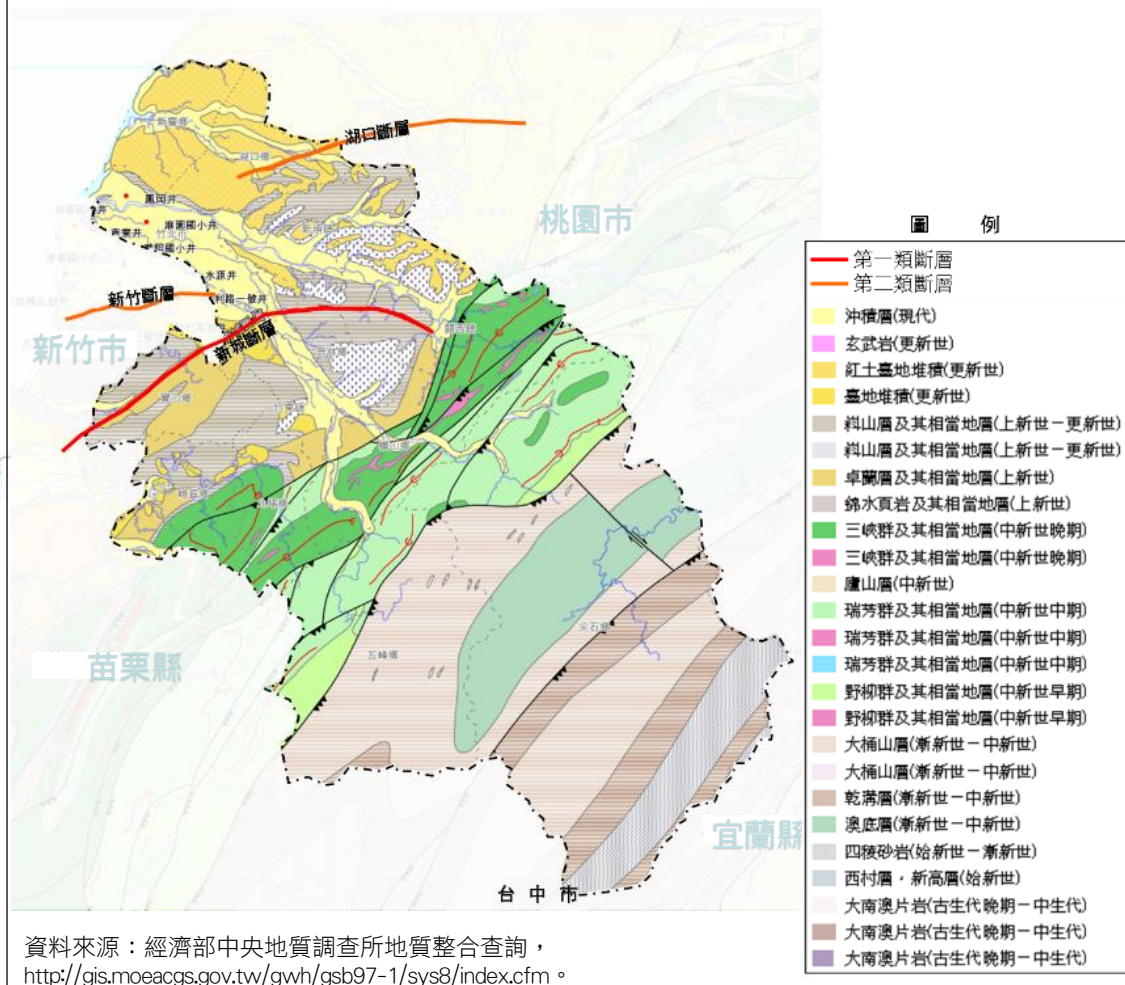


## 地形分布



資料來源：新竹縣環境景觀資源調查，  
<http://www.p.hchg.gov.tw/landscape/main/lb3-1.htm>。

## 地質分布



資料來源：經濟部中央地質調查所地質整合查詢，  
<http://gis.moeacgs.gov.tw/gwh/gsb97-1/sys8/index.cfm>。

圖2-2-1 新竹縣地形及地質分布示意圖

## 二、水文

新竹縣境內分布頭前溪、鳳山溪水系等中央管河川、縣管河川新豐溪水系、區域排水共約 74 條，及供家用或公共給水水庫四座、非供家用或公共給水水庫一座。

### (一) 河川及區域排水

#### 1. 中央管河川

##### (1) 頭前溪

為新竹第一大河，上游支流係分別發源上坪溪(雪山山脈鹿場大山，標高 2,616 公尺)及油羅溪(李棟山，標高 1,913 公尺)匯流而成，主流河長為 63.03 公里，流域面積 565.94 平方公里，流域年平均雨量 2,239mm，年逕流量 611 百萬立方公尺，河川平均坡降 1/190，向西流經新竹市北部及本縣中部的五峰鄉、橫山鄉、尖石鄉、芎林鄉、竹北市等鄉鎮市，在南寮附近與鳳山溪出口匯流約 500 公尺後注入臺灣海峽，並建有上坪攔河堰、隆恩圳攔河堰、燥樹排攔河堰、寶山水庫及寶二水庫等水利設施，為新竹地區最主要之自來水源。

##### (2) 鳳山溪

為本縣僅次於頭前溪的重要河川，發源自新竹縣尖石鄉那結山(標高 1,320 公尺)，河長約 45.45 公里，流域面積約 250.10 平方公里，流域年平均雨量 1,978mm，年逕流量 376 百萬立方公尺，河川平均坡降 1/225，流域涵蓋新竹縣及桃園市，其中包含尖石鄉、關西鎮、新埔鎮、橫山鄉、湖口鄉、竹北市等行政區，於崁子腳附近與南邊之頭前溪匯合注入臺灣海峽。

#### 2. 新竹縣管河川

新豐溪，幹流長度 33.98 公里，流域面積 94.75 平方公里，分布於新竹縣新豐鄉、湖口鄉及桃園縣楊梅市。主流上游為北勢溪，發源於楊梅市東流里老窩山北側，向西北流經水流東、長安、四湖尾，與德盛溪匯合稱為崁頭溪，再與波羅汶溪匯合後始稱新豐溪，最終於紅毛港注入臺灣海峽。

#### 3. 區域排水

依經濟部水利署統計，流經新竹縣境之中央管區域排水包括客雅溪排水、柯子湖溪排水等共 8 條，新竹縣管區域排水則包括新庄子幹線、豆子埔溪幹線、牛欄河排水等共 66 條。

#### 4. 水庫

依經濟部「水庫集水區圖資製作與查認作業要點(民國 105 年 1 月 12 日)」，水庫範圍涉及本縣境內包括石門水庫、寶山水庫、寶山第二水庫、隆恩堰、大埔水庫等五座水庫。

表 2-2-1 新竹縣水文環境綜理表

項目	類型	內容
河川	中央管	頭前溪、鳳山溪等水系
	縣管	新豐溪等水系
區域排水	中央管	福興溪排水、伯公岡支線、六股溪排水、德盛溪排水、四湖支線、鹽港溪排水、客雅溪排水、柯子湖溪排水等共 8 條
	縣管	豆子埔溪幹線、老湖口排水等共 66 條
水庫	供家用或公共給水	石門水庫、寶山水庫、寶山第二水庫、隆恩堰等四座水庫
	非供家用或公共給水	大埔水庫

註：水庫類型係依經濟部水利署「水庫集水區圖資製作與查認作業要點(105.1.21)」分類。

資料來源：經濟部水利署(民國 106 年 11 月查詢)；本計畫整理。

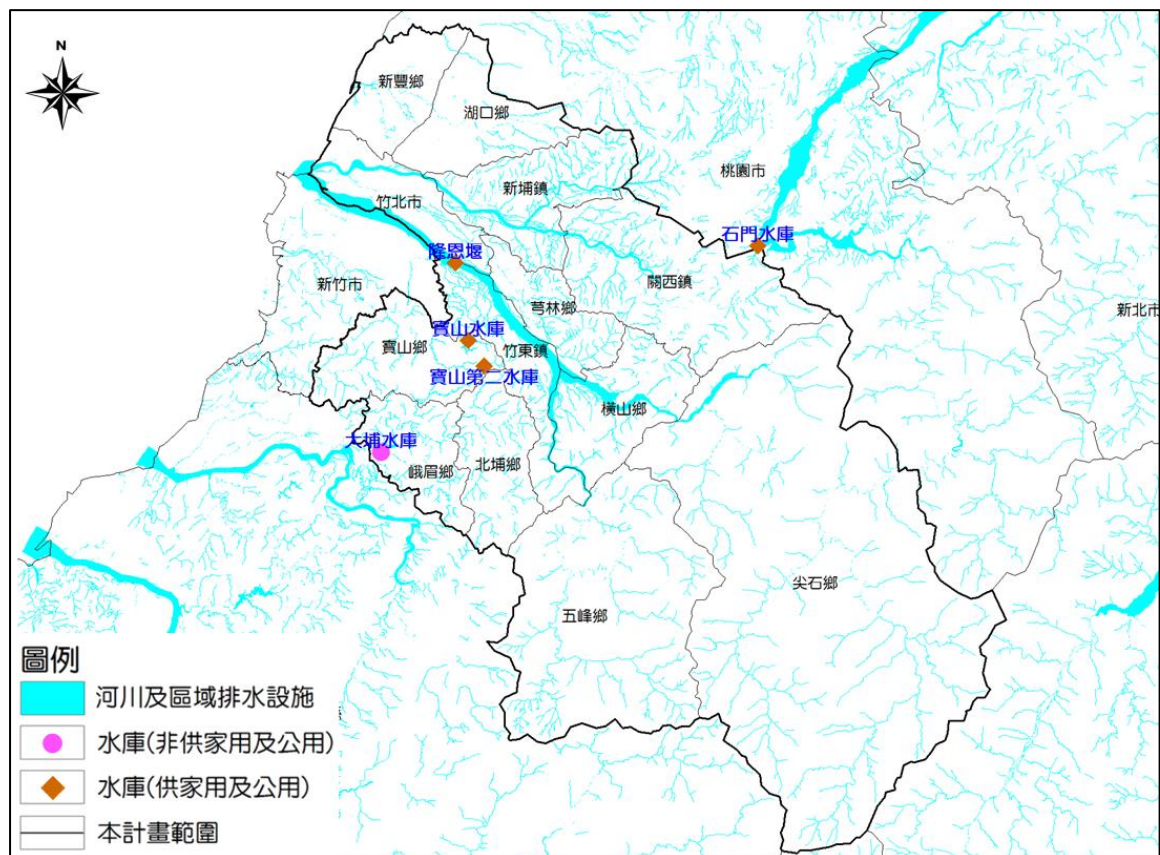


圖 2-2-2 新竹縣水文分布示意圖

### 三、氣候環境

新竹地區屬於亞熱帶海洋性氣候，冬季盛行東北季風，夏季則改行南風，素有「風城」之稱，雨量主要分布於五月至夏季結束，故高溫、潮濕、風大、雨量適中為其基本特質；惟近年受極端氣候影響，雨季時有豪雨等級以上強降雨。

#### (一) 氣溫

新竹地區全年溫差不大，年平均溫為 23.1℃，熱季為每年五月至十月，長達六個月，以六至九月間氣溫最高，月平均溫度最高達 32.9℃，冬季時以一、二月之氣溫最低，月平均溫度最低約為 13.1℃，而全年月平均溫度超過 20℃ 的有八個月(四月至十一月)，各月份平均最高溫及平均最低溫變化在 5.9~7.4 度間。

表 2-2-2 近年新竹氣象站氣候統計資料表(民國 101 至 105 年)

月份	氣壓 (hPa)	平均氣溫(℃)			平均 相對 濕度 (%)	日照 時數 (hr)	平均風		平均 雲量 0-10	平均降雨(mm)		蒸發量 (mm)
		平均 氣溫	最高 溫	最低 溫			風速 m/s	最多 風向		平均 降水量	降水 日數	
1 月	1017.2	15.7	19.0	13.1	78	115.4	2.3	20	6.5	108.9	11	50.4
2 月	1016.0	15.7	19.3	13.1	82	79.0	2.2	20	7.8	101.4	13	47.7
3 月	1014.1	17.9	21.6	15.0	79	109.5	1.9	20	7.5	151.4	15	71.0
4 月	1009.7	22.5	26.3	19.5	78	106.5	1.5	280	7.7	216.3	15	92.5
5 月	1006.2	25.9	29.5	23.1	79	128.7	1.5	280	7.6	310.1	15	114.8
6 月	1003.0	28.8	32.4	26.0	77	203.3	1.6	270	6.8	198.3	10	155.9
7 月	1002.9	29.8	34.0	26.5	73	256.5	1.6	280	5.5	103.1	7	186.3
8 月	1001.8	29.1	32.9	26.1	76	197.4	1.6	280	6.2	310.4	11	148.9
9 月	1005.5	27.8	31.9	24.8	74	197.0	1.9	20	5.5	136.0	9	140.9
10 月	1010.2	25.0	28.8	22.4	72	200.4	2.4	20	4.8	48.6	5	120.7
11 月	1013.6	21.9	25.6	19.3	76	129.9	2.0	20	6.3	98.1	9	72.3
12 月	1016.4	17.4	20.8	14.9	77	108.2	2.4	20	6.8	93.4	10	59.1
年平均	1009.7	23.1	26.8	20.3	77	152.6	1.9	20	6.6	156.3	11	105.0
年總量	—	—	—	—	—	1831.7	—	—	—	1876.1	131	1260.5

資料來源：「中央氣象局氣候資料年報」紀錄氣象資料自民國 101 年至 105 年共計 5 年，本計畫整理。

#### (二) 相對濕度

新竹近五年之年平均相對濕度為 77%，全年濕度相差不大，月平均相對濕度約介於 72%-82%間，冬季略大於夏季，最高為二月之 82%，最低為十月之 72%，大致上相對溼度偏高。

### (三) 雨量

新竹為臺灣地區雨量較少的地區，全年降雨量 1000mm 以上(台北地區年降雨量 2000mm 以上)，年降雨日數為一百天以上，夏季受西南季風及颱風影響，雨量充沛；冬季東北季風盛行，只帶來少量雨水，故十月至翌年一月為乾旱季。新竹地區近五年平均年降雨總量為 1831.7mm，多集中於 5-9 月份之間，最高為 8 月之 310.4mm，最低則為 10 月之 48.6mm；近年最大日降雨量主要集中在 5 至 8 月間，歷年平均最大日降雨量約 158.0mm，最大值出現於民國 90 年 9 月 18 日的 397.0mm；而降雨日數統計結果顯示平均全年計 131 降雨日，以 3-5 月降雨天數最多，近年平均約有 15 降雨日，以 10 月份降雨天數最少，平均約有 5 降雨日。

表 2-2-3 歷年最大日降雨量統計表

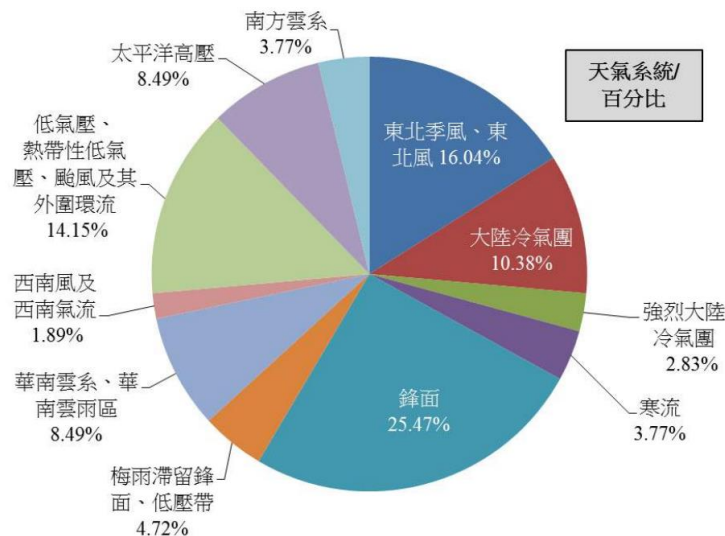
民國(年)	日期	日降雨量(mm)	民國(年)	日期	日降雨量(mm)
76	6/25	107.5	91	7/10	136.0
77	4/20	85.2	92	6/7	146.0
78	7/30	143.4	93	8/25	195.5
79	8/19	156.8	94	5/12	203.5
80	6/24	154.0	95	4/10	130.6
81	6/8	128.3	96	6/7	141.0
82	6/5	228.3	97	7/18	171.4
83	8/8	190.3	98	6/4	157.9
84	5/17	102.9	99	8/30	74.7
85	7/31	237.4	100	6/25	68.6
86	6/11	114.2	101	8/2	374.5
87	10/16	133.2	102	7/13	197.9
88	5/27	139.2	103	2/9	72.3
89	11/1	141.0	104	10/9	83.5
90	9/18	397.0	105	6/14	129.0
平均			158.0		

資料來源：「中央氣象局氣候資料年報」紀錄氣象資料自民國 76 年至 105 年共計 30 年，本計畫整理。



#### (四) 重大天氣事件

依交通部中央氣象局統計民國 105 年台灣面臨之重大天氣事件，以東北季風及鋒面發生次數最多，分別約各占全年 16.04%及 25.47%；大陸冷氣團、強烈大陸冷氣團及寒流主要發生在 1-3 月及 12 月，整體比例約為 16.98%；5 月、6 月梅雨季滯留鋒面影響約占全年 4.72%；熱帶性低氣壓、颱風及其外圍環流等熱帶系統於 7 月至 11 月影響臺灣共約占 14.15%，挾帶豐沛水汽的華南雲系、西南風、西南氣流及南方雲系影響合計約占 14.15%，另太平洋高壓影響比例為 8.49%。



資料來源：交通部中央氣象局，民國 105 年氣象年報。

圖 2-2-3 民國 105 年影響臺灣之天氣系統比例示意圖

#### (五) 風向及風速

新竹地區最多風向為東北風，每年九月至翌年五月為東北風盛行期，長達九個月；夏季則為西南季風，期間僅三個月，從六月至八月。新竹之風力強勁聞名全省，新竹地區全年平均風速為 2.3 m/s，每年 10-3 月間平均風速約 2.8~3.0 m/s，風向以北北東風為主，夏季 5-8 月間平均風速約 1.7 m/s，風力之強勁由此可見。

#### (六) 不舒適指數

藉由不舒適指數(DI)之計算，有助於瞭解當地氣候，當 DI 小於 70 時，表示為良好氣候環境，當 DI 大於 85 時，則為極不舒服的氣候環境。

$$DI(\text{Discomfort Index}) = T - 0.55 \times (1 - RH) \times (T - 58)$$

其中，DI：不舒適指數 T：平均溫度(°F) RH：相對溼度(%)

由前述各項現況氣候資料得知新竹地區近五年平均溫度為 23.1°C(等於 73.58°F)，平均相對溼度為 77%，則不舒適指數計算結果如后：

$$DI = 73.58 - 0.55 \times (1 - 77\%) \times (73.58 - 58) = 71.61$$

因此，本計畫區所在新竹地區尚屬良好之氣候環境。

## 四、生態資源

新竹縣自然環境優越，天然資源蘊藏豐富，以下就相關資源等方面分別說明如后。

表 2-2-4 新竹縣天然資源綜理表

天然資源		說明
海岸資源		新竹縣以新豐及竹北臨海，新豐之河川入海處擁有豐富海岸資源，除 8.5 公頃紅樹林，其沙灘後有草海桐及具防風作用之木麻黃人造林，海岸林相茂盛，是臺灣北部唯一同時擁有水筆仔及海茄苳兩種胎生植物生長的地方，為深具生態觀光條件的紅樹林保護區。新竹海岸介於福興溪及鹽港溪間，海岸線總長約 28 公里(新竹縣海岸約 11.5 公里，新竹市海岸約 16.5 公里)，其特性為潮差大、擁有寬廣之潮間帶。
重要濕地		新竹縣除「新豐濕地(國家級，新豐鄉)」為海岸自然濕地，其餘皆屬內陸自然濕地，其中中央公告「鴛鴦湖濕地(國家級，尖石鄉)」為鴛鴦湖自然保留區及棲蘭野生動物重要棲息環境，而「七家灣溪濕地(國家級，尖石鄉)」公告為櫻花鉤吻鮭野生動物保護區及雪霸國家公園(位屬新竹縣五峰鄉、尖石鄉)之範圍內；另有「竹北蓮花寺濕地(國家級，竹北市)」、「頭前溪生態公園(地方級)，芎林鄉、竹東鎮、橫山鄉」。目前中央業已制定「濕地保育法」，以確保濕地天然滯洪等功能，維護生物多樣性，促進濕地生態保育及利用。
沿海生態資源	紅毛港生態遊憩區	以新豐紅毛港河口灘地的紅樹林，以及招潮蟹等潮間帶的動物生態為主。原本，臺灣紅樹林大量分布於西海岸淡水至東港之間。由於紅樹林具有海岸水土保安功能及科學教育研究、觀賞價值，其孕育豐沛的生命力，應妥為保育涵養。
	鳳村樹坑朴樹巨木群	新竹縣新豐鄉紅毛港南岸的鳳坑村一百零六棵百年巨木朴樹林區，是全臺灣朴樹林數群最多的地區，擁有稀有國寶級植物的姜厝小聚落，現規劃為「百年朴仔樹聚落區」，兼具景觀與歷史價值。 為使遊客了解朴樹生態，縣府特地將朴樹最集中的地區規劃為朴樹公園，並設立解說牌，詳細介紹朴樹林。
	仙腳石	包括竹北拔子窟(今以烏魚養殖著稱)及附近的炭子腳、田心子等地，此一帶的海邊砂岩因長期受海浪侵蝕，形成許多像腳印的痕跡，先民傳說是古代仙人留下的足跡，故稱為「仙腳石」。本區在日據時代因留存典型海岸原生林，被編列為天然紀念物，加以保護。光復以來，則由於人為干擾增多，許多植物種已經消失。

天然資源		說明
	竹北濱海遊憩區	竹北濱海遊憩區的海岸線約四公里長，且頭前溪與鳳山溪河川在此入海，沿途河口潮間蘊涵了豐富的自然生態景觀以及全省獨一無二的海岸原生林。近年新竹縣政府積極推廣濱海觀光，除了在此處舉辦多場「山湖海觀光季活動」外，市公所也於此設置了觀景台、人行步道等公共設施。
其他風景區資源	五指山風景區	五指山屹立於竹東、北埔和五峰的交界處，為雪山山脈支線，因山峰酷似五指而取名「五指山」，舊時曾入選淡水廳八景之一，且曾排名全台十二勝第七名。
	司馬庫斯部落巨木群	尖石鄉最偏遠的部落，有「黑色部落」之稱的司馬庫斯，擁有二十餘棵樹齡千年以上的巨木群。
	鴛鴦湖自然生態保育區	位於北橫風景上，海拔約 1670 公尺，湖面寬 575 公尺，湖水注入石門水庫，區內動植物種類繁多，尤以鴛鴦戲水最為獨特，因本區為自然生態保育區，不對外開放，所以保有原始森林的景觀。
	清泉風景特定區	『清泉風景特定區』是通往大霸尖山的著名風景據點。日據時代即以溫泉聞名，四周山巒環抱，上坪溪流貫其中。
	觀霧森林遊樂區	觀霧森林遊樂區位於雪霸國家公園內，標高 2,000 公尺，氣候涼爽、山嵐密佈。遊樂區內分布 5,000 餘株千年紅檜巨木群，及松鼠與獼猴出沒的觀霧瀑布。
	竹東河濱公園	「竹東河濱公園」保留了相當完整的自然生態，設有許多運動場與運動設施，整合遊憩、生態、自然淨化功能，建構一處兼具水質淨化、環境保育、觀光休閒的帶狀綠色廊道。
	竹北原生林保護區	全長 400 公尺的海岸原生林，位於竹北西北端，佔地約 2 公頃。據研究此林為海岸所堆積而成的沙丘，長年累月植物演替而形成原生林。林中架設懸空棧道供民眾於觀賞原生林的同時，也保護原生林不被破壞。
	峨眉湖風景區	至今仍保有完整自然生態與農村景觀的峨眉湖，是位於峨眉與珊瑚湖的人工水庫，湖中尚有小島數座，不時可見白鷺鷥、夜鷺、水鴨等多種鳥禽休憩其間，天氣好時更可遠眺四周山巒疊障之美。

資料來源：新竹縣區域計畫(草案)、新竹縣政府觀光旅遊局；本案整理。

## 貳、歷史人文及社會發展

### 一、行政區劃沿革

新竹地區古稱「竹塹」，原屬原住民道卡斯平埔族竹塹社游獵墾耕之地。明鄭時期設官僅及今之彰化，至清康熙 23 年(西元 1684 年)因臺灣納入清朝版圖，竹塹歸諸羅縣所管轄，新竹地區的移民墾拓與開發才在之後陸續展開。爾後於光緒年間、日據時期乃至於民國時期，新竹之行政區劃為因應時勢需要，幾度擴及今之新竹縣市、桃園縣、苗栗縣、臺中市等地區。直至民國 39 年，原新竹縣區域，重新劃分為桃園、新竹、苗栗三縣；民國 71 年，原新竹縣所轄之新竹市、香山鄉合併為省轄市，與新竹縣分治；77 年竹北鄉因縣治所在改制為竹北市，新竹縣變為一市、三鎮、九鄉。

表 2-2-5 新竹縣地區行政區劃沿革

年期	行政區劃沿革
康熙 23 年 (西元 1684 年)	臺灣納入清朝版圖，竹塹歸諸羅縣所管轄，而新竹地區的移民墾拓與開發於此之後陸續展開。
雍正元年 (西元 1723 年)	為北部地區海防地位的重要，重新劃設行政區域，將原諸羅縣北路部份劃設出彰化縣，並設淡水廳管理竹塹以北至宜蘭地區。雍正 11 年於行政機關環植荊竹為城，設城樓砲台，此即為今竹塹城之雛形。
光緒元年 (西元 1875 年)	因北部地區發展快速且重要性日增，重新劃設行政區，置淡水、新竹、宜蘭三縣以及基隆通判廳，新竹縣轄區北至頭前溪、南自大甲溪，包含今之新竹縣市、苗栗縣、桃園縣部份、臺中市部份。光緒 13 年新苗分治，以中港溪、南條溪為界，以北為新竹縣，以南為苗栗縣。
明治年間 (西元 1868-1911 年)	明治 28 年原清朝之新竹縣改制為臺北縣新竹支廳，明治 30 年再改制為新竹縣，至明治 31 年再改為臺北縣之新竹辦務署；到了明治 34 年改設為新竹廳。
大正九年 (西元 1920 年)	劃五州三廳統合新竹廳、桃園廳、苗栗廳三廳為新竹州，下置八郡，範圍包括今之桃園、新竹、苗栗四縣市，州廳治設於新竹郡。
民國 39 年	實施地方自治，臺灣地區行政區域調整，原新竹縣區域，重新劃分為桃園、新竹、苗栗三縣，新竹縣轄下計有新竹市、關西鎮、新埔鎮、竹東鎮、竹北鄉、香山鄉、湖口鄉、橫山鄉、紅毛鄉(即現之新豐鄉)、芎林鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉、五峰鄉等一市、三鎮、十一鄉。
民國 71 年	原新竹縣所轄之新竹市、香山鄉合併為省轄市，與新竹縣分治。
民國 77 年	竹北鄉因縣治所在改制為竹北市，新竹縣變為一市、三鎮、九鄉。

資料來源：本計畫整理。

### (二) 族群遷移的發展歷程

竹塹地區於漢人入墾之前原為原住民泰雅族、賽夏族以及道卡斯平埔族世代聚居之地，自明清以來，陸續有閩南、客家等族群到竹塹移墾定居，

而整個墾拓歷程大約是從沿海平原次第向河谷平原及丘陵山區進行，至 19 世紀下半葉，西部沿海平原多為閩南籍移民聚居地，賽夏族、泰雅族則逐步退居於今東南方尖石、五峰山區，而客籍移民與平埔族則融合生活於二者中間的河谷平原與丘陵地區。

## 1. 平埔族的遷徙與漢化

竹塹地區原住民有泰雅族、賽夏族以及道卡斯平埔族。平埔族竹塹社之活動範圍原本在沿海平原，但因為漢人移民墾拓，迫使平埔族逐步向內地遷移，遷入如暗巷仔(今城隍廟附近)、或遷往舊社、新社(今竹北市)等地區，竹北三級古蹟「采田福地」即為平埔族之家廟。

乾隆年間施屯田制，清政府在全臺灣實施以平埔族設屯建隘，竹塹社人因而得到土牛溝與隘屯線之間龐大的未開發地，以作為養贍地。部份竹塹社人遷移到新墾地開發(約今之新埔、關西一帶)，但大部份竹塹社人則因缺乏資金、無力耕作或是路途太遠，而將土地租給漢人(尤其是客籍移民)耕作。日據時期取消屯田制後，平埔族的處境日益困窘，經濟來源被阻隔，迫使平埔族必須向外獲取新的生活資源，與漢族通婚則成為其中一項重要的舉動；在閩、客與平埔族之間相互的通婚下，平埔族的族群生活方式受到改變，傳統平埔族以母系社會為主的社會結構逐漸瓦解，終至完全沒入漢族生活而造成族群式微。

## 2. 移民墾拓過程的空間變遷

臺灣早期移民開墾的階段，聚落的形成與墾首制的開墾組織有密切的關係。閩粵移民初到臺灣之時，多以結伴或與幾個同鄉共同居住，依照墾戶所劃分的地界，互助合作，共同伐採開墾推進，同時兼顧安全以及效率。竹塹地區在明清時期之移民墾拓進程中，是先由沿海地區開始，次第向內陸擴張。一般而言，土牛溝以西之沿海平原屬閩客共處的漢墾區，而閩人佔較大的優勢。土牛溝與隘防線之間的平埔族保留區最後成為客家與道卡斯族融合的處所，而客家人占盡上風。隘防線以東則是泰雅族、賽夏族人與客家的緊張對立。

## (三) 近代產業活動與都市空間發展歷程

西元 1860 年淡水開港之後，隨著臺灣對外貿易的逐漸發達，竹塹地區的南北交通區位以及商業活動的重要性也大幅提高。在水運的方面，各河川提供了東西向的交通，促使上下游間的交流以及產品出口，例如當時鳳山溪與頭前溪中上游流域所產的樟腦與茶葉，多運往淡水及艋舺出口。而位於水運暢通地區的聚落，則成為地方的重要中心，例如新埔，因有鳳山溪的便利，同時又可經由大湖口轉進暢通的南北交通線，因而成為竹塹地區重要的核心聚落之一。



在陸路方面，西元 1893 年縱貫鐵路由基隆修築至新竹，鐵路沿線經過的地區如湖口、新豐、竹北市等，開始享有陸運所帶來的便利性，例如湖口老街，因縱貫鐵路於此設站，吸引許多客家族群遷移至此處，藉由鐵路成為南北往來交通、貨物集散點，而逐漸形成具規模的市街，成為日據時期北臺灣重要商業中心之一。明治 32 年(西元 1899 年)，日本人調查當時 54 處主要市街的人口，新竹縣計有舊街(今在竹北)、樹杞林街(今竹東)、北埔街、九芎林街(今芎林)等四市街列名。

昭和 9 年(西元 1934 年)，竹東由於員嶼子油田開採及香料會社的設立，新興產業蓬勃發展，使得竹東快速邁入都市化，市街發展膨脹，於 15 年間增加了 25%的人口。昭和 10 年(西元 1935 年)7 月發布竹東都市計畫，竹東成為新竹縣最早有都市計畫的鄉鎮之一，計畫面積為 388 公頃，預計飽和人口為 20 萬人，計畫內容涵括街路、公園、綠地、機關用地、學校用地等。

國民政府遷臺後，為調整耕地本身型態與位次，整合、改善農路、水路及農村社區之對外交通，以促進耕地更經濟充分之利用，遂進行農地重劃作業。新竹縣自民國五十年度起，進行十年之農地重劃，並於民國 70 至 74 年間實施加速完成農地重劃五年計畫，重劃面積超過一千四百公頃，至今完成重劃地區共計 18 區，總面積達八千多公頃，使農村的農業經營有新的面貌。

民國 39 年韓戰爆發，由於美國對臺經濟援助、大陸來臺企業家及本地資金之共同挹入，生產製造事業日起；民國 42 年實行第一期四年經濟建設計畫，並進行土地改革，積極推動工業發展，發展勞力密集產業，新竹縣之水泥業、玻璃業、日光燈製造業等，均於此時崛起。至五十年代推行第三期經濟建設，新竹縣之裝飾燈及聖誕燈串、染織品、紡織品、塑膠製品、製藥工業、機械工業等均於此時應運而起。

民國 49 年清華大學及交通大學先後於今新竹市建校、民國 56 年成立財團法人食品工業發展研究所，工業研究院則於民國 62 年成立，對新竹地區技術人才之培育及日後之高科技工業發展奠定良好基礎。民國六十年代起，勞力密集工業漸由資本密集及技術密集工業所取代，煉鋼廠、石油化學工業、電子及資訊工業、精密機械工業等產業遂逐漸興起。

民國 64 至 66 年間湖口鄉、寶山鄉及新竹市等地區，分別辦理開發新竹(湖口)工業區、新竹科學工業園區及新竹(湖口)擴大工業區，其中湖口工業區以汽機車及其零件製造、機械、電器、化工、建材、木業等居多。到了民國七十年代為因應經濟發展需求，政府積極推動策略性工業，如通訊工業、消費性電子工業、材料工業、自動化工業、能源工業及航太工業

等，以製造高科技產品的廠家快速增加，並逐漸往新竹科學園區外的新竹縣地區擴張。由於工作的關係，開始有從事高科技產業的員工進入新竹縣居住，尤其以鄰近廠區的寶山、竹東、新豐、湖口等地最為明顯，因此帶動新的一波房地產高峰，並重新形塑了新竹縣的族群結構甚至地景風貌。

在民國 74 年之後，竹北市斗崙地區成為新縣治區的遷建地區，由於縣治區的設置使政府積極的開發斗崙地區。民國九十年代，配合臺灣高速鐵路發展而規劃的「高速鐵路新竹車站特定區」，使六家地區成為竹北市除了斗崙之外另一個人口增加快速且有大量外來人口移入的地區。受到縣治特區及高鐵特區兩項重要政策的影響及帶動，竹北市近年之新興區域以斗崙地區、六家地區附近等地區為主。

#### (四) 小結

新竹縣的空間發展始於清代的移民屯墾，隨著河運與鐵路的建置，貿易活動日漸繁盛；日治時期由於員崙子油田開採的關係，竹東遂躍居成為全臺 54 主要市鎮之一。光復後，民國五十至七十年代，製造業與高科技產業陸續興起，隨著清華大學及交通大學的設校，及食品工業發展研究所、工業研究院等研究機構之設立，對新竹地區的產業結構影響甚鉅；爾後更因新竹科學園區、工業區相繼完成開發及縣治區遷建、高鐵通車等因素，影響湖口、寶山、竹東、新豐、竹北等地方的產業、空間、地景及族群結構等，逐漸型塑成為今日所見之新竹縣。

### 參、土地使用

新竹縣陸域轄區面積為 142,759.31 公頃，其中都市土地面積約 5,449.91 公頃，佔新竹縣陸域面積 3.82%；非都市土地面積約 137,309.40 公頃，佔新竹縣陸域面積 96.18%。

#### 一、計畫現況

##### (一) 都市計畫區

新竹縣計有 17 處都市計畫，包括 5 處市鎮計畫、8 處鄉街計畫及 4 處特定區計畫，另新訂或擴大都市計畫辦理中地區有 1 處，為新訂「臺灣知識經濟旗艦園區特定區計畫」主要計畫，面積約 447.43 公頃；目前 17 處都市計畫區面積合計約 5,449.91 公頃，其土地使用計畫發展狀況詳表 2-2-6、圖 2-2-4 所示。

表 2-2-6 新竹縣都市計畫地區發展概況表

類 型	都市計畫區	計畫面 積(公頃)	住宅區		商業區		工業區 (含產業專用區)		農業區	公共設施用地	
			面積 (公頃)	發展率 (%)	面積 (公頃)	發展率 (%)	面積 (公頃)	發展率 (%)	面積 (公頃)	面積 (公頃)	發展率 (%)
市 鎮 計 畫	竹北(含斗崙地區)	1,204.58	398.39	71.40	64.33	70.87	190.51	67.23	43.63	453.46	82.53
	竹東	560.37	216.28	72.74	21.05	81.33	77.16	33.66	-	175.97	76.98
	竹東(頭、二、三重 地區)	396.32	41.62	83.27	1.96	80.61	17.23	84.19	238.29	50.90	44.59
	關西	441.84	76.42	65.01	7.09	62.34	18.35	57.98	149.56	85.10	79.26
	新埔	260.40	50.67	68.55	6.94	69.45	14.74	56.43	122.52	48.99	70.67
鄉 街 計 畫	新豐(山崎地區)	227.50	68.44	80.55	4.89	96.30	31.29	91.70	65.70	53.56	66.65
	新豐(新庄子地區)	112.43	22.72	65.63	4.58	95.63	-	-	59.29	22.31	62.09
	湖口	370.00	105.65	47.53	8.08	53.71	24.99	26.41	131.73	86.60	74.98
	湖口(老湖口地區)	150.00	15.09	82.30	0.27	70.37	0.10	100.00	112.97	17.81	70.91
	芎林	110.70	29.53	47.00	4.77	100.00	2.74	71.53	15.62	44.94	85.60
	橫山	99.09	21.85	87.41	1.81	83.63	11.45	100.00	9.62	25.45	74.24
	寶山	107.47	12.44	80.78	0.97	100.00	1.84	74.46	32.92	20.47	81.68
	北埔(含鄉公所附近 地區)	149.70	23.75	58.43	3.32	96.08	5.36	31.72	52.83	29.45	73.04
特 定 區 計 畫	高速鐵路新竹車站 特定區	309.22	103.49	69.30	19.32	60.87	- <sup>註</sup>	-	-	131.03	87.77
	五峰清泉風景 特定區	79.38	3.09	50.47	-	-	-	-	-	29.55	93.46
	新竹科學園特定區 (寶山鄉)	416.96	3.09	0.00	-	-	0.30 <sup>註</sup>	25.30	-	46.45	100.00
	新竹科學園特定區 (竹東鎮)	453.94	3.95	84.54	-	-	84.71 <sup>註</sup>	2.09	0.91	106.55	33.51
總計		5,449.91	1,196.51	69.12	149.38	73.20	480.77	67.43	1,035.59	1,436.00	76.20

註：該都市計畫區之全部或部分工業區(含產業專用區)屬科學園區，故不予計入都市計畫區工業區(含產業專用區)。

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網 105 年統計資料及本計畫整理。

## (二) 土地使用分區概況

### 1. 住宅區

新竹縣都市計畫住宅區共劃設約 1,196.51 公頃，主要分布於竹北及竹東，其發展率約 70% 以上，整體住宅區發展率約 69%。

### 2. 商業區

新竹縣都市計畫商業區共劃設約 149.38 公頃，主要分布於竹北及竹東，其發展率約 70%~80%，整體商業區發展率約 73%。

### 3. 工業區

### (1) 工業區使用概況

新竹縣都市計畫地區所劃設之工業區(含產業專用區、園區事業專用區)面積計約 480.77 公頃，整體工業區(含產業專用區、園區事業專用區)發展率約 67.43%。

### (2) 申請容許使用情形

新竹縣各都市計畫工業區申請設置公共服務設施及公用事業暨一般商業設施面積共計 139,512 平方公尺，申請概況詳表 2-2-7。

表 2-2-7 都市計畫工業區申請容許使用綜整表

地區	工業區 編號/名稱	申請地段地號	申請作第 二項第三 款總面積 (平方公 尺)	申請作第 二項第四 款總面積 (平方公 尺)	占該工 業區街 廓比例 (%)
竹北 (含斗 崙地 區)都 市計 畫	工(乙)-1 (549,586 平方公 尺)	台元段 611 地號	140.67		0.03
		小計	140.67		0.03
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第三款可使用總面積上限 (法定 20%)	109,917.20		--
		台元段 861、862、863、864、869 地號		15,634.00	2.84
		台元段 619 地號		3,578.21	0.65
		台元段 611 地號		201.71	0.04
		台元段 619-1、635、636、637、638、 639、643、644、645、646、647、 664、666、667-1、686 等 15 筆土 地部份使用及台元段 665 地號		8,235.69	1.50
		小計		27,649.61	5.03
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		164,875.80	--
	工(乙)-5 (240,945 平方公 尺)	竹北市台元段 68 部份、69、84、 85 地號	11,673.00		4.84
		小計	11,673.00		4.84
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第三款可使用總面積上限 (法定 20%)	48,189.00		--
		竹北市台元段 62、62-3~62-41 地 號等 40 筆土地		4,792.88	1.99
		竹北市台元段 82、132、132-2、133、 133-2、134、132-1、133-1、134-1、 218-1、218-2、218-3、224、224-5、 225、225-12、225-13 地號等 17 筆 土地		12,218.32	5.07

地區	工業區 編號/名稱	申請地段地號	申請作第 二項第三 款總面積 (平方公 尺)	申請作第 二項第四 款總面積 (平方公 尺)	占該工 業區街 廓比例 (%)
		小計		17,011.20	7.06
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		72,283.50	--
竹北 (含斗 崙地 區)都 市計 畫	工(乙)-6 (21,529 平方公 尺)	台元段 93、97-1 等二筆		96.38	0.45
		小計		96.38	0.45
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		6,458.70	--
	工(乙)-7 (73,162 平方公 尺)	泰和段 449 地號	513.59		0.70
		小計	513.59		0.70
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第三款可使用總面積上限 (法定 20%)	14,632.40		--
	工(乙)- 10 (160,032 平方公 尺)	番子坡段 226-6、226-13 地號		61.85	0.04
		泰和段 944、948 地號		1,611.43	1.01
		泰和段 626、627 地號		5,957.86	3.72
		小計		7,631.14	4.77
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		48,009.60	--
竹東 都市 計畫	工(乙)-1 (17,980 平方公 尺)	雞油林段 162-60 至 162-69、-81-90 地號等 20 筆		1,637.00	9.10
		雞油林段 162-45 至 162-59、-85- 89-90 地號等 21 筆		1,637.00	9.10
		小計		3,274.00	18.20
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		5,394.00	--
	工(乙)-4 (54,676 平方公 尺)	竹東仁愛段 363-5 地號	185.97		0.34
		小計	185.97		0.34
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第三款可使用總面積上限 (法定 20%)	10,935.20		--
		竹東仁愛段 349-3、350、350-10 地 號		2,637.00	4.82
		小計		2,637.00	4.82
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		16,402.80	--
		仁愛段 998 地號等 42 筆		4,034.00	5.46



地區	工業區 編號/名稱	申請地段地號	申請作第 二項第三 款總面積 (平方公 尺)	申請作第 二項第四 款總面積 (平方公 尺)	占該工 業區街 廓比例 (%)
	工(乙)-5 (73,866 平方公 尺)	仁愛段 417-4、-5、-8、-9、-10、-12、-13 地號等 42 筆		3,834.00	5.19
		仁愛段 417-1、-41~47 地號		1,045.00	1.41
		仁愛段 417、417-36 地號		332.00	0.45
		仁愛段 423、423-7 至 423-27 地號等		2,156.00	2.92
		仁愛段 424-7 地號		344.00	0.47
		小計		11,745.00	15.90
		都市計畫法省施行細則第十八條第二項第四款可使用總面積上限(法定 30%)		22,159.80	--
	工(乙)-8 (230,967 平方公 尺)	竹東中正段 180、180-1~180-45 地號等 46 筆		5,590.00	2.42
		小計		5,590.00	2.42
		都市計畫法省施行細則第十八條第二項第四款可使用總面積上限(法定 30%)		69,290.10	--
	工(乙)-9 (68,090 平方公 尺)	中正段 155 地號(部分)	450.00		0.66
		小計	450.00		0.66
		都市計畫法省施行細則第十八條第二項第三款可使用總面積上限(法定 20%)	13,618.00		--
竹東 (頭重、二重、三重地區) 都市計畫	工(乙)1 (6,892 平方公 尺)	重光段 900、901 地號		537.85	7.80
		小計		537.85	7.80
		都市計畫法省施行細則第十八條第二項第四款可使用總面積上限(法定 30%)		2,067.60	--
	工(乙)3 (34,207 平方公 尺)	志學段 1006、1007、1035、1036、1037、1038 地號		6,813.49	19.92
		小計		6,813.49	19.92
		都市計畫法省施行細則第十八條第二項第四款可使用總面積上限(法定 30%)		10,261.50	--
關西 都市計畫	工(乙)四 (49,402 平方公 尺)	東光段 1401、1402 地號等 2 筆(宗教設施)	1,770.95		3.58
		小計	1,770.95		3.58
		都市計畫法省施行細則第十八條第二項第三款可使用總面積上限(法定 20%)	9,880.40		--
		正興段 796 地號(幼稚園使用)	389.11		1.01
		小計	389.11		1.01

地區	工業區 編號/名稱	申請地段地號	申請作第 二項第三 款總面積 (平方公 尺)	申請作第 二項第四 款總面積 (平方公 尺)	占該工 業區街 廓比例 (%)
新埔 都市 計畫	工乙 (一)-3 (38,700 平方公 尺)	都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第三款可使用總面積上限 (法定 20%)	7,740.00		--
新豐 (山崎 地區) 都市 計畫	工乙 (一)-1 (77,495 平方公 尺)	忠信段 71-42~71-80、71-131、71- 133、71-132 地號等 42 筆(71-132 私設道路)		6,995.25	9.03
		忠信段 71、71-1~71-3、71-5~71-41、 71-134、71-135 地號等 43 筆		4,123.93	5.32
		忠信段 61、61-1~61-6、63、63-1~63- 4、71-81~71-129、71-136、71-130 地號等 63 筆		4,579.69	5.91
		小計		15,698.87	20.26
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		23,248.50	--
湖口 都市 計畫	工乙 1-1 (28,847 平方公 尺)	98 年原申請：成功段 75-1、90-4 地 號共計 2 筆 100 年重新申請：成功段 75-1、75- 3~75-11、75-13~75-20、90-6 共計 19 筆(因原申請土地分割及基地座 落位置變動)		2,252.22	7.81
		成功段 29-14、93、163 地號		2,728.02	9.46
		小計		4,980.24	17.26
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		8,654.10	--
	工乙 1-2 (73,853 平方公 尺)	成功段 176 地號 44 筆(全筆)		4,412.61	5.97
		成功段 176--13 地號(全筆)		1,496.12	2.03
		成功段 176--5 地號(全筆)		1,094.38	1.48
		成功段 176-6 地號(全筆)		1,045.70	1.42
		成功段 191、-5、-6、-7、-8、-9 地 號(共 6 筆全筆扣除道路截角)		577.22	0.78
		成功段 191-4 地號(自原編號 5 共 7 筆地號分出)		523.12	0.71
		成功段 176-15 地號(全筆)		534.10	0.72
		成功段 176-2 地號(全筆)		2,856.26	3.87
		成功段 176-10 地號(全筆)		982.39	1.33
		成功段 176-7 地號(全筆)		2,342.79	3.17
		小計		15,864.69	21.48

地區	工業區 編號/名稱	申請地段地號	申請作第 二項第三 款總面積 (平方公 尺)	申請作第 二項第四 款總面積 (平方公 尺)	占該工 業區街 廓比例 (%)
	工乙2 (68,000 平方公 尺)	都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		22,155.90	--
		中勢段 620、621 地號		190.07	0.28
		小計		190.07	0.28
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		20,400.00	--
芎林 都市 計畫	工乙(三) (10,840 平方公 尺)	大華段 165-1、167-1 地號等 2 筆		271.58	2.57
		小計		271.58	2.57
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		3,173.70	--
寶山 都市 計畫	工(乙)一 (14,633 平方公 尺)	明湖段 11 地號等 28 筆		2,694.26	18.41
		小計		2,694.26	18.41
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		4389.96	--
北埔 (含鄉 公所 地區) 都市 計畫	工五 (19,196 平方公 尺)	埔中段 123 地號		1,703.73	8.88
		小計		1,703.73	8.88
		都市計畫法省施行細則第十八條 第二項第四款可使用總面積上限 (法定 30%)		5,758.76	--

資料來源：新竹縣都市計畫網-工業區總量查詢系統、本計畫整理。

## (二) 非都市土地概況

### 1. 非都市土地使用分區

新竹縣非都市土地以山坡地保育區為主，面積約 60,133.52 公頃，占全縣非都市土地比例約 43.79%，主要分布於新竹縣內陸中心區塊，其次為森林區，面積約 49,882.07 公頃，占全縣非都市土地比例約 36.33%，主要分布於新竹縣內陸之尖石鄉與五峰鄉，第三為特定農業區，占全縣非都市土地比例約 7.89%，主要分布於新竹縣西北側、沿海與河川附近地區。

### 2. 非都市土地使用編定

新竹縣非都市土地使用編定以林業用地為主，面積約 72,038.67 公頃，占非都市土地比例約 52.46%，主要位於關西鎮、北埔鄉、尖石鄉及五峰

鄉為主，其次為農牧用地，面積約 33,542.29 公頃，占非都市土地比例約 24.43%。

### 3. 土地使用現況

由國土利用調查結果可知，新竹縣土地使用現況中以森林使用土地最多，占全縣之 76.35%，主要分布於新竹縣東側。其次為農業使用土地，占全縣之 9.44%。

表 2-2-8 新竹縣非都市土地使用分區統計表

使用分區	面積(公頃)	百分比(%)
特定農業區	10,837.52	7.89%
一般農業區	1,773.98	1.29%
鄉村區	278.22	0.20%
工業區	678.61	0.49%
特定專用區	1,866.66	1.36%
<b>山坡地保育區</b>	<b>60,133.52</b>	<b>43.79%</b>
<b>森林區</b>	<b>49,882.07</b>	<b>36.33%</b>
國家公園區	5,248.95	3.82%
未登錄地或暫未編定	6,609.88	4.81%
合計	137,309.40	100.00%

資料來源：內政部營建署城鄉分署提供(105 年)統計資料及本計畫整理。

表 2-2-9 新竹縣非都市土地使用編定統計表

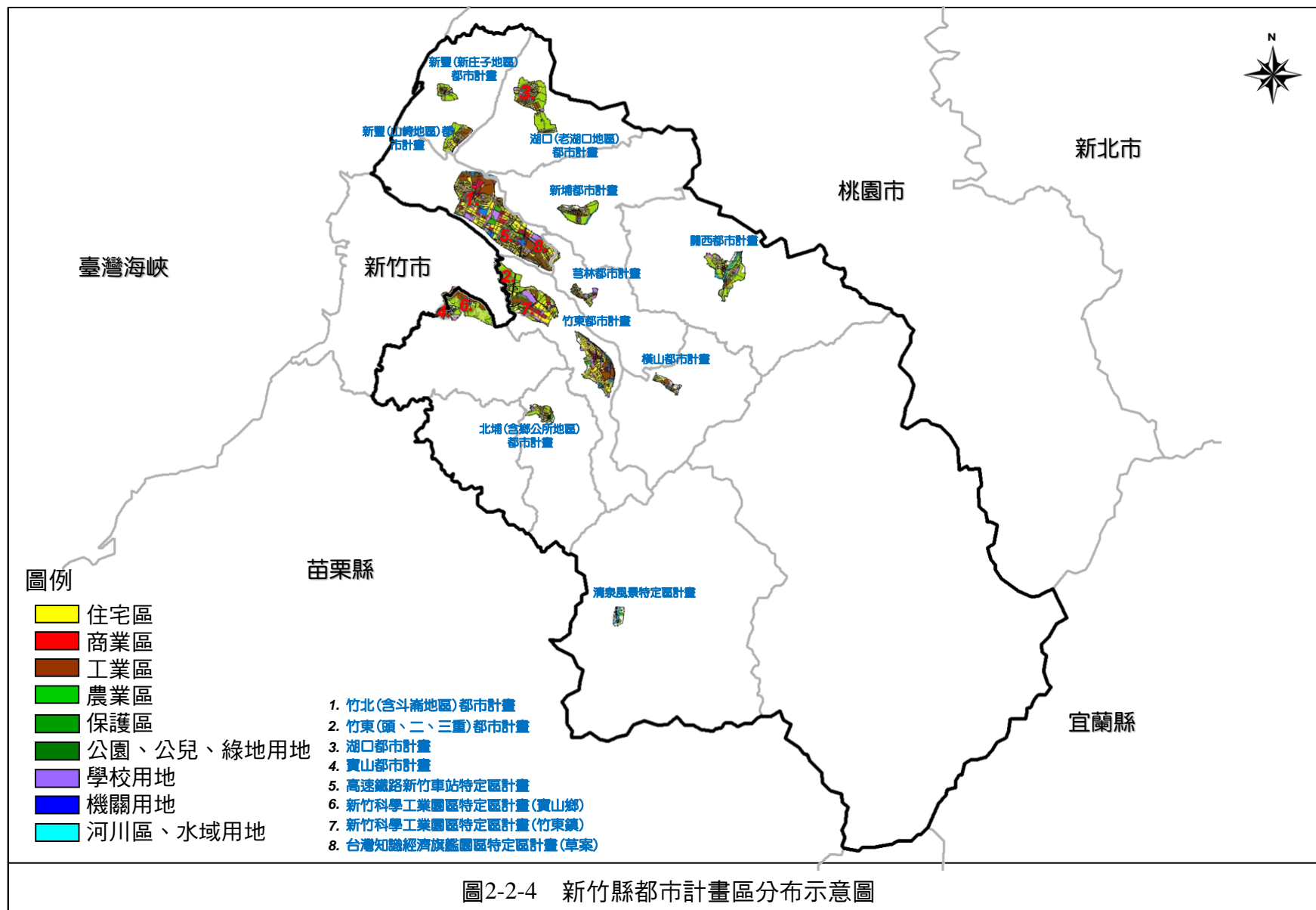
使用編定	面積(公頃)	百分比(%)
甲種建築用地	486.58	0.35%
乙種建築用地	203.94	0.15%
丙種建築用地	893.54	0.65%
丁種建築用地	1,006.96	0.73%
<b>農牧用地</b>	<b>33,542.29</b>	<b>24.43%</b>
<b>林業用地</b>	<b>72,038.67</b>	<b>52.46%</b>
養殖用地	45.58	0.03%
礦業用地	19.17	0.01%
窯業用地	25.75	0.02%
交通用地	1,888.88	1.38%
水利用地	2,507.24	1.83%
遊憩用地	748.64	0.55%
古蹟保存用地	4.98	0.00%
生態保護用地	5.77	0.00%
國土保安用地	7,681.71	5.59%
墳墓用地	205.85	0.15%
特定目的事業用地	2,548.58	1.86%
暫未編定	1,650.57	1.20%
未登錄地及其他用地	11,804.68	8.60%
合計	137,309.40	100.00%

資料來源：內政部營建署城鄉分署提供(105 年)統計資料及本計畫整理。

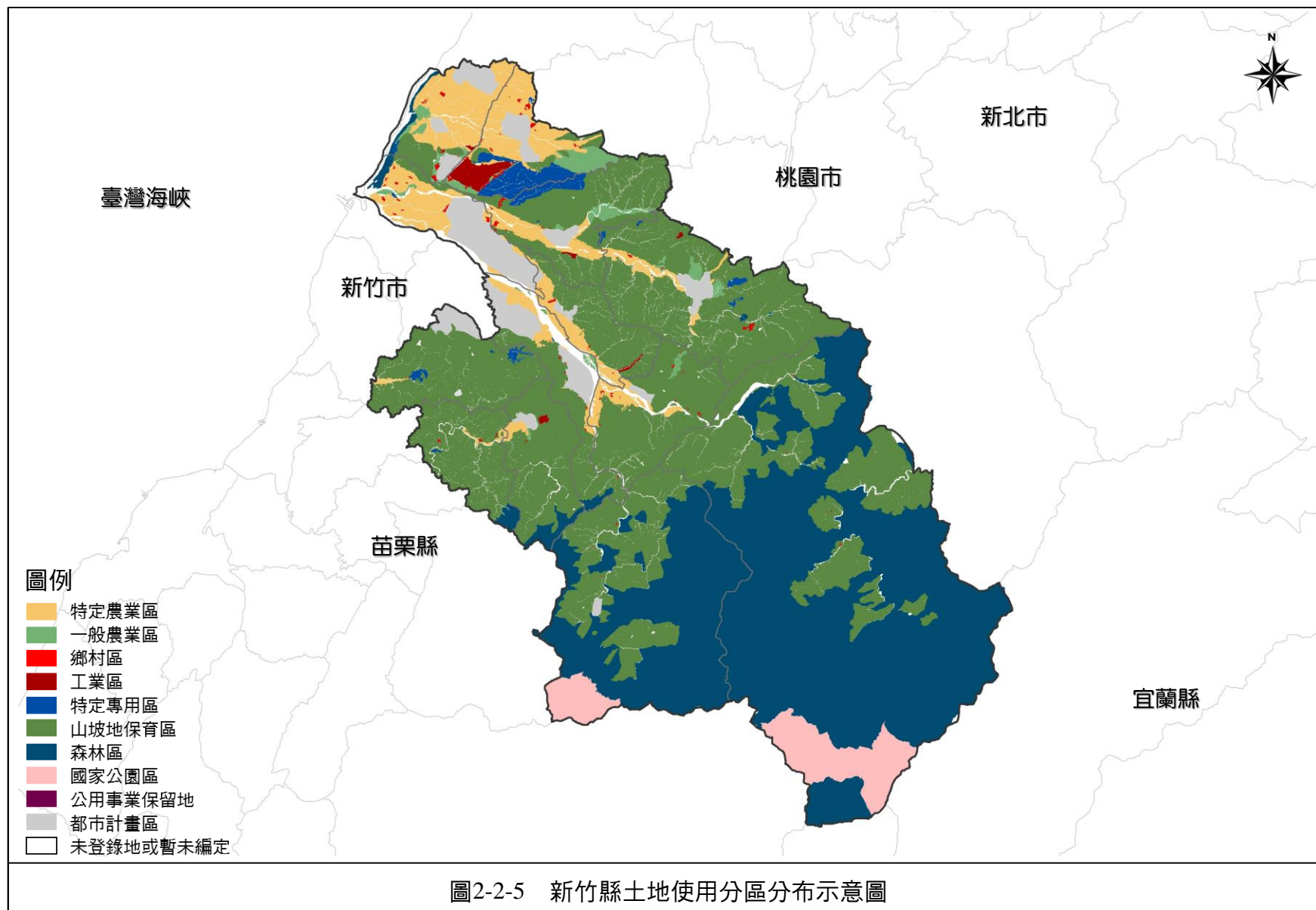
表 2-2-10 新竹縣土地使用現況統計表

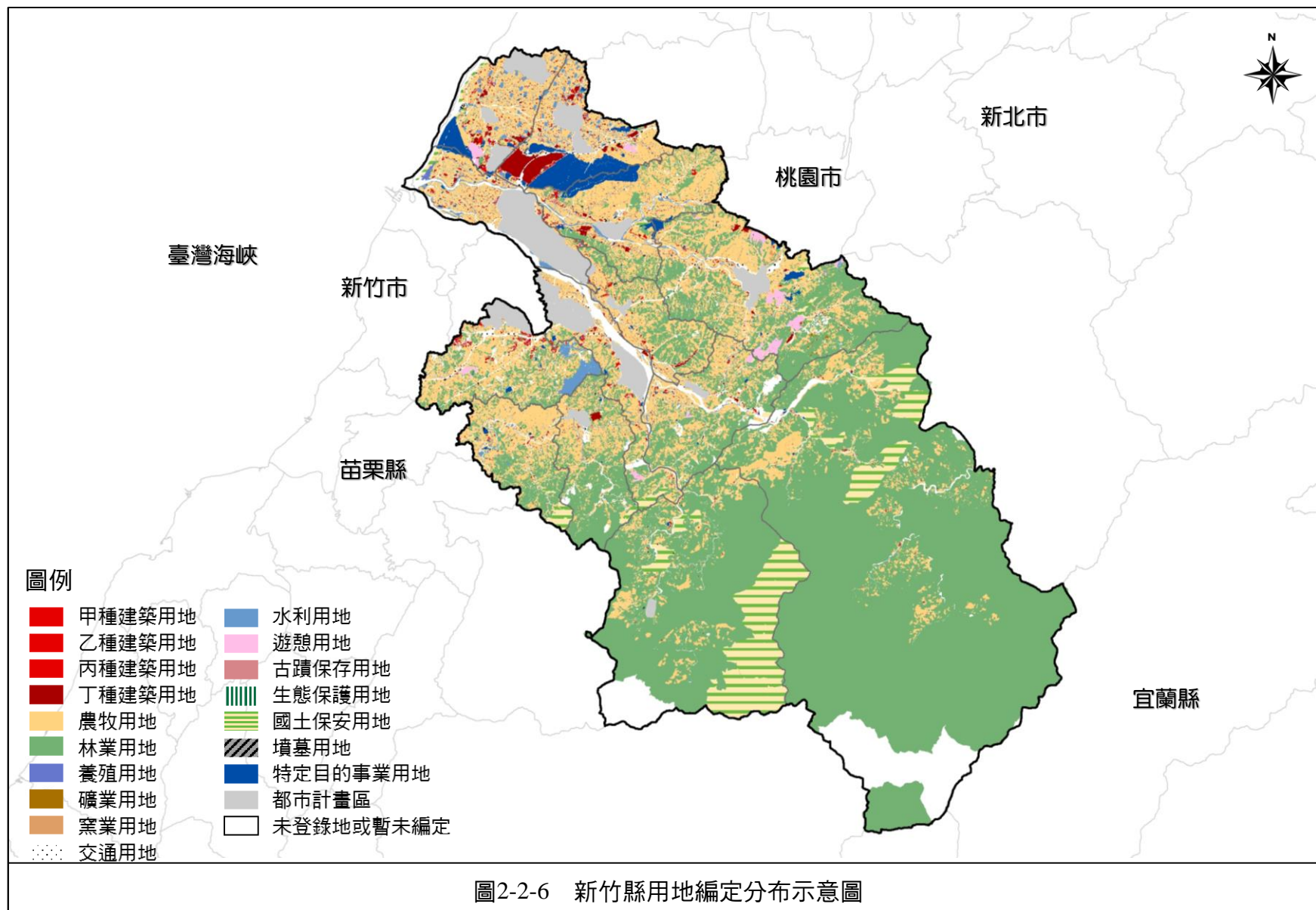
項目	面積(公頃)	比例(%)	項目	面積(公頃)	比例(%)
政府機關使用	995.16	0.70%	遊憩設施使用	832.96	0.58%
學校使用	269.05	0.19%	公園綠地廣場使用	235.95	0.17%
醫療保健使用	11.81	0.01%	<b>農業使用</b>	<b>13,470.42</b>	<b>9.44%</b>
社會福利設施使用	21.19	0.01%	<b>森林使用</b>	<b>109,001.45</b>	<b>76.35%</b>
公用設備使用	89.30	0.06%	畜牧與養殖業使用	455.72	0.32%
環保設施使用	52.40	0.04%	礦業及相關設施使用	192.45	0.13%
商業使用	317.54	0.22%	水利使用	3,819.94	2.68%
住宅使用	2,513.17	1.76%	濕地使用	9.29	0.01%
工業使用	1,248.21	0.87%	一般鐵路及相關設施使用	97.68	0.07%
宗教使用	124.05	0.09%	高速鐵路及相關設施使用	55.08	0.04%
殯葬設施使用	385.88	0.27%	道路用地	4,723.77	3.31%
其他建築用地使用	204.11	0.14%	道路相關設施使用	217.08	0.15%
其他使用	3,415.63	2.39%	合計	142,759.31	100.00%

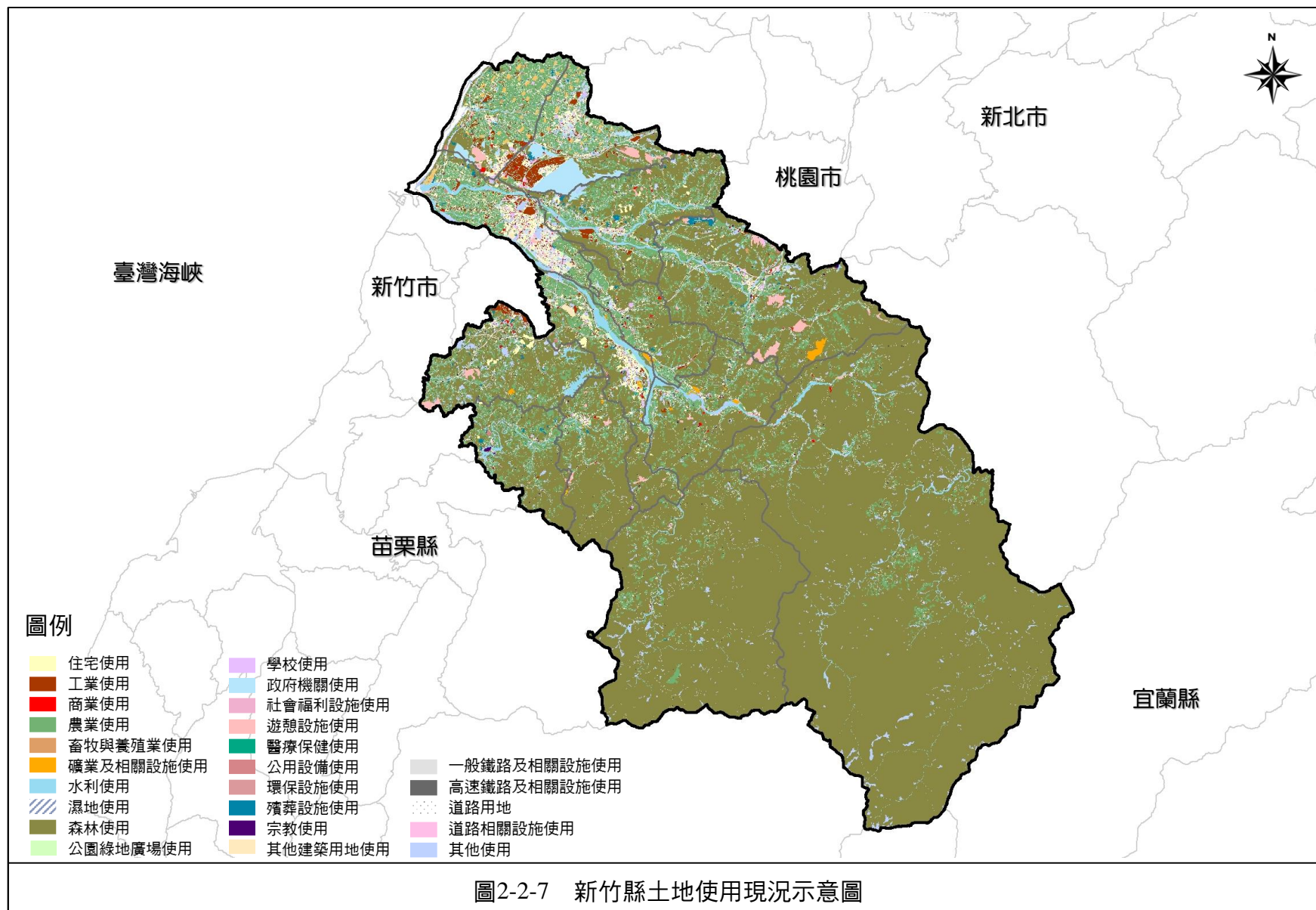
資料來源：106 年國土利用調查及本計畫整理。











## 肆、環境敏感地區與歷史重大災害

### 一、環境敏感區定義及類型

本案依內政部營建署公告實施之《全國國土計畫》(107 年 5 月 1 日，公告實施版)，進行五大環境敏感地區空間分布及面積統計。依據《全國國土計畫》定義，「環境敏感區」係指「對於人類具有特殊價值或具有潛在天然災害，極容易受到人為的不當開發活動之影響而產生環境負面效應的地區」，並分為災害、生態、文化景觀、資源利用，以及其他等五類。

為利與過往《全國區域計畫》參照，本案後續各類環境敏感因子仍依原《全國區域計畫》分為 2 級(目前之《全國國土計畫》未區分一二級環境敏感)。《全國區域計畫》一、二級環境敏感地區劃設目的如下：

(一)第一級環境敏感地區：以加強資源保育與環境保護及不破壞原生態環境與景觀資源為保育及發展原則。

- 1.保障人民生命財產安全，避免天災危害。
- 2.保護各種珍貴稀有之自然資源。
- 3.保存深具文化歷史價值之法定古蹟。
- 4.維護重要生產資源。

(二)第二級環境敏感地區：考量某些環境敏感地區對於開發行為的容受力有限，為兼顧保育與開發，加強管制條件，規範該類土地開發。

環境敏感地區包括五大類型，分別為：災害、生態、文化景觀、資源利用以及其他等。各類環境敏感地區說明如下。

表 2-2-11 《全國國土計畫》(107 年 5 月 1 日，公告實施版)環境敏感區項目表

分類	項目	中央主管機關
災害	1. 活動斷層兩側一定範圍	內政部
	2. 特定水土保持區	行政院農業委員會
	3. 土石流潛勢溪流	行政院農業委員會
	4. 山坡地	行政院農業委員會
	5. 河川區域	經濟部
	6. 洪氾區一、二級管制區及洪水平原一、二級管制區	經濟部
	7. 區域排水設施範圍	經濟部
	8. 地下水管制區	經濟部
	9. 地質敏感區(活動斷層、山崩與地滑、土石流)	經濟部
	10. 海堤區域	經濟部
	11. 淹水風險	經濟部
	12. 一級、二級海岸防護區	經濟部
	13. 國土復育促進地區	各目的事業主管機關
生態	14. 國家公園區內之特別景觀區、生態保護區	內政部
	15. 自然保留區	行政院農業委員會
	16. 野生動物保護區	行政院農業委員會
	17. 野生動物重要棲息環境	行政院農業委員會
	18. 自然保護區	行政院農業委員會
	19. 一、二級海岸保護區	內政部
	20. 重要濕地	內政部
文化景觀	21. 古蹟	文化部
	22. 考古遺址	文化部
	23. 聚落建築群	文化部
	24. 文化景觀	文化部
	25. 史蹟	文化部
	26. 歷史建築	文化部
	27. 紀念建築	文化部
	28. 水下文化資產	文化部
	29. 國家公園內之史蹟保存區	內政部
	30. 國家公園內之一般管制區及遊憩區	內政部
	31. 地質敏感區(地質遺跡)	經濟部
資源利用	32. 飲用水水源水質保護區或飲用水取水口一定距離內之地區	行政院環境保護署
	33. 自來水水質水量保護區	經濟部
	34. 水庫集水區(供家用或供公共給水)	經濟部查認



分類	項目	中央主管機關
	35. 水庫蓄水範圍	經濟部
	36-1. 森林(國有林事業區、保安林等森林地區)	行政院農業委員會
	36-2. 森林(區域計畫劃定之森林區)	內政部
	36-3. 森林(大專院校實驗林地及林業試驗林地等森林地區)	教育部、行政院農業委員會
	37. 溫泉露頭及其一定範圍	經濟部
	38. 水產動植物繁殖保育區	行政院農業委員會
	39. 礦區(場)、礦業保留區、地下礦坑分布地區	經濟部
	40. 地質敏感區(地下水補注)	經濟部
	41. 人工魚礁區及保護礁區	行政院農業委員會
	42. 氣象法之禁止或限制建築地區	交通部
	43. 電信法之禁止或限制建築地區	國家通訊傳播委員會
其他	44. 民用航空法之禁止或限制建築地區或高度管制範圍	交通部
	45. 航空噪音防制區	行政院環境保護署
	46. 核子反應器設施周圍之禁制區及低密度人口區	行政院原子能委員會
	47. 公路兩側禁建限建地區	交通部
	48. 大眾捷運系統兩側禁建限建地區	交通部
	49. 鐵路兩側限建地區	交通部
	50. 海岸管制區、山地管制區、重要軍事設施管制區之禁建、限建地區	國防部、行政院海岸巡防署及內政部
	51. 要塞堡壘地帶	國防部
	52. 其他依法劃定應予限制開發或建築之地區	各目的事業主管機關

資料來源：內政部《修正全國區域計畫》(106年5月)。



## 二、新竹縣環境敏感區總體分析

### (一) 各類型環境敏感區位分析

新竹縣環境敏感地區總計 134,704.40 公頃，其中第一級環境敏感區計 84,987.78 公頃、第二級環境敏感區計 133,653.40 公頃，重疊面積約 83,936.78 公頃。五類環境敏感區扣除其他類型，以資源利用敏感地區面積最高，約 17.80 萬公頃；文化景觀敏感區最少，約 0.14 萬公頃。各類環境敏感區細部因子統計詳述如後。

表 2-2-12 新竹縣各類型環境敏感區位分析表

類型	第一級(公頃)	第二級(公頃)	合計 <sup>註1</sup> (公頃)
災害敏感地區	3,810.87	125,363.77	129,174.64
生態敏感地區	19,800.87	2,130.89	21,931.76
文化景觀敏感地區	102.43	1,350.66	1,453.09
資源利用敏感地區	83,371.06	94,662.35	178,033.41
其他	-	3,269.73	3,269.73
合計 <sup>註2</sup> (公頃)	84,987.78	133,653.40	134,704.40

註：1.未扣除第一級、第二級重疊面積。2.已扣除第一級、第二級重疊面積。

資料來源：內政部營建署提供圖資及本計畫整理。

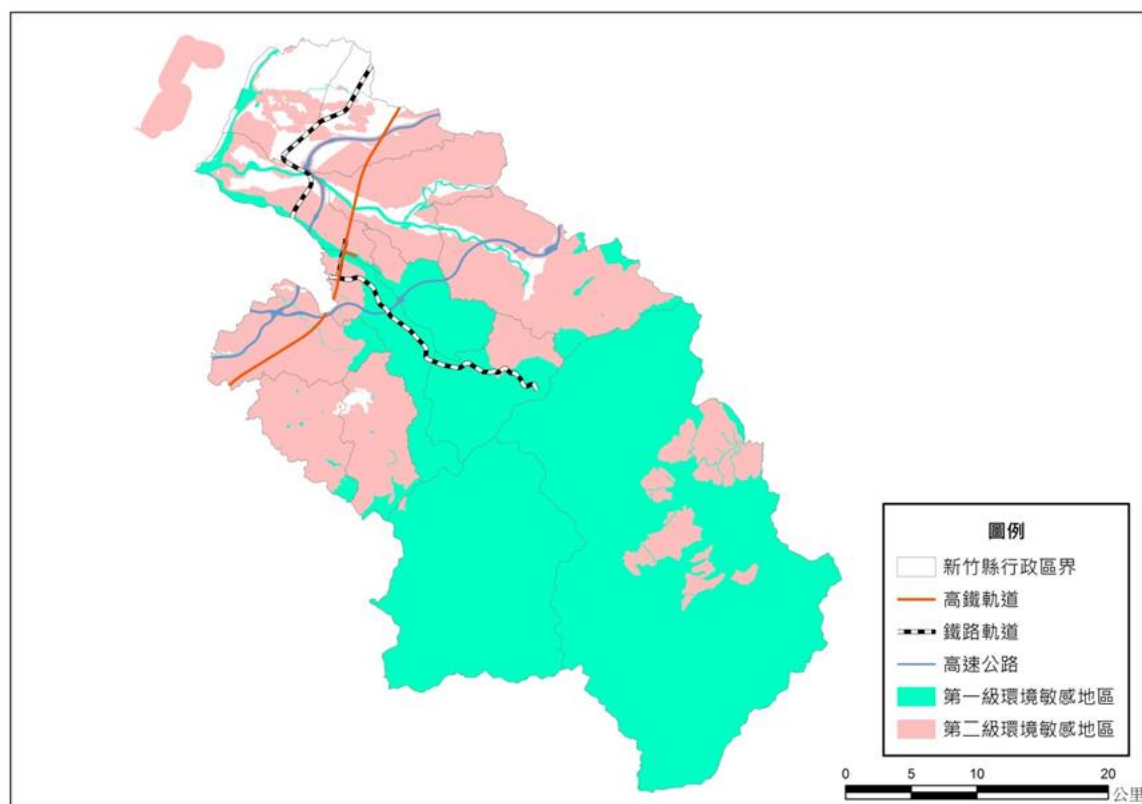


圖 2-2-8 新竹縣一、二級環境敏感區分布情形示意圖

### (二) 災害敏感

本縣災害敏感地區面積總計約145,099.48公頃，其中逾八成為山坡地，為本縣主要災害敏感因子。其次為地質敏感區(山崩地滑)等坡地災害潛勢，以及頭前溪、鳳山溪流域之河川區域及其淹水潛勢地區。

表 2-2-13 新竹縣災害敏感地區面積統計一覽表

級別	項目	分布區位	面積(公頃)	佔各級生態敏感地區面積比例
第一級	活動斷層兩側一定範圍	-	0.00	0.00%
	特定水土保持區	新竹縣五峰鄉桃山村(竹-12)土石流特定水土保持區劃定計畫、新竹縣五峰鄉桃山村(竹-11)土石流特定水土保持區劃定計畫、新竹縣尖石鄉錦屏村柿山崩地特定水土保持區劃定計畫、新竹縣尖石鄉錦屏村比麟崩地特定水土保持區劃定計畫	575.75	0.40%
	河川區域	頭前溪、鳳山溪	3,136.22	2.16%
	洪氾區一級管制區及洪水平原一級管制區	-	-	-
	區域排水設施範圍	頭前溪	98.90	0.07%
第二級	地質敏感區(活動斷層)	新竹斷層、新城斷層	378.32	0.26%
	地質敏感區(山崩與地滑)	廣泛分布於寶山、北埔、尖石、五峰等山地鄉鎮	15,299.00	10.54%
	地質敏感區(土石流)	-	-	-
	洪氾區二級管制區及洪水平原二級管制區	-	-	-
	地下水管制區	-	0.00	0.00%
	海堤區域	-	-	-
	淹水風險	主要分布於頭前溪(竹北市、芎林鄉)流域，以及新豐鄉地勢低窪地區	3,396.73	2.34%
	山坡地	廣泛分布於寶山、北埔、尖石、五峰等山地鄉鎮	121,920.64	84.03%
土石流潛勢溪流		主要分布於五峰、尖石、橫山等鄉鎮	293.92	0.20%
總計			145,099.48	100.00%

資料來源：內政部營建署提供圖資及本計畫整理。

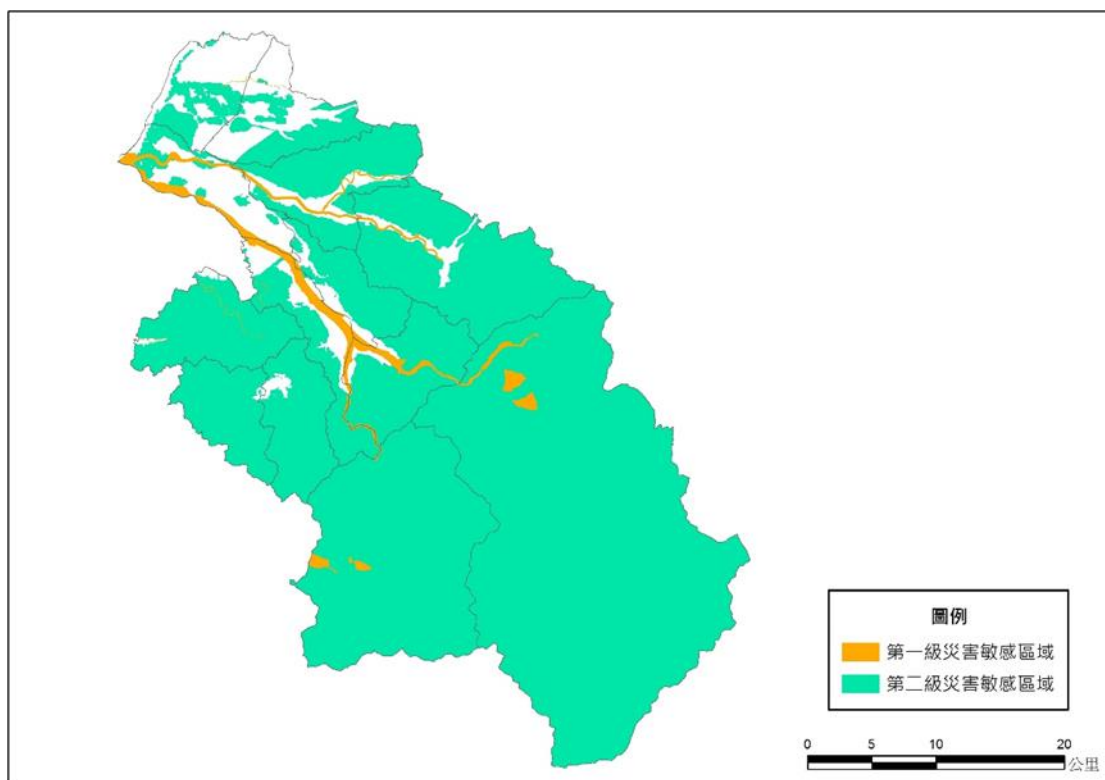


圖 2-2-9 新竹縣災害敏感地區區位分布示意圖

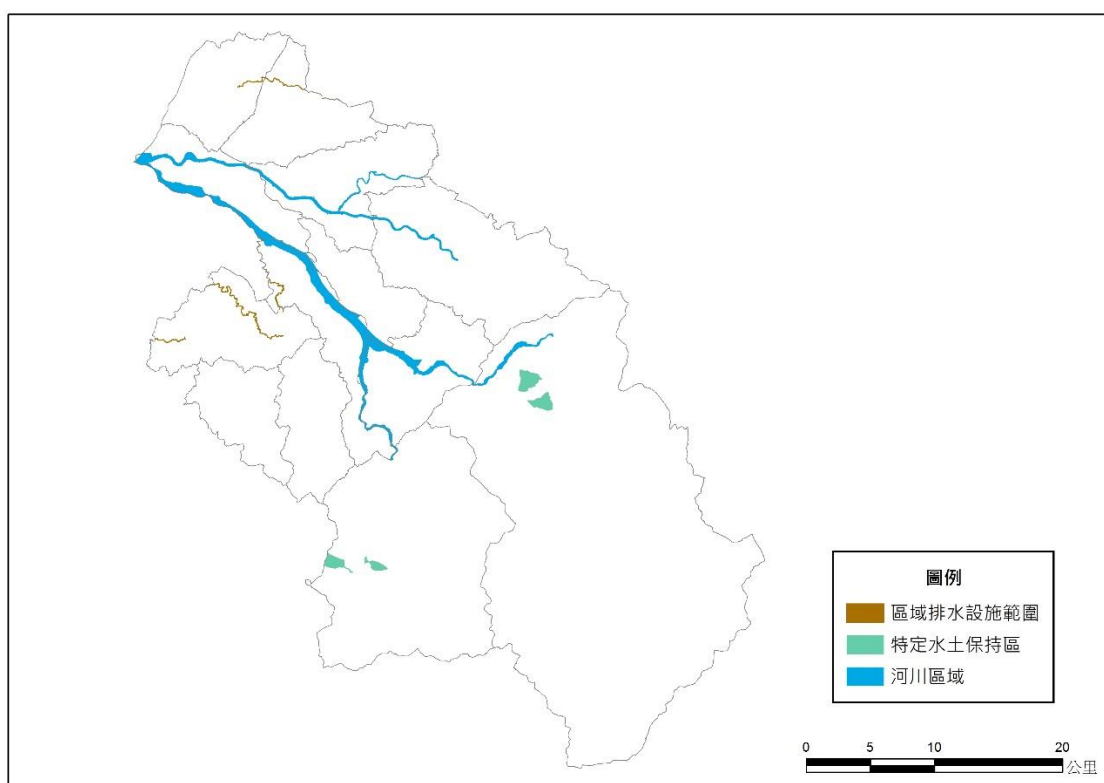


圖 2-2-10 新竹縣第一級災害敏感地區區位分布示意圖

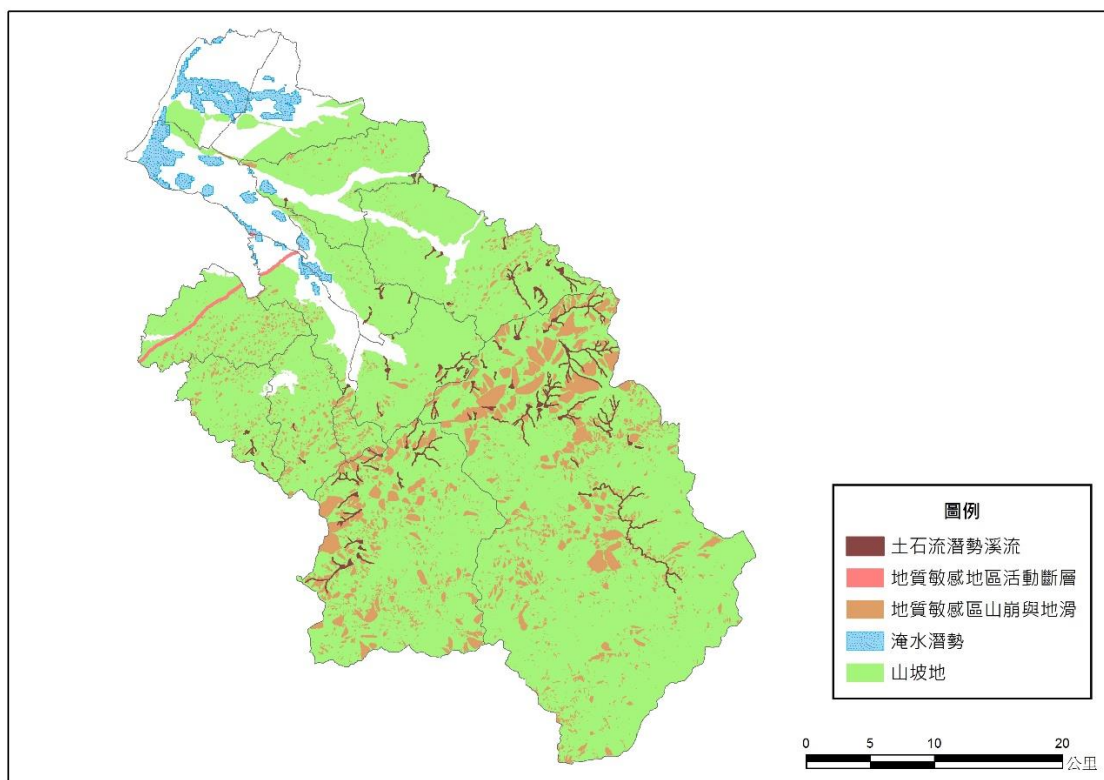


圖 2-2-11 新竹縣第二級災害敏感地區區位分布示意圖

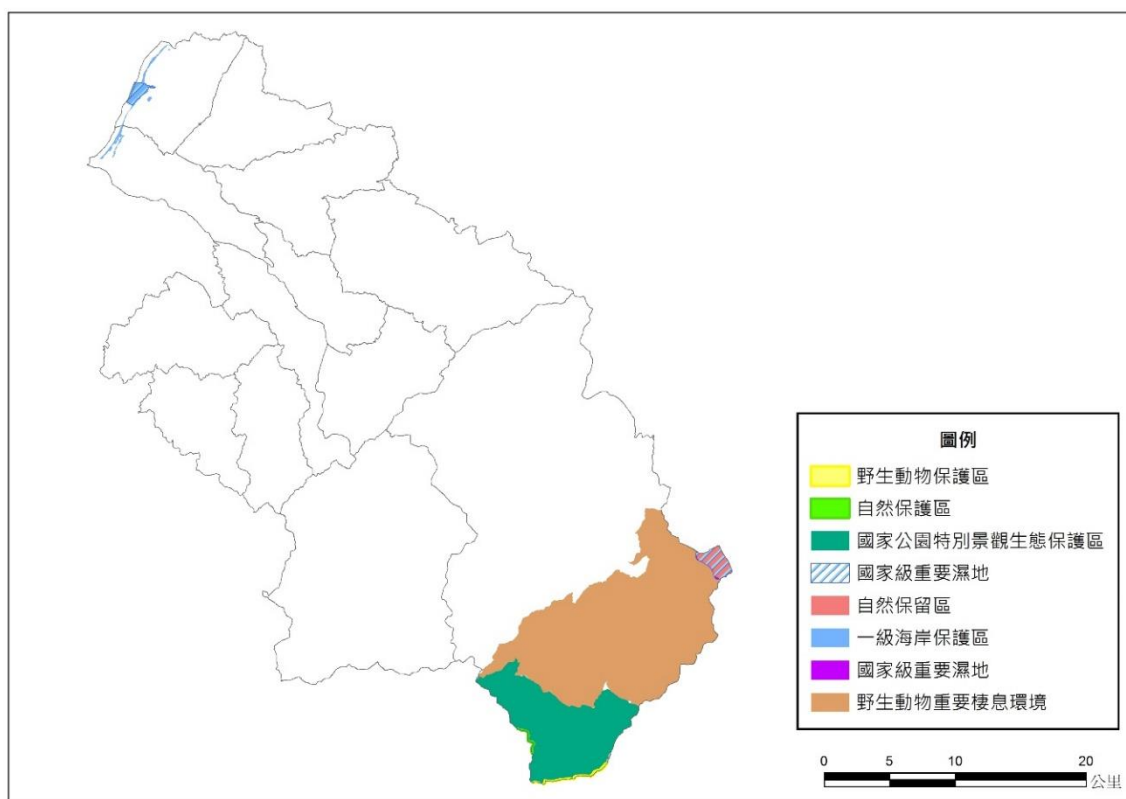
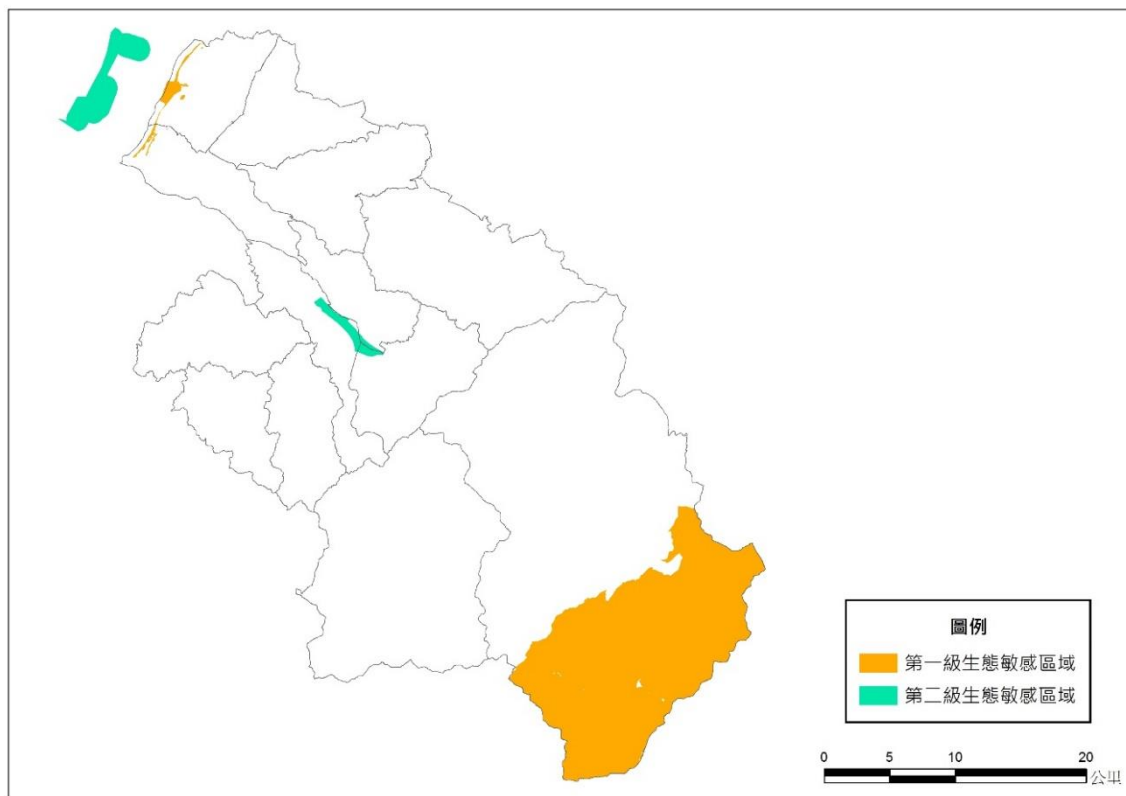
### (三)生態敏感

本縣主要生態敏感地區總計約 23,127.82 公頃，其中約六成為棲蘭野生動物重要棲息環境，其次為雪霸國家公園內之特別景觀區、生態保護區，最後為鴛鴦湖重要濕地(國家級)以及頭前溪生態公園(暫定地方級)。

表 2-2-14 新竹縣生態敏感地區面積統計一覽表

分級	項目	新竹縣內分布情形	面積(公頃)	佔各級生態敏感地區面積比例
第一級	國家公園區內之特別景觀區、生態保護區	雪霸國家公園	5,397.56	23.34%
	自然保留區	鴛鴦湖自然保留區	366.03	1.58%
	野生動物保護區	零星接壤雪霸國家公園櫻花鉤吻鮭野生動物保護區	21.33	0.09%
	野生動物重要棲息環境	棲蘭野生動物重要棲息環境	14,334.50	61.98%
	自然保護區	零星接壤雪霸自然保護區	4.89	0.02%
	一級海岸保護區	分布於新豐鄉、竹北市之國家級重要濕地、遺址、保安林	315.03	1.36%
	國際級重要濕地之核心保育區及生態復育區	-	0	0.00%
	國家級重要濕地之核心保育區及生態復育區	鴛鴦湖重要濕地	556.89	2.41%
第二級	二級海岸保護區	分布於新竹縣海域之人工魚礁區及保護礁區	1,664.79	7.20%
	地方級重要濕地之核心保育區及生態復育區	頭前溪生態公園	466.8	2.02%
總計			23,127.82	100.00%

資料來源：內政部營建署提供圖資及本計畫整理。





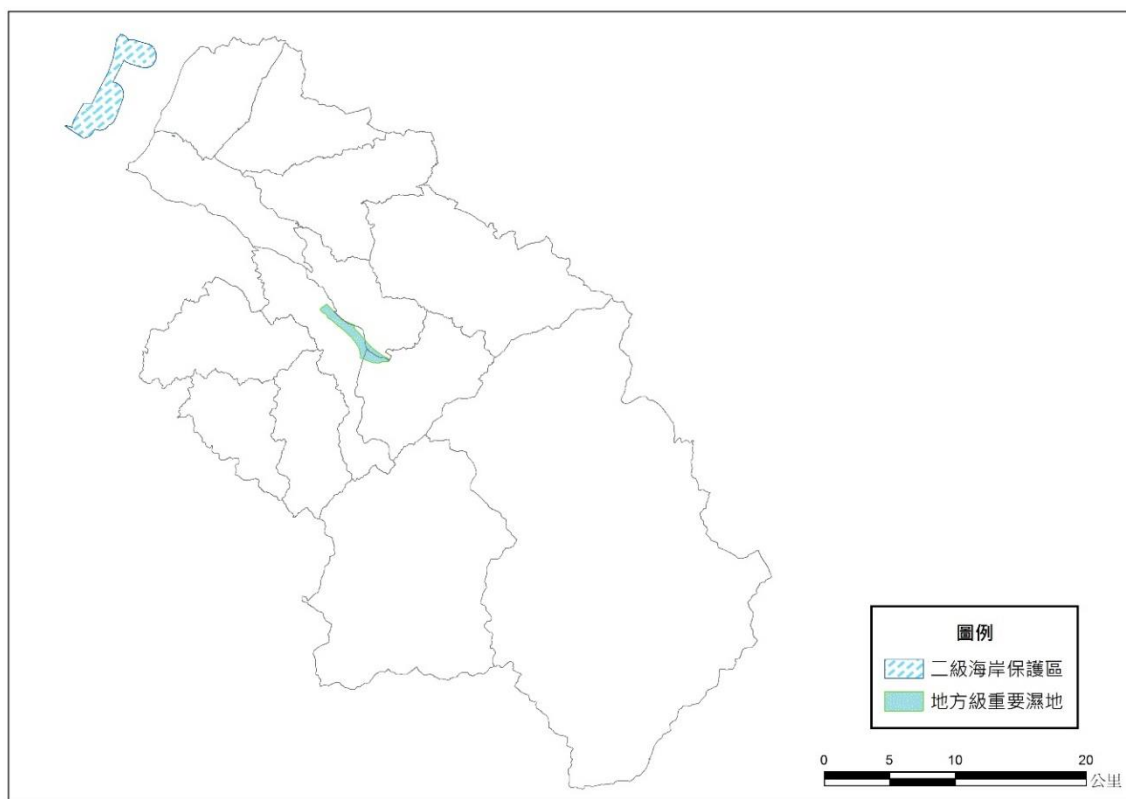


圖 2-2-14 新竹縣第二級生態敏感地區區位分布示意圖

#### (四) 文化景觀敏感

本縣文化景觀敏感地區總計約 1,453.09 公頃，其中逾九成為雪霸國家公園內之一般管制區與遊憩區，其次為考古遺址、歷史建築與古蹟保存區等。本縣古蹟與歷史建築主要位於新埔、竹北等發展較早之聚落，其餘文化景觀敏感地區亦零星分布於湖口、關西、北埔等鄉鎮。

表 2-2-15 新竹縣文化景觀敏感地區面積統計一覽表

分級	項目	新竹縣內分布情形	面積(公頃)	佔各級文化景觀敏感地區面積比例
第一級	古蹟保存區	新湖口公學校講堂、關西東安古橋、芎林鹿寮坑鍾家伙房、關西分駐所、竹北六張犁林家祠、大山背樂善堂、新埔范氏家廟、竹北蓮華寺、新埔林氏家廟、北埔慈天宮、新埔張氏家廟、北埔姜氏家廟、關西太和宮、竹北采田福地、關西鄭氏祠堂、新埔劉家祠、尖石TAPUNG 古堡、新埔褒忠亭、竹北問禮堂、新埔上枋寮劉宅、新埔陳氏宗祠、湖口三元宮、新埔潘宅、北埔姜阿新洋樓、金廣福公館	19.86	1.37%
	考古遺址	紅毛港遺址、坡子頭遺址、田心仔遺址、犁頭山遺址、北埔鄉大坪庄遺址、番社子遺址、內立遺址、蝙蝠洞遺址、關西南山遺址、關西東光遺址、紅崎頂遺址、樹林子遺址、玄天宮遺址、石井遺址、十四寮遺址、赤科山遺址、鵝公髻山遺址、五指山遺址、玉峰遺址	82.57	5.68%
	重要聚落建築群	—	0	0.00%
	重要文化景觀	—	—	—
	重要史蹟	—	—	—
	水下文化資產	—	—	—
	國家公園內之史蹟保存區	—	0	0.00%
分級	項目	新竹縣內分布情形	面積(公頃)	佔各級文化景觀敏感地區面積比例

第二級	歷史建築	新埔西河堂、芎林呈甘橋及捐題碑、關西南洋堂鄧屋、竹北通德堂、峨嵋天主堂、關西豫章堂羅屋書房等 28 處	10.85	0.75%
	聚落建築群	—	0	0.00%
	文化景觀	—	—	—
	紀念建築	—	—	—
	史蹟	—	0	0.00%
	地質敏感區(地質遺跡)	—	0	0.00%
	國家公園內之一般管制區及遊憩區	雪霸國家公園	1,339.81	92.20%
總計			1,453.09	0.00%

資料來源：內政部營建署提供圖資及本計畫整理。

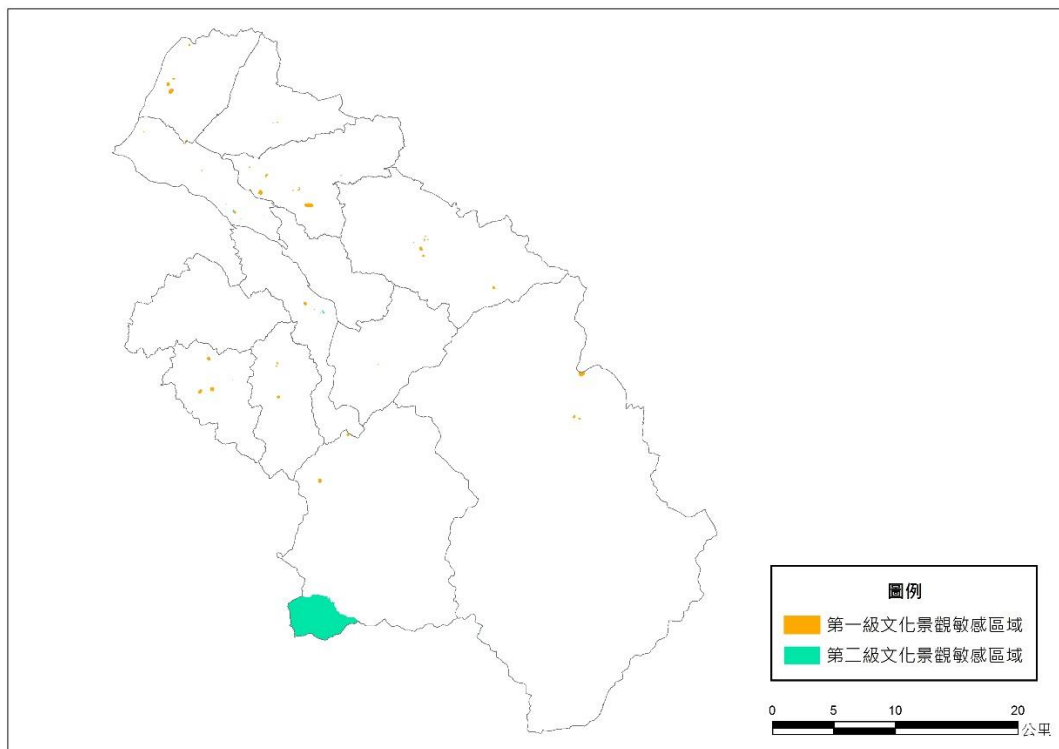


圖 2-2-15 新竹縣文化景觀敏感區位分布示意圖

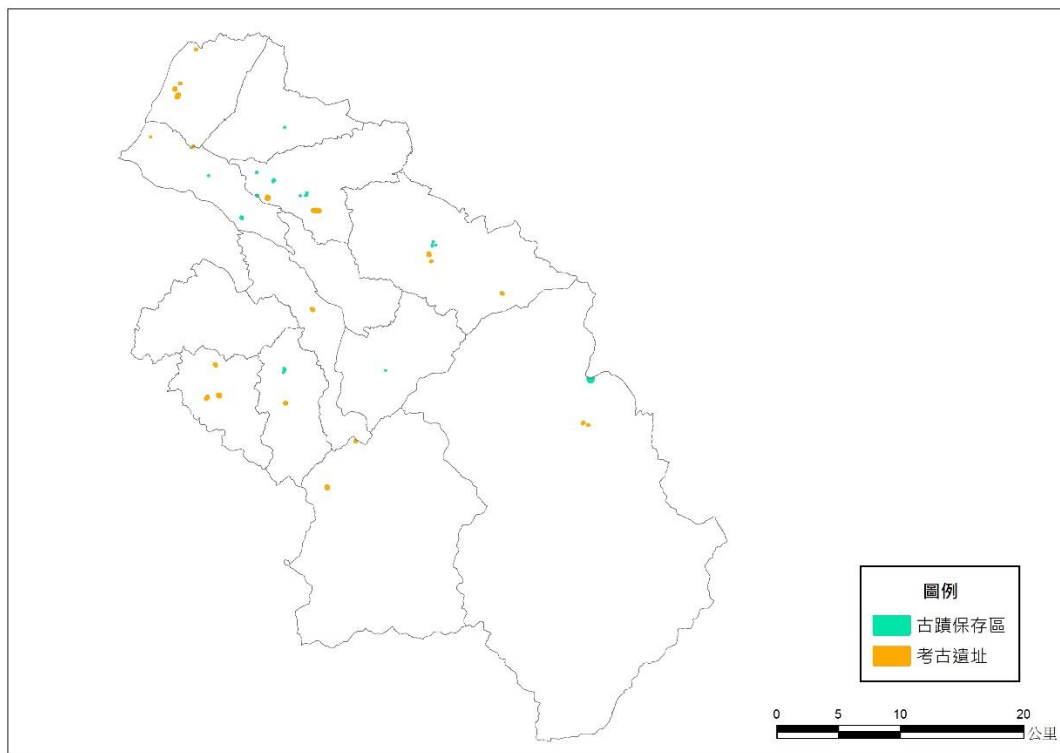


圖 2-2-16 新竹縣第一級文化景觀敏感地區區位分布示意圖

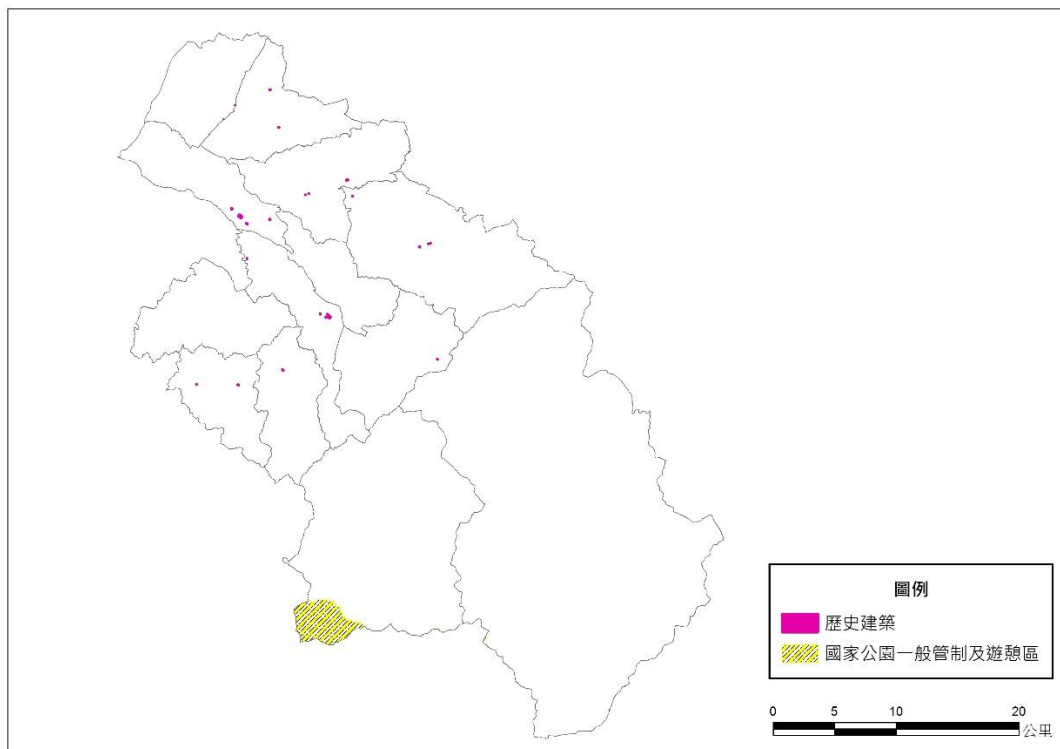


圖 2-2-17 新竹縣第二級文化景觀敏感地區區位分布示意圖

## (五)資源利用敏感

本縣資源利用敏感地區總計約 353,006.68 公頃，其中近五成為森林(國有林、保安林、森林區)，其次為自來水水質水量保護區，以及水庫集水區(供家用或供公共給水)、飲用水水源水質保護區等為主；同時，亦有部分飲用水取水口一定距離內之地區、水庫蓄水範圍、礦區(場)、礦業保留區、人工魚礁區及保護礁區等。

表 2-2-16 新竹縣資源利用敏感地區面積統計一覽表

級別	項目	分布區位	面積 (公頃)	佔各級生態敏感 地區面積比例
第一級	飲用水水源水質保護區	石門水庫飲用水水源水質保護區	32,225.23	9.13%
	飲用水取水口一定距離內之地區	第四取水口及隆恩堰一定距離、員嶼飲用水取水口一定距離、關西飲用水取水口一定距離、新埔飲用水取水口一定距離	387.46	0.11%
	水庫集水區(供家用或供公共給水)	隆恩堰、寶山第二水庫附屬設施	48,809.30	13.83%
	水庫蓄水範圍	寶山水庫	182.42	0.05%
	森林(國有林事業區)	主要分布於尖石、五峰、橫山、北埔等鄉鎮	55,007.58	15.58%
	森林(保安林)		24,053.81	6.81%
	森林(區域計畫劃定之森林區)		49,757.50	14.10%
	森林(大專院校實驗林地)	-	0	0.00%
	森林(林業試驗林地)	-	0	0.00%
	溫泉露頭及其一定範圍	-	0	0.00%
	水產動植物繁殖保育區	-	0	0.00%
第二級	水庫集水區(非供家用或非供公共給水)	榮華壩、大埔水庫	47,780.52	13.54%
	自來水水質水量保護區	頭前溪水系自來水水質水量保護區、石門水庫自來水水質水量保護區	90,579.45	25.66%
	礦區(場)	峨嵋、北埔、橫山、關西	1,053.51	0.30%
	礦業保留區	赤柯山、鉛山、馬福社地方	1,055.56	0.30%
	地下礦坑分布地區	峨嵋、北埔、橫山、關西	-	-



級別	項目	分布區位	面積 (公頃)	佔各級生態敏感 地區面積比例
	地質敏感區 (地下水補注)	-	0	0.00%
	人工魚礁區及 保護礁區	新竹縣近海	2,114.34	0.60%
總結			353,006.68	100.00%

資料來源：內政部營建署提供圖資及本計畫整理。

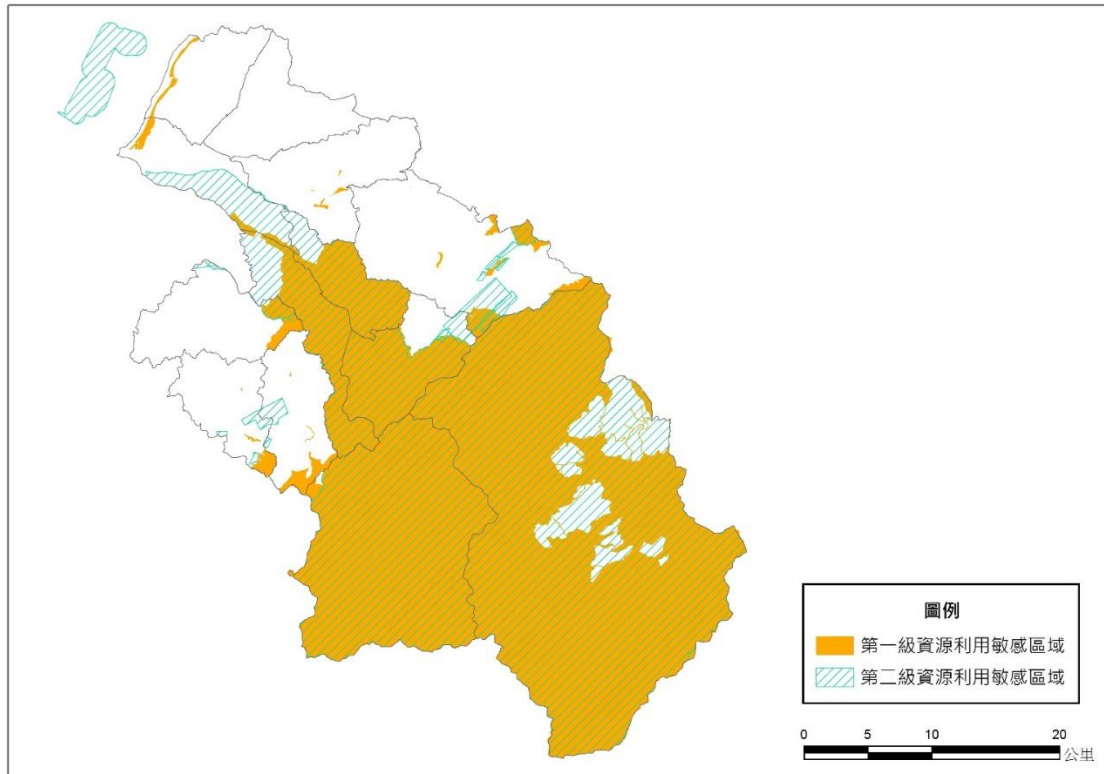


圖 2-2-18 新竹縣資源利用敏感地區區位分布示意圖

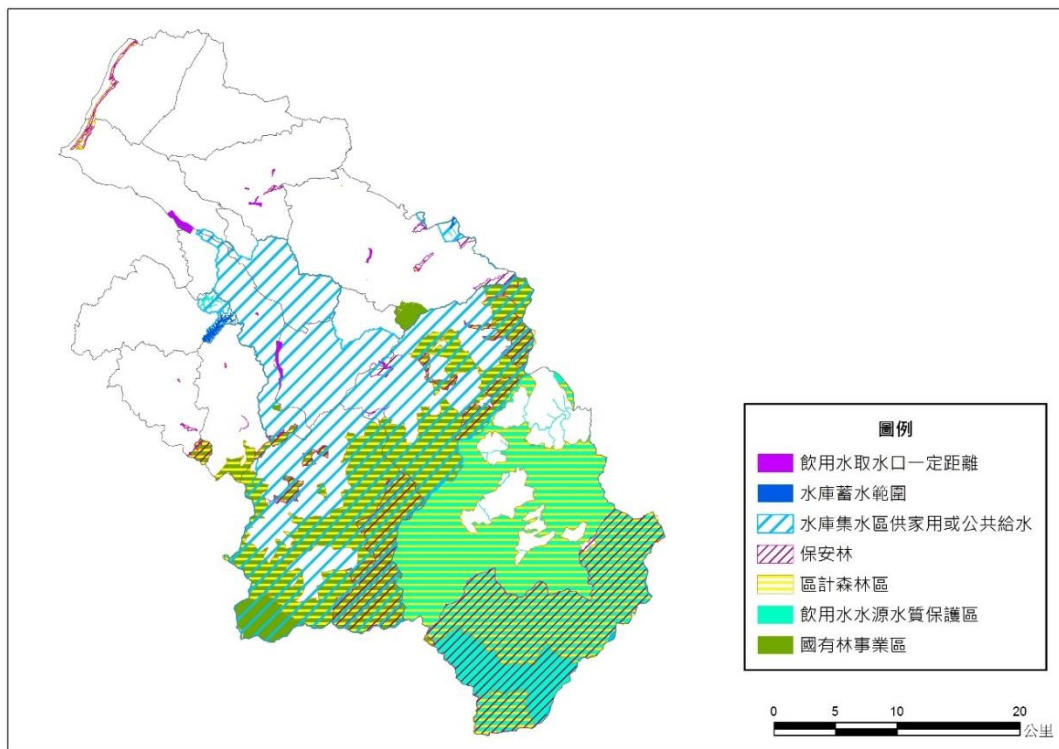


圖 2-2-19 新竹縣第一級資源利用敏感地區區位分布示意圖

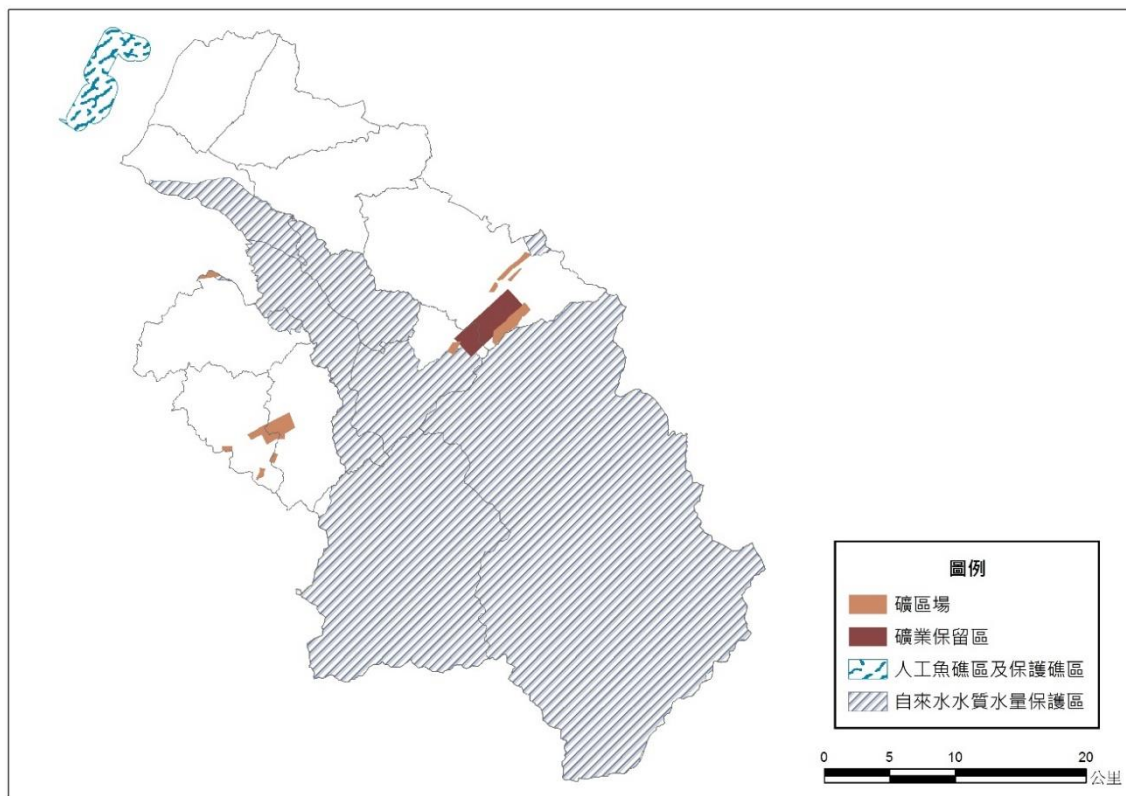


圖 2-2-20 新竹縣第二級資源利用敏感地區區位分布示意圖

## (六) 其他敏感

其他敏感地區以各類專法明定之禁限建地區為主。各類禁限建範圍中，以高速公路兩側禁限建範圍為主，佔其他敏感地區近九成面積，包括境內國道一號、三號。

表 2-2-17 新竹縣其他敏感地區面積統計一覽表

分級	項目	新竹縣境內 分布情形	面積 (公頃)	佔各級其他 敏感地區面 積比例
第二級	氣象法之禁止或限制建築地區	竹北市(新竹站)	28.24	0.86%
	電信法之禁止或限制建築地區	-	-	-
	民用航空法之禁止或限制建築地區 或高度管制範圍	-	-	-
	航空噪音防制區	-	-	-
	核子反應器設施周圍之禁制區及低 密度人口區	-	-	-
	公路兩側禁建限建地區	境內國道一號、 三號	2,894.91	87.85%
	大眾捷運系統兩側禁建限建地區	-	-	-
	鐵路兩側限建地區	境內高鐵路線	372.06	11.29%
	海岸管制區、山地管制區、重要軍 事設施管制區之禁建、限建地區	-	-	-
	要塞堡壘地帶	-	-	-
	其他依法劃定應予限制開發或建築 之地區	-	-	-
	小結		3,295.21	100.00%

資料來源：內政部營建署提供圖資及本計畫整理。

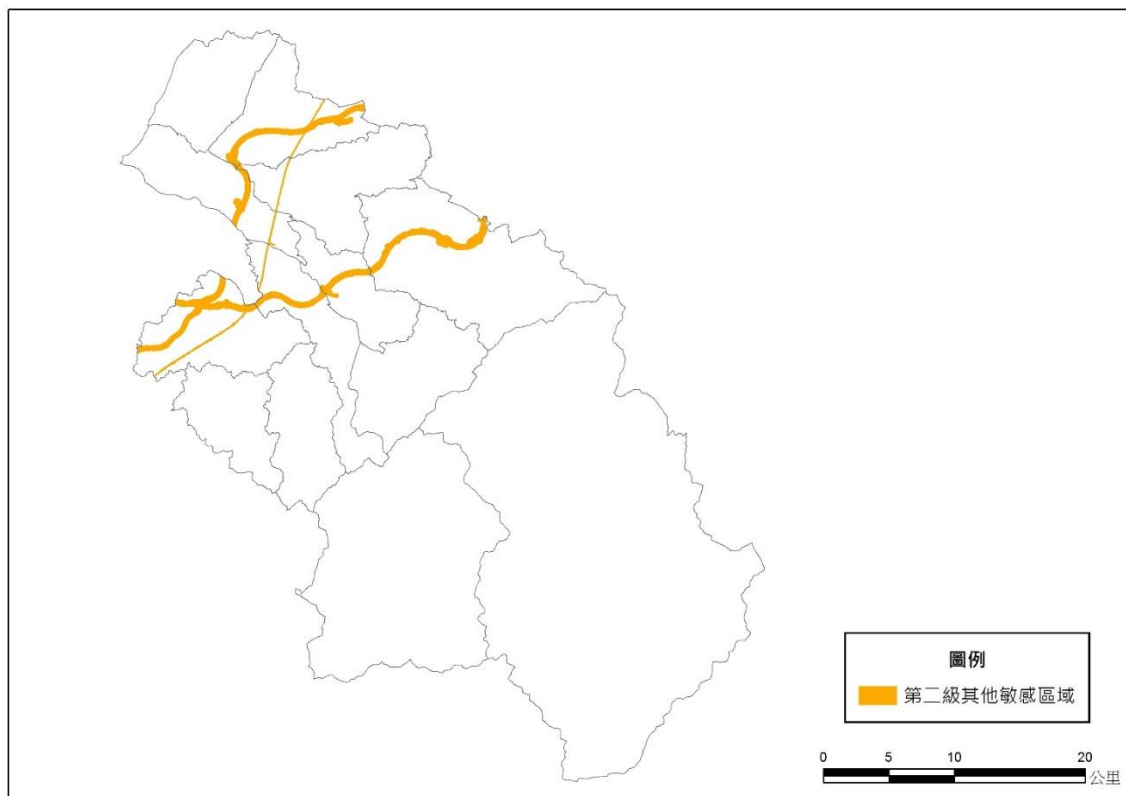


圖 2-2-21 新竹縣其他敏感地區區位分布示意圖

### 三、新竹縣各行政區環境敏感區分布

本案以各行政區界套疊五大環敏地區，可見新竹縣境內各行政區均有環境敏感地區分布。以第 1 級環境敏感地區而言，主要分布於山區行政區；第 2 級環境敏感地區則廣泛分佈於各行政區。以下說明各第 1 級環敏地區於各縣市分布概況。

#### (一)生態敏感地區

該類型之第 1 級環境敏感地區以尖石區分布最多，主要為雪霸國家公園內之國家公園區內特別景觀區與生態保護區、野生動物重要棲息環境等。

#### (二)文化景觀敏感地區

以各文化景觀敏感場址之分布而言，以新埔、新豐、峨眉、尖石等鄉鎮分布最多。

#### (三)資源利用敏感地區

第 1 級資源利用敏感地區以森林、水庫集水區為主，故主要分布在現況森林密集且接壤水庫集水區範圍之行政區，包括尖石、五峰等行政區。

#### (四)災害敏感地區

與其他縣市相比，新竹縣境內第 1 級災害敏感地區明顯較少。現況第 1 級災害敏感因子較高者，主要分為頭前溪兩側之竹北市、竹東鎮，以及山崩地滑敏感程度較高之橫山、尖石、五峰鄉。



表 2-2-18 新竹縣各鄉鎮市區環境敏感因子分析

類型 行政區	災害敏感		生態敏感		文化景觀敏感		資源利用敏感		其他	類型總計		平滑化總計	
	第 1 級	第 2 級	第 1 級	第 2 級	第 1 級	第 2 級	第 1 級	第 2 級	第 2 級	第 1 級	第 2 級	第 1 級	第 2 級
竹北市	895.24	1,538.21	69.76	0.70	3.44	5.29	353.64	2,565.59	298.75	1,322.08	4,408.54	1,107.99	3,700.68
竹東鎮	864.03	3,422.25	0.00	308.89	3.56	3.03	4,142.71	5,342.95	334.41	5,010.30	9,411.53	4,204.21	5,350.44
新埔鎮	365.35	5,819.48	0.00	0.00	25.53	0.81	61.32	26.25	76.94	452.20	5,923.47	426.64	5,842.31
關西鎮	156.72	11,706.88	0.00	0.00	9.58	0.64	1,022.59	1,362.93	0.00	1,188.89	13,070.45	1,185.58	11,798.86
湖口鄉	14.53	2,722.04	0.00	0.00	0.22	0.48	0.00	0.00	736.71	14.74	3,459.23	14.74	3,184.20
新豐鄉	11.43	1,789.69	231.00	0.00	16.47	0.01	163.89	0.00	0.00	422.80	1,789.70	291.66	1,789.69
芎林鄉	94.41	3,253.77	0.00	58.27	0.00	0.00	3,300.36	3,988.97	245.58	3,394.77	7,546.59	3,300.71	3,992.62
橫山鄉	570.46	5,875.78	0.00	98.93	0.09	0.06	4,980.26	5,264.57	0.00	5,550.80	11,239.35	4,980.26	6,513.61
北埔鄉	0.00	5,083.66	0.00	0.00	4.13	0.28	471.10	286.38	0.00	475.23	5,370.33	475.23	5,083.94
寶山鄉	55.16	6,242.52	0.00	0.00	0.00	0.00	589.31	401.24	899.77	644.47	7,543.53	644.47	6,373.23
峨眉鄉	0.00	4,602.02	0.00	0.00	16.18	0.25	259.84	219.17	0.00	276.02	4,821.44	276.02	4,602.02
尖石鄉	552.12	52,303.02	19,478.73	0.00	15.59	2.09	46,937.93	52,255.29	0.00	66,984.37	104,560.40	46,977.50	52,303.02
五峰鄉	231.43	21,003.87	6.54	0.00	7.64	1,337.68	20,961.88	20,834.41	0.00	21,207.48	43,175.96	20,962.05	21,003.87
總計	3,810.87	125,363.20	19,786.03	466.80	102.43	1,350.62	83,244.83	92,547.74	2,592.15	106,944.16	222,320.51	84,847.06	131,538.48

註：「類型總計」係指依各類敏感區原始面積之總和，未扣除彼此重疊面積；「平滑化總計」則已扣除重疊面積。

資料來源：本計畫統計。

## 四、歷史重大災害與潛勢

新竹縣全境平地鄉鎮約 672.3 平方公里，佔全縣總面積 47.09%，山地鄉面積 755.3 平方公里，佔全縣總面積 52.91%。全境除鳳山溪、頭前溪口一帶(近新竹市與竹北市)為沖積平原外，其餘多為丘陵、台地、山地地形，整體地勢東南高西北低。本案參酌《106 年度新竹縣地區災害防救計畫》，指認本地區重大颱風災害、坡地災害。至火災、爆炸、毒害等災害，因與環境敏感特性無直接關聯，暫不納入討論。

### (一) 颱風災害

《106 年度新竹縣地區災害防救計畫》指出，新竹縣過往造成重大颱風災害之風災事件包括民國 83 年道格颱風、85 年賀伯颱風、86 年溫妮颱風、90 年納莉颱風、101 年 6 月 11 日強降雨事件、102 年蘇力颱風等，相關災害情形整理如下。

表 2-2-19 新竹縣颱風災害歷史事件

時間	名稱	災害情形
民國 83 年 8 月	道格颱風	● 竹北白地、新豐新庄、新竹市延平路、南勢里等地區因海水倒灌造成淹水。
民國 85 年 7 月	賀伯颱風	● 新竹市南寮、舊港、中寮、港北、港南、康樂等六里、竹北市、新豐鄉等地區因海水倒灌造成淹水。
民國 86 年 8 月	溫妮颱風	● 五峰鄉清泉路、竹北市新港里、新豐鄉、新竹市舊港里、台一省道、福興路、光明六路等地區因海水倒灌、地區排水不良造成淹水。
民國 90 年 9 月	納莉颱風	● 淹水地區共計 136 處，大多數分佈竹北、新豐、湖口、新埔、關西、竹東、芎林及寶山等鄉鎮，主因海水倒灌、河水溢堤、排水不良。
民國 101 年 6 月	強降雨	● 淹水地區共計近 200 處，大多分布於竹北、竹東、湖口、新豐等鄉鎮市，造成地下室淹水、部分地區停電、路樹倒榻、山區土石崩落道路受損，湖口鄉六股溪旁和興公墓，部分棺木遭洪流沖走，主因為短時間強降雨，地區排水不及所致。
民國 102 年 7 月	蘇力颱風	● 本縣聯絡芎林與竹東的舊中正大橋 13 日清晨 5 時遭頭前溪水沖毀 P9、P10 號橋墩，許形成 80 公尺長的橋面斷裂損毀。

資料來源：新竹縣政府，《106 年度新竹縣地區災害防救計畫》。

## (二) 坡地災害

《106 年度新竹縣地區災害防救計畫》指出，本縣過往坡地災害經常伴隨颱風及強降雨事件發生，本縣重大坡地災害彙整如下。

表 2-2-20 新竹縣坡地災害歷史事件

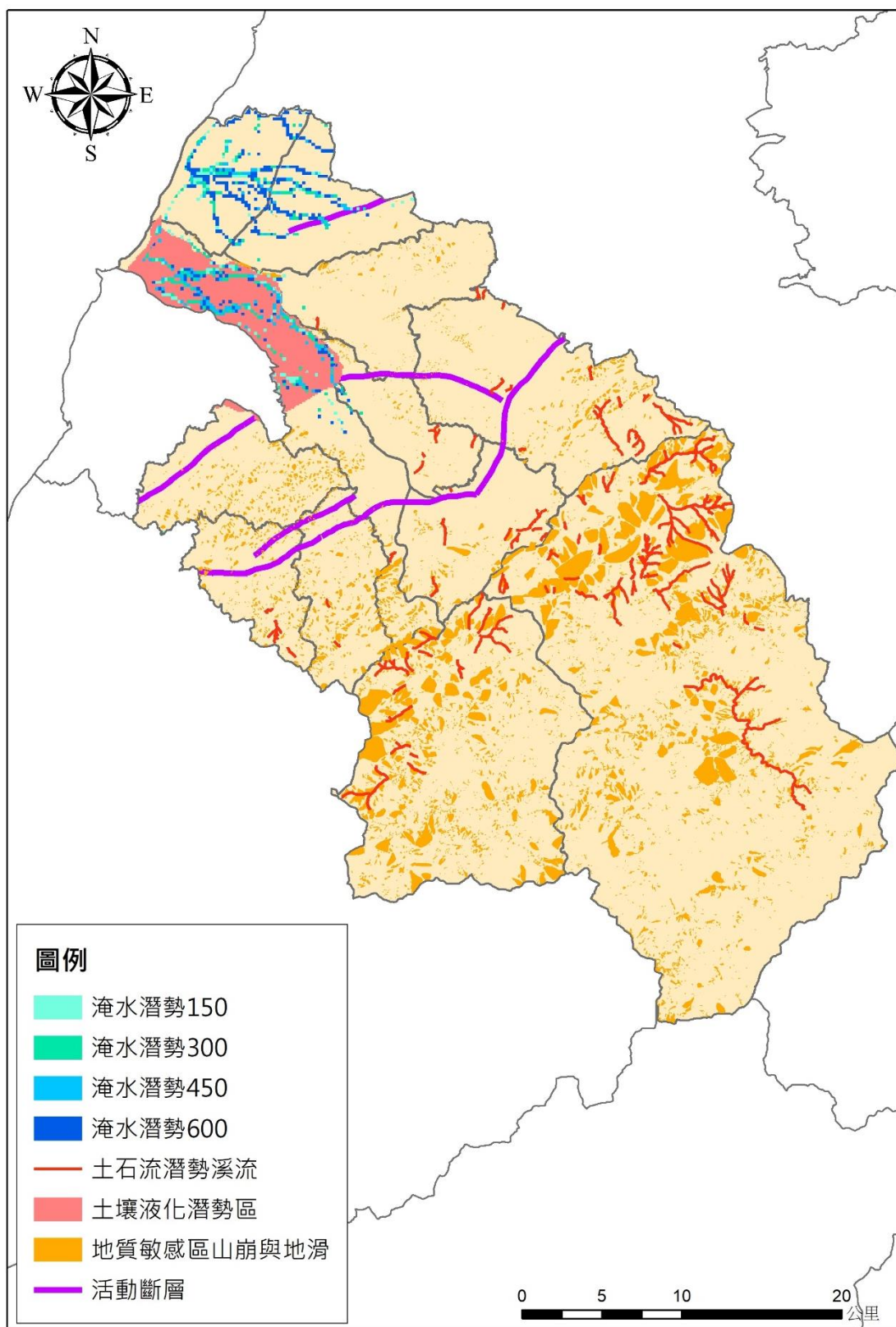
項次	年度	災害名稱	災害類型	市區	村里	災害時間
1	93	艾利颱風	山崩、土石流	五峰鄉	桃山村	8/25
2	93	海馬颱風	土石流	尖石鄉	嘉樂村	9/11

資料來源：新竹縣政府，《106 年度新竹縣地區災害防救計畫》。

## (三) 地震災害

據《106 年度新竹縣地區災害防救計畫》，本縣百年來僅有民國 26 年 4 月 21 日發生之新竹、台中大地震曾造成重大災害。該次地震震央位於新竹縣關刀山附近，為芮氏規模 7.1、地震深度僅 5 公里之淺層地震，並造成 3,276 人死亡、12,053 人受傷，房屋全倒 17,907 間，半倒 36,781 間。

而 1999 年曾造成全台 2,400 人死亡之 921 地震，本縣僅 4 人輕傷，並有零星建築全倒、半倒或列為危險建築物；相較於其他縣市為受損較輕微者。



資料來源：經濟部中央地質調查所、經濟部水利署；本計畫繪製。

圖 2-2-22 新竹縣災害潛勢圖

## 伍、人口

### 一、人口分析

#### (一) 人口成長及分布

##### 1. 新竹縣與北部區域人口成長情形

新竹縣民國 106 年底全縣總人口數為 552,169 人。民國 92 年至 106 年間人口平均成長率為 1.32%，高於北部區域(0.59%)及新竹市(1.02%)，顯示新竹縣近 15 年來人口均呈現穩定增加，近 5 年則略有趨緩；另觀察社會及自然增加率，可知新竹縣之人口成長早期主要來自於自然增加，而近年來則轉變為社會增加高於自然增加之趨勢。

表 2-2-21 新竹市、新竹縣、北部區域人口成長統計表

民國	新竹縣				新竹市				北部區域			
	人口數 (人)	增加率(%)			人口數 (人)	增加率(%)			人口數(人)	增加率(%)		
		總 增 加 率	自然 增 加 率	社會 增 加 率		總 增 加 率	自然 增 加 率	社會 增 加 率		總 增 加 率	自然 增 加 率	社會 增 加 率
92	459,287	1.45	0.72	0.72	382,897	1.08	0.67	0.41	9,823,457	0.62	0.49	0.13
93	467,246	1.72	0.65	1.07	386,950	1.05	0.71	0.35	9,892,419	0.70	0.44	0.26
94	477,677	2.21	0.55	1.66	390,692	0.96	0.62	0.35	9,955,050	0.63	0.38	0.26
95	487,692	2.07	0.61	1.46	394,757	1.04	0.72	0.32	10,044,006	0.89	0.40	0.49
96	495,821	1.65	0.65	1.00	399,035	1.08	0.71	0.37	10,107,903	0.64	0.38	0.25
97	503,273	1.49	0.58	0.91	405,371	1.58	0.75	0.83	10,173,864	0.58	0.33	0.25
98	510,882	1.51	0.57	0.94	411,587	1.52	0.76	0.76	10,232,278	0.58	0.33	0.25
99	513,015	0.42	0.32	0.10	415,344	0.91	0.62	0.29	10,291,178	0.58	0.21	0.36
100	517,641	0.90	0.39	0.50	420,052	1.13	0.73	0.40	10,357,405	0.64	0.34	0.30
101	523,993	1.22	0.54	0.68	425,071	1.19	0.90	0.29	10,413,100	0.67	0.47	0.20
102	530,486	1.23	0.36	0.87	428,483	0.80	0.62	0.18	10,477,807	0.48	0.34	0.15
103	537,630	1.34	0.40	0.94	431,988	0.81	0.69	0.13	10,528,933	0.49	0.36	0.12
104	542,042	0.82	0.38	0.44	434,060	0.48	0.56	-0.08	10,587,558	0.56	0.39	0.17
105	547,481	1.00	0.32	0.68	437,337	0.75	0.43	0.32	10,637,131	0.47	0.33	0.14
106	552,169	0.84	0.23	0.61	441,132	0.86	0.37	0.49	10,679,329	0.39	0.26	0.13
92-96 平均	—	1.82	0.64	1.18	—	1.04	0.69	0.36	—	0.70	0.42	0.28
97-101 平均	—	1.11	0.48	0.63	—	1.27	0.75	0.51	—	0.61	0.34	0.27
102-106 平均	—	1.05	0.34	0.71	—	0.74	0.53	0.21	—	0.48	0.34	0.14
近 15 年平均	—	1.32	0.48	0.84	—	1.02	0.66	0.36	—	0.59	0.36	0.23

註：因四捨五入之關係，故部分欄位自然增加率加上社會增加率不等於總增加率。

資料來源：歷年都市及區域發展統計彙編、營建統計年報、中華民國統計網縣市重要統計指標及本計畫整理。

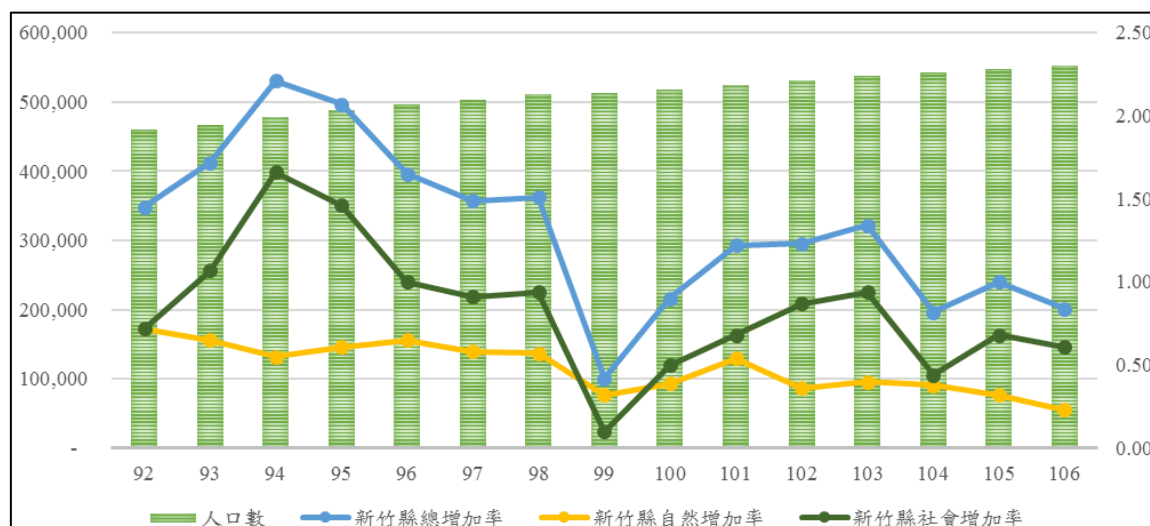


圖 2-2-23 新竹縣近 15 年人口增加趨勢示意圖

## 2. 新竹縣各行政區人口分布與成長情形

新竹縣行政區包括 1 市、3 鎮及 9 鄉共 13 個鄉鎮市，主要發展核心為竹北市、竹東鎮、湖口鄉及新豐鄉。竹北市為新竹縣政府所在地區，歷年來人口居新竹縣之冠，人口數達全縣之三分之一以上(至民國 106 年底人口數為 181,955 人，占新竹縣 33.23%)。竹東鎮為新竹縣發展歷程較早之城鎮，至民國 106 年底人口數為 96,918 人，占新竹縣 17.70%。此外，湖口鄉及新豐鄉則為新竹縣近年來新興人口成長地區，其人口數分別 77,444 人及 56,836 人，占新竹縣之比例分別為 14.15% 及 10.38%，

表 2-2-22 新竹縣歷年人口占全縣整體比例分析表

年別(民國)/鄉鎮市別	村里鄰數		人口數					
	村里數	鄰數	合計		男		女	
			人數(人)	占全縣百分比(%)	人數(人)	占全縣百分比(%)	人數(人)	占全縣百分比(%)
92	182	2,947	459,287	100	239,335	52.11	219,952	47.89
93	182	2,952	467,246	100	243,345	52.08	223,901	47.92
94	182	3,017	477,677	100	248,195	51.96	229,482	48.04
95	182	3,019	487,692	100	252,826	51.84	234,866	48.16
96	182	3,019	495,821	100	256,596	51.75	239,225	48.25
97	182	3,019	503,273	100	259,977	51.66	243,296	48.34
98	187	3,030	510,882	100	263,338	51.55	247,544	48.45
99	187	3,030	513,015	100	264,014	51.46	249,001	48.54
100	187	3,038	517,641	100	265,905	51.37	251,736	48.63
101	187	3,060	523,993	100	268,829	51.30	255,164	48.70
102	191	3,228	530,486	100	271,904	51.26	258,582	48.74
103	191	3,228	537,630	100	275,244	51.20	262,386	48.80



年別(民國)/鄉鎮市別	村里鄰數		人口數					
	村里數	鄰數	合計		男		女	
			人數(人)	占全縣百分比(%)	人數(人)	占全縣百分比(%)	人數(人)	占全縣百分比(%)
104	191	3,228	542,042	100	277,417	51.18	264,625	48.82
105	191	3,228	547,481	100	280,030	51.15	267,451	48.85
106	192	3,296	552,169	100	282,073	51.08	270,096	48.92
竹北市	31	713	181,955	33.23	90,569	32.34	91,386	34.17
竹東鎮	25	528	96,918	17.70	48,657	17.38	48,261	18.04
新埔鎮	19	291	33,415	6.10	17,819	6.36	15,596	5.83
關西鎮	21	297	28,896	5.28	15,462	5.52	13,434	5.02
湖口鄉	20	455	77,444	14.15	39,224	14.01	38,220	14.29
新豐鄉	17	272	56,836	10.38	29,145	10.41	27,691	10.35
芎林鄉	12	141	20,061	3.66	10,621	3.79	9,440	3.53
橫山鄉	11	152	13,064	2.39	7,079	2.53	5,985	2.24
北埔鄉	9	97	9,390	1.72	5,107	1.82	4,283	1.60
寶山鄉	10	120	14,550	2.66	7,841	2.80	6,709	2.51
峨眉鄉	6	86	5,538	1.01	3,047	1.09	2,491	0.93
尖石鄉	7	86	9,543	1.74	5,035	1.80	4,508	1.69
五峰鄉	4	58	4,559	0.83	2,467	0.88	2,092	0.78

資料來源：歷年新竹縣統計要覽、歷年臺閩地區人口統計及本計畫整理。

### 3. 新竹縣各行政區人口成長率

觀察各鄉鎮市近 15 年平均成長率，平均成長率最高者為竹北市 4.35%，其次為新豐鄉 1.19%，平均成長率最低者為峨眉鄉-0.92%，其次為橫山鄉-0.87%。近 15 年平均負成長之鄉鎮為新埔鎮、關西鎮、芎林鄉、橫山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、五峰鄉。

表 2-2-23 新竹縣各行政區人口成長率分析表

年別(民國)/鄉鎮市別	竹北市	竹東鎮	新埔鎮	關西鎮	湖口鄉	新豐鄉	芎林鄉	橫山鄉	北埔鄉	寶山鄉	峨眉鄉	尖石鄉	五峰鄉
92	4.38%	1.61%	-0.17%	0.12%	1.16%	1.25%	-0.64%	-0.58%	-0.27%	0.36%	-0.30%	-0.92%	-2.86%
93	5.55%	1.35%	-0.41%	-0.39%	1.25%	1.81%	-0.54%	-0.59%	0.06%	1.17%	-1.75%	-0.65%	-2.48%
94	6.18%	0.85%	-0.24%	0.42%	1.32%	3.05%	0.31%	0.58%	0.39%	1.91%	0.43%	1.39%	0.95%
95	6.73%	1.09%	-0.14%	-0.56%	1.46%	1.43%	0.63%	-0.45%	-1.10%	1.87%	-1.17%	-1.56%	-2.19%
96	5.46%	0.75%	-0.39%	-0.12%	1.08%	1.24%	0.16%	-1.09%	-1.10%	-0.14%	-0.53%	0.04%	-1.91%
97	4.66%	0.56%	-0.05%	-0.68%	1.15%	1.30%	0.49%	-0.31%	-0.76%	-0.29%	-1.49%	-0.56%	-1.14%
98	4.33%	0.00%	-0.20%	-0.06%	0.64%	0.82%	0.40%	1.25%	0.26%	1.82%	1.17%	2.33%	5.96%

年別 (民國) 鄉鎮市別	竹北市	竹東鎮	新埔鎮	關西鎮	湖口鄉	新豐鄉	芎林鄉	橫山鄉	北埔鄉	寶山鄉	峨眉鄉	尖石鄉	五峰鄉
99	2.89%	-0.35%	-1.44%	-2.02%	-0.18%	1.00%	-0.88%	-2.73%	-1.65%	0.57%	-2.18%	1.05%	-0.24%
100	3.51%	-0.34%	-0.72%	-0.70%	0.68%	0.60%	-1.25%	-1.17%	-1.24%	0.20%	-1.58%	3.46%	-1.05%
101	3.94%	0.18%	-0.79%	-1.00%	0.76%	1.52%	-0.80%	-1.32%	-1.11%	-0.15%	-1.24%	2.67%	-1.97%
102	4.00%	-0.28%	-0.82%	-1.03%	0.33%	1.75%	-0.48%	-0.72%	-0.46%	0.13%	-1.16%	2.24%	0.31%
103	3.87%	-0.53%	-0.72%	0.25%	0.59%	0.29%	1.40%	-0.43%	-0.31%	1.67%	-0.35%	3.63%	4.10%
104	3.38%	0.26%	-0.92%	-2.69%	0.09%	0.53%	-0.08%	-2.16%	-0.96%	-0.28%	-1.79%	-0.94%	-2.44%
105	3.35%	0.52%	-1.10%	-1.78%	0.32%	0.58%	-0.59%	-1.62%	-1.67%	0.37%	-0.87%	-0.05%	-1.16%
106	3.03%	0.10%	-0.95%	-1.74%	-0.10%	0.68%	-0.52%	-1.76%	-1.48%	1.20%	-0.98%	1.39%	-0.07%
平均	4.35%	0.38%	-0.60%	-0.80%	0.70%	1.19%	-0.16%	-0.87%	-0.76%	0.69%	-0.92%	0.90%	-0.41%

資料來源：新竹縣統計要覽，本計畫整理。

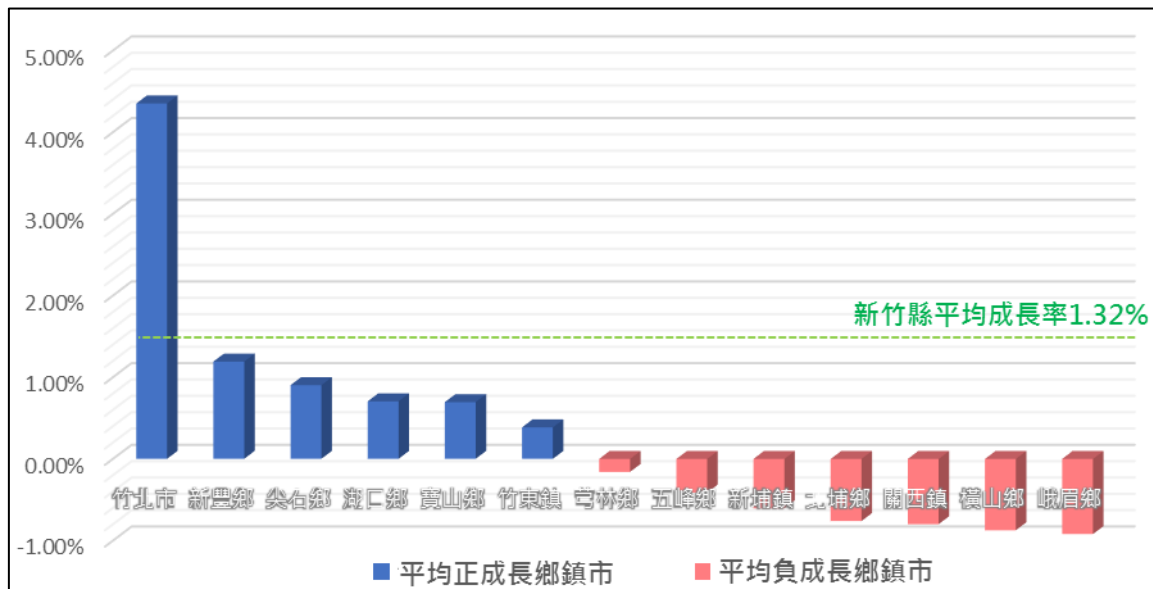


圖 2-2-24 新竹縣各行政區近 15 年平均成長率示意圖

#### 4. 戶數戶量

觀察近 15 年戶數戶量之情況，新竹縣呈現戶數與人口數同步成長，而戶量逐年減少之趨勢，且至民國 106 年全縣戶量已降至每戶 2.89 人。另就各鄉鎮市觀察，戶量最高者為尖石鄉(每戶 3.33 人)，戶量最低者為五峰鄉(每戶 2.60 人)。

表 2-2-24 新竹縣歷年戶數戶量及人口密度分析表

年別(民國)/ 鄉鎮市別	土地面積 (平方公里)	戶數(戶)	人口數(人)	戶量(人/戶)	人口密度 (人/平方公里)
92	1427.5931	127,128	459,287	3.61	322
93	1427.5931	132,120	467,246	3.54	327
94	1427.5931	137,804	477,677	3.47	335
95	1427.5369	143,102	487,692	3.41	342
96	1427.5369	147,635	495,821	3.36	347
97	1427.5369	152,886	503,273	3.29	353
98	1427.5369	157,821	510,882	3.24	358
99	1427.5369	161,237	513,015	3.18	359
100	1427.5369	165,495	517,641	3.13	363
101	1427.5369	170,476	523,933	3.07	367
102	1427.5369	174,836	530,486	3.03	372
103	1427.5369	179,147	537,630	3.00	377
104	1427.5369	183,110	542,042	2.96	380
105	1427.5369	187,439	547,481	2.92	384
106	1427.5369	191,171	552,169	2.89	387
竹北市	46.8341	65,648	181,955	2.77	3,885
竹東鎮	53.5100	33,974	96,918	2.85	1,811
新埔鎮	72.1911	10,734	33,415	3.11	463
關西鎮	125.5200	9,432	28,896	3.06	230
湖口鄉	58.4303	26,566	77,444	2.92	1,325
新豐鄉	46.3500	18,505	56,836	3.07	1,226
芎林鄉	40.7900	6,501	20,061	3.09	492
橫山鄉	66.3500	4,444	13,064	2.94	197
北埔鄉	50.6700	3,113	9,390	3.02	185
寶山鄉	64.8400	5,551	14,550	2.62	224
峨眉鄉	46.8010	2,077	5,538	2.67	118
尖石鄉	527.5795	2,870	9,543	3.33	18
五峰鄉	227.7280	1,756	4,559	2.60	20

資料來源：新竹縣統計要覽，本計畫整理。

## 5. 都市計畫區人口

新竹縣計有 17 處都市計畫區，包括 13 處市鎮及鄉街計畫、4 處特定區計畫。總計現行都市計畫面積 54.53 平方公里，計畫人口數總計為 420,000 人，總體計畫人口達成率為 75.65%，其中現況人口數已超越計畫人口數之地區為新竹科學園區，現況人口達成率較低者則為橫山及寶山地區。

表 2-2-25 新竹縣各都市計畫區人口統計表

年別(民國)/都市計畫區別	都市計畫區 面積 (平方公里)	都市計畫區人口數			都市計畫區人口密度	
		計畫人口 數(人)	現況人口 數(人)	計畫人口 達成 率(%)	計畫人口 密度 (人/平方公 里)	現況人口 密度 (人/平方 公里)
92	45.57	354,400	272,325	76.84	7,777	5,976
93	53.62	366,200	282,449	77.13	6,830	5,268
94	53.62	384,200	275,647	71.75	7,165	5,141
95	53.60	384,200	281,989	73.40	7,168	5,261
96	54.22	421,700	273,043	64.75	7,778	5,036
97	54.19	420,700	276,928	65.83	7,763	5,110
98	54.19	420,700	283,007	67.27	7,763	5,222
99	54.30	423,700	286,218	67.55	7,803	5,271
100	54.28	423,700	290,829	68.64	7,806	5,358
101	54.29	423,700	297,088	70.12	7,804	5,472
102	54.29	423,700	295,251	69.68	7,804	5,438
103	54.29	423,700	284,826	67.22	7,804	5,246
104	54.53	420,000	325,088	77.40	7,702	5,961
105	54.53	420,000	327,312	77.93	7,702	6,002
106	54.53	420,000	317,750	75.65	7,702	5,827
竹北(斗崙)都市計畫	12.05	137,000	116,575	85.09	11,373	10,225
竹東都市計畫	5.64	67,000	62,075	92.65	11,879	10,279
竹東(頭、二、三重)都市計畫	3.96	21,000	16,476	78.45	5,299	4,497
新埔都市計畫	2.60	18,000	9,366	52.03	6,912	4,647
關西都市計畫	4.42	25,000	14,803	59.21	5,658	3,169
湖口都市計畫	3.70	38,000	25,438	66.94	10,270	8,302
湖口(老湖口)都市計畫	1.50	5,000	3,237	64.75	3,333	4,191
新豐(新庄子)都市計畫	1.12	8,000	6,033	75.42	7,116	4,631
新豐(山崎)都市計畫	2.28	22,000	18,940	86.09	9,670	7,282
芎林都市計畫	1.11	9,000	6,837	75.97	8,130	6,337
橫山都市計畫	0.99	6,000	2,567	42.78	6,055	3,756
北埔都市計畫	1.50	10,000	4,728	47.28	6,680	2,741
寶山都市計畫	1.07	5,000	2,081	41.63	4,652	3,624
清泉特定區計畫	0.79	1,500	945	62.99	1,890	1,190
新竹科學園區特定區計畫(新竹縣 轄竹東鎮部分)	4.54	2,500	2,812	112.48	287	514
新竹科學園區特定區計畫(新竹縣 轄寶山鄉部分)	4.17					
台灣高鐵新竹站	3.09	45,000	24,837	55.19	14,553	6,245

資料來源：新竹縣統計要覽，本計畫整理。

## (二) 人口年齡結構

新竹縣民國 92 年底幼年人口(0-14 歲)數計 105,103 人，占總人口數之 22.88%，至民國 106 年底幼年人口數計 91,331 人，占總人口數之 16.54%，顯示全縣幼年人口呈減少之趨勢。民國 92 年底青壯年人口(15-64 歲)計 306,485 人，占總人口數之 66.73%，至民國 106 年底青壯年人口數計 394,658 人，占總人口數之 71.47%，顯示新竹縣現階段勞動力資源充沛。另民國 92 年老年人口(65 歲以上)數計 47,699 人，占總人口數之 10.39%，至民國 106 年老年人口數計 66,180 人，占總人口數之 11.99%，符合全臺目前逐步進入老年化人口結構之變動趨勢。

現況新竹縣人口扶養比〔每 100 位青壯年人口所扶養的依賴人口(幼年人口+老年人口)數〕為 39.91%，即每 100 位青壯年人口所扶養的依賴人口將近 40 位。在各鄉鎮市中，依賴人口指數則以峨眉鄉為最高，其扶養比為 50.04%，而依賴人口指數以寶山鄉的 31.05%最低。人口老化指數 $\{[(65 \text{ 歲以上人口數}) / (0-14 \text{ 歲人口數})] \times 100\%$ 由民國 92 年的 45.38%提升至民國 106 年的 72.46%。綜觀各鄉鎮市中，老化指數最高者為峨眉鄉 340.81%，最低者為竹北市的 32.83%。

表 2-2-26 新竹縣各行政區人口年齡結構、扶養比及老化指數統計表

年別 (民國)/ 鄉鎮市 別	年齡結構							依賴人口指數			老化 指數 (%)
	總計 (人)	0-14 歲		15-64 歲		65 歲以上		扶養比 (%)	幼年人 口扶養 比 (%)	老年 人口 扶養 比(%)	
		人數 (人)	百分比 (%)	人數 (人)	百分比 (%)	人數 (人)	百分比 (%)				
92	459,287	105,103	22.88	306,485	66.73	47,699	10.39	49.86	34.29	15.56	45.38
93	467,246	104,740	22.42	313,053	67.00	49,453	10.58	49.25	33.46	15.80	47.22
94	477,677	103,793	21.73	322,061	67.42	51,823	10.85	48.32	32.23	16.09	49.93
95	487,692	103,151	21.15	330,814	67.83	53,727	11.02	47.42	31.18	16.24	52.09
96	495,821	102,451	20.66	338,219	68.21	55,151	11.12	46.60	30.29	16.31	53.83
97	503,273	101,287	20.13	345,623	68.68	56,363	11.20	45.61	29.31	16.31	55.65
98	510,882	99,752	19.53	353,525	69.20	57,605	11.28	44.51	28.22	16.29	57.75
99	513,015	96,990	18.91	358,806	69.94	57,219	11.15	42.98	27.03	15.95	58.99
100	517,641	94,956	18.34	365,330	70.58	57,355	11.08	41.69	25.99	15.70	60.40
101	523,933	93,704	17.88	372,348	71.06	57,941	11.06	40.73	25.17	15.56	61.83
102	530,486	93,461	17.62	378,181	71.29	58,844	11.09	40.27	24.71	15.56	62.96
103	537,630	93,370	17.37	383,938	71.41	60,322	11.22	40.03	24.32	15.71	64.61
104	542,042	91,837	16.94	388,245	71.63	61,960	11.43	39.61	23.65	15.96	67.47
105	547,481	91,690	16.75	391,751	71.56	64,040	11.70	39.75	23.41	16.35	69.84
106	552,169	91,331	16.54	394,658	71.47	66,180	11.99	39.91	23.14	16.77	72.46
竹北市	181,955	41,743	22.94	126,506	69.53	13,706	7.53	43.83	33.00	10.83	32.83
竹東鎮	96,918	14,136	7.77	70,207	38.58	12,575	6.91	38.05	20.13	17.91	88.96

年別 (民國)/ 鄉鎮市 別	年齡結構							依賴人口指數			老化 指數 (%)
	總計 (人)	0-14 歲		15-64 歲		65 歲以上		扶養比 (%)	幼年人 口扶養 比 (%)	老年 人口 扶養 比(%)	
		人數 (人)	百分比 (%)	人數 (人)	百分比 (%)	人數 (人)	百分比 (%)				
新埔鎮	33,415	3,333	1.83	24,013	13.20	6,069	3.34	39.15	13.88	25.27	182.09
關西鎮	28,896	3,046	1.67	20,031	11.01	5,819	3.20	44.26	15.21	29.05	191.04
湖口鄉	77,444	11,268	6.19	57,017	31.34	9,159	5.03	35.83	19.76	16.06	81.28
新豐鄉	56,836	9,196	5.05	41,683	22.91	5,957	3.27	36.35	22.06	14.29	64.78
芎林鄉	20,061	2,106	1.16	14,582	8.01	3,373	1.85	37.57	14.44	23.13	160.16
橫山鄉	13,064	1,248	0.69	9,023	4.96	2,793	1.53	44.79	13.83	30.95	223.80
北埔鄉	9,390	925	0.51	6,556	3.60	1,909	1.05	43.23	14.11	29.12	206.38
寶山鄉	14,550	1,325	0.73	11,103	6.10	2,122	1.17	31.05	11.93	19.11	160.15
峨眉鄉	5,538	419	0.23	3,691	2.03	1,428	0.78	50.04	11.35	38.69	340.81
尖石鄉	9,543	1,927	1.06	6,840	3.76	776	0.43	39.52	28.17	11.35	40.27
五峰鄉	4,559	659	0.36	3,406	1.87	494	0.27	33.85	19.35	14.50	74.96

資料來源：新竹縣統計要覽，本計畫整理。

### (三)原住民

新竹縣原住民人口數約占全縣人口比例在 4% 以內，由民國 91 年 16,711 人占全縣約 3.69%，穩定成長至民國 105 年 21,207 人，約占 3.87%。觀察原住民人口之組成及分布概況，超過 90% 為山地原住民；另原住民主要分布之鄉鎮則為五峰鄉及尖石鄉，主要之原住民族群為賽夏族及泰雅族，且 105 年原住民人口占全鄉人口之比例均已達 87%。

表 2-2-27 新竹縣原住民人口統計表

年別(民 國)/鄉 鎮市別	總人口數 (人)	原住民戶數(戶)			原住民人口數(人)			
		合計	平地 原住民	山地 原住民	合計	平地 原住民	山地 原住民	比例(%)
91	452,679	4,767	378	4,389	16,711	1,394	15,317	3.69
92	459,287	4,979	410	4,569	17,044	1,477	15,567	3.71
93	467,246	5,230	451	4,779	17,326	1,603	15,723	3.71
94	477,677	5,469	504	4,965	17,725	1,718	16,007	3.71
95	487,692	5,659	548	5,111	18,027	1,843	16,184	3.70
96	495,821	5,831	596	5,235	18,429	1,987	16,442	3.72
97	503,273	5,975	634	5,341	18,859	2,124	16,735	3.75
98	510,882	6,136	662	5,474	19,311	2,250	17,061	3.78
99	513,015	6,270	718	5,552	19,556	2,346	17,210	3.81
100	517,641	6,377	753	5,624	19,971	2,448	17,523	3.86
101	523,933	6,463	781	5,682	20,328	2,535	17,793	3.88



年別(民國)/鄉鎮市別	總人口數(人)	原住民戶數(戶)			原住民人口數(人)			
		合計	平地原住民	山地原住民	合計	平地原住民	山地原住民	比例(%)
102	530,486	6,577	830	5,747	20,660	2,629	18,031	3.89
103	537,630	6,849	929	5,920	21,038	2,744	18,294	3.91
104	542,042	6,907	932	5,975	21,128	2,775	18,353	3.90
105	547,481	6,919	960	5,959	21,207	2,802	18,405	3.87
竹北市	176,604	373	187	186	1,002	485	517	0.57
竹東鎮	96,817	1,396	199	1,197	4,294	577	3,717	4.44
新埔鎮	33,737	84	38	46	255	108	147	0.76
關西鎮	29,408	177	112	65	540	329	211	1.84
湖口鄉	77,524	433	184	249	1,241	519	722	1.60
新豐鄉	56,452	241	113	128	697	335	362	1.23
芎林鄉	20,165	80	24	56	250	89	161	1.24
橫山鄉	13,298	82	16	66	296	60	236	2.23
北埔鄉	9,531	20	6	14	77	25	52	0.81
寶山鄉	14,378	42	17	25	132	58	74	0.92
峨眉鄉	5,593	12	6	6	38	13	25	0.68
尖石鄉	9,412	2,407	30	2,377	8,265	126	8,139	87.81
五峰鄉	4,562	1,572	28	1,544	4,120	78	4,042	90.31

資料來源：新竹縣統計要覽，本計畫整理。

## 二、住宅

### (一)住宅自有率

新竹縣近 15 年自有住宅比率均維持在約 86%~95%，平均約 92.17%，高於臺灣地區平均值 86.00%及新竹市之 86.02%，惟近年來住宅自有率之比例有逐漸降低之趨勢。

表 2-2-28 臺灣地區與新竹縣近 10 年自有住宅比例表

年別(民國)	臺灣地區 住宅自有率(%)	新竹市 住宅自有率(%)	新竹縣 住宅自有率(%)
91	85.40	85.69	95.94
92	85.11	88.70	94.03
93	86.80	82.87	94.39
94	87.33	89.57	94.30
95	87.83	87.72	95.13
96	88.14	86.78	95.18
97	87.36	87.45	94.02
98	87.89	85.37	93.35

年別(民國)	臺灣地區 住宅自有率(%)	新竹市 住宅自有率(%)	新竹縣 住宅自有率(%)
99	84.89	83.62	89.53
100	84.58	87.74	89.57
101	85.77	86.64	93.97
102	85.34	87.47	90.62
103	84.01	83.38	86.63
104	84.23	81.03	87.71
105	85.36	86.31	88.11
平均	86.00	86.02	92.17

資料來源：中華民國統計資訊網；本計畫整理。

## (二) 空閒住宅率

依行政院主計處 99 年人口及住宅普查報告提要分析，新竹縣 99 年底空閒住宅數共 26,891 宅，空閒住宅率 16.8%，低於全國平均 19.3% 及北部區域平均 19.6%。比較 10 年間空閒住宅異動情形，新竹縣空閒住宅率共增加 2%，增幅略高於全國平均之 1.7%

表 2-2-29 臺灣地區及新竹縣歷年自有住宅比例表

地區別		99 年底		89 年底		增減比較 (百分點)	
		空閒住宅數 (宅)	空閒住宅 率(%)	空閒住宅數 (宅)	空閒住宅 率(%)		
總計		1,560,355	19.3	1,232,128	17.6	1.7	
臺灣地區合計		1,556,313	19.3	1,228,798	17.6	1.7	
北部地區	北部地區合計		741,855	19.6	564,266	17.6	2
	新北市（臺北縣）		328,713	22.0	221,531	17.4	4.6
	臺北市		122,907	13.4	101,102	12.2	1.2
	基隆市		40,884	25.2	35,443	23.8	1.4
	新竹市		32,245	20.8	25,528	20	0.8
	宜蘭縣		36,493	22.8	30,750	21.9	0.9
	桃園縣		153,722	21.0	132,426	23.2	-2.2
	新竹縣		26,891	16.8	17,486	14.8	2
中部地區	中部地區合計		365,408	19.6	310,504	18.9	0.7
	臺中市	臺中市小計	198,962	21.1	168,901	20.9	0.2
		原臺中市轄區	123,820	26.2	101,916	26	0.2
		原臺中縣轄區	75,142	16.0	66,985	16.2	-0.2
	苗栗縣		26,672	16.2	22,449	15.6	0.6
	彰化縣		70,447	18.3	61,701	17.2	1.1
	南投縣		28,760	18.0	23,645	16.1	1.9

地區別			99 年底		89 年底		增減比較 (百分點)
			空閒住宅數 (宅)	空閒住宅 率(%)	空閒住宅數 (宅)	空閒住宅 率(%)	
	雲林縣		40,567	19.0	33,808	18.2	0.8
南部地區	南部地區合計		406,775	18.4	316,315	16.2	2.2
	臺南市	臺南市小計	126,062	19.6	91,699	16.2	3.4
		原臺南市轄區	55,483	19.5	47,197	19.1	0.4
		原臺南縣轄區	70,579	19.8	44,502	13.9	5.9
	高雄市	高雄市小計	176,184	17.6	137,793	15.9	1.7
		原高雄市轄區	114,303	19.4	82,275	16.5	2.9
		原高雄縣轄區	61,881	15.1	55,518	15.2	-0.1
	嘉義市		19,981	19.7	18,384	20.4	-0.7
	嘉義縣		35,152	20.4	23,251	15.3	5.1
	屏東縣		43,046	16.0	39,899	16	0
	澎湖縣		6,350	22.0	5,289	20.6	1.4
東部地區	東部地區合計		42,275	21.7	37,713	21	0.7
	臺東縣		14,262	19.1	12,757	18.7	0.4
	花蓮縣		28,013	23.3	24,956	22.5	0.8
金馬地區	金馬地區合計		4,042	22.9	3,330	21.7	1.2
	金門縣		3,703	24.1	2,758	20.8	3.3
	連江縣		339	14.9	572	27.6	-12.7

註：1.空閒住宅：係指該住宅無人經常居住，並且未供其他用途使用，包括待租、待售、已售或已租，尚無人經常居住住宅、有第 2 棟以上未經常居住住宅、因工作等原因居住他處而未經常居住住宅等。

2.空閒住宅率：(空閒住宅數/住宅數)×100%。

資料來源：行政院主計處 99 年人口及住宅普查報告提要分析。

### (三) 平均每人居住面積

平均每人居住面積為平均每宅建坪除以平均每宅人數之值。新竹縣民國 105 年平均平均每人居住面積為 16.37 坪（約 54.12 平方公尺），高於全國之 14.44 坪（約 47.74 平方公尺）。另近 10 年新竹縣平均每宅居住面積為 48.01 坪（約 158.71 平方公尺），亦高於全國之 43.64 坪（約 144.27 平方公尺）。

表 2-2-30 臺灣地區及新竹縣歷年平均每人居住面積表

年別	臺灣地區		新竹縣	
	平均每宅居住面積 (坪)	平均每人居住面積 (坪)	平均每宅居住面積 (坪)	平均每人居住面積 (坪)
96	43.34	12.82	-	14.42
97	43.23	12.90	-	14.78
98	43.96	13.16	47.74	14.77
99	43.06	13.25	47.99	15.42
100	44.01	13.38	48.03	16.16
101	43.56	13.49	47.97	15.54
102	43.45	13.54	47.96	16.89
103	44.12	14.01	48.12	17.52
104	43.99	14.19	48.24	16.91
105	-	14.44	-	16.37
平均	43.64	13.42	48.01	15.88

資料來源：中華民國統計資訊網、內政部不動產資訊平台；本計畫整理。

#### (四) 住宅存量

近 5 年全國之住宅存量從民國 102 年第 1 季至民國 106 年第 3 季，平均增幅為 0.26%，新竹縣之住宅存量從民國 102 年第 1 季至民國 106 年第 3 季，平均增幅為 0.66%，住宅存量高於全國平均。

表 2-2-31 臺灣地區與新竹縣住宅存量統計表

季度	臺灣地區住宅存量 (宅)	增量(宅)	增幅(%)	新竹縣住宅存量 (宅)	增量(宅)	增幅(%)
102Q1	8,300,437	-	-	171,212	-	-
102Q2	8,316,951	16,514	0.20	173,600	2,388	1.39
102Q3	8,319,742	2,791	0.03	173,581	-19	-0.01
102Q4	8,318,823	-919	-0.01	173,621	40	0.02
103Q1	8,318,300	-523	-0.01	173,607	-14	-0.01
103Q2	8,411,087	92,787	1.12	177,473	3,866	2.23
103Q3	8,409,522	-1,565	-0.02	177,365	-108	-0.06
103Q4	8,409,079	-443	-0.01	177,345	-20	-0.01
104Q1	8,408,829	-250	0.00	177,345	-	0.00
104Q2	8,495,476	86,647	1.03	181,611	4,266	2.41
104Q3	8,495,264	-212	0.00	181,615	4	0.00
104Q4	8,493,852	-1,412	-0.02	181,610	-5	0.00
105Q1	8,493,685	-167	0.00	181,604	-6	0.00
105Q2	8,600,660	106,975	1.26	187,338	5,734	3.16
105Q3	8,601,774	1,114	0.01	187,427	89	0.05

季度	臺灣地區住宅存量 (宅)	增量(宅)	增幅(%)	新竹縣住宅存量 (宅)	增量(宅)	增幅(%)
105Q4	8,602,802	1,028	0.01	187,486	59	0.03
106Q1	8,602,937	135	0.00	187,517	31	0.02
106Q2	8,696,224	93,287	1.08	192,288	4,771	2.54
106Q3	8,698,668	2,444	0.03	192,366	78	0.04
平均			0.26			0.66

資料來源：中華民國統計資訊網、內政部不動產資訊平台；本計畫整理。

## 陸、產業經濟

### 一、整體產業經濟概況

#### (一)總產值、平均每人所得、失業率及勞動參與率

##### 1. 總產值

桃竹竹苗地區民國 105 年總產值達 7,256 億元，較民國 100 年的 11,875 億元，成長約 23.80%；其中新竹縣民國 105 年總產值達 10,729 億元，較民國 100 年的 8,398 億元，成長約 27.76%。

##### 2. 平均每人所得

新竹縣民國 105 年每人平均所得約 39.80 萬元，略高於臺灣地區 38.91 萬元、惟略低桃竹竹苗地區 40.41 萬元；民國 95-105 年新竹縣平均每人所得成長率 34.00%，皆較臺灣地區 20.65%、桃竹竹苗地區 21.74% 高。

##### 3. 失業率

新竹縣民國 105 年失業率皆約 3.90%，約與臺灣地區及桃竹竹苗地區整體相近，民國 95-105 年失業率呈先增後減，主要為 97、98 年受全球不景氣影響失業率攀升，其後則有下降趨勢。

##### 4. 勞動參與率

新竹縣民國 105 年勞動參與率為 58.30%，略低於臺灣地區 58.70% 及桃竹竹苗地區 59.13%，民國 95-105 年新竹縣勞動參與率有先增後減趨勢，臺灣地區及桃竹竹苗地區則呈微幅成長。

表 2-2-32 平均每人所得、失業率及勞動參與率綜整表

項目	年度(民國)	臺灣地區	桃竹竹苗地區	新竹縣
產值(百萬元)	95 年	24,279,380	4,985,207	707,431
	100 年	29,862,110	6,171,727	839,792
	105 年	31,438,046	6,765,502	1,072,939
平均每人所得 (元/每人)	95 年	322,504	331,934	297,009
	100 年	335,643	357,136	381,211
	105 年	389,111	404,085	398,003
失業率 (%)	95 年	3.90	3.83	3.40
	100 年	4.40	4.33	4.10
	105 年	3.90	3.93	3.90
勞動參與率 (%)	95 年	57.90	58.95	57.40
	100 年	58.20	59.13	58.40
	105 年	58.70	59.13	58.30

資料來源：中華民國統計資訊網；95、100、105 年工商及服務業普查報告；本計畫整理。



## (二) 一二三級產業產值及就業人口

新竹縣民國 105 年一二三級產業產值 10,729 億元，其中以二級產業最高(8,891 億元占 82.86%)、三級產業次之(1,770 億元占 16.49%)、一級產業最低(69.20 億元占 0.65%)；就業人口方面，新竹縣民國 105 年一二三級產業就業人口 257,327 人，其中以二級產業最高(153,707 人占 59.73%)、三級產業次之(96,620 人占 37.55%)、一級產業最低(7,000 人占 2.72%)；另與民國 100 年比較，有二級產業之比例略減、三級產業略增之趨勢，惟整體而言新竹縣二級產業就業人口所占比重皆較桃竹竹苗地區及臺灣地區較高，三級產業則較桃竹竹苗地區及臺灣地區較低，一級產業略高於桃竹竹苗地區而低於臺灣地區。

就整體產業比重趨勢變化可知，新竹縣近年產業經濟穩定成長，工商發展並重，尤以二級產業表現最為突出，而三級產業近年逐漸成長。

表 2-2-33 新竹縣一二三級產業產值綜整表

項目	年度 (民國)	臺灣地區		桃竹竹苗地區		新竹縣	
		產值 (百萬元)	比例(%)	產值 (百萬元)	比例(%)	產值 (百萬元)	比例(%)
一級產業	95 年	345,349	1.42	21,522	0.43	4,972	0.70
	100 年	439,436	1.47	27,425	0.45	6,426	0.76
	105 年	484,579	1.52	32,212	0.48	6,920	0.65
二級產業	95 年	15,214,339	62.66	4,054,272	81.33	611,970	86.51
	100 年	19,058,707	63.82	5,023,329	81.39	706,906	84.18
	105 年	18,822,097	59.15	5,297,557	78.30	889,050	82.86
三級產業	95 年	8,719,692	35.92	909,412	18.24	90,489	12.79
	100 年	10,363,967	34.71	1,120,973	18.16	126,460	15.06
	105 年	12,555,949	39.33	1,435,733	21.22	176,969	16.49
總計	95 年	24,279,380	100.00	4,985,207	100.00	707,431	100.00
	100 年	29,862,110	100.00	6,171,727	100.00	839,792	100.00
	105 年	31,922,625	100.00	6,765,502	100.00	1,072,939	100.00

資料來源：中華民國統計資訊網；95、100、105 年工商及服務業普查報告；本計畫整理。

表 2-2-34 新竹縣一二三級產業就業人口綜整表

項目	年度 (民國)	臺灣地區		桃竹竹苗地區		新竹縣	
		人數(千人)	比例(%)	人數(千人)	比例(%)	人數(千人)	比例(%)
一級產業	95 年	555,000	6.85	39,000	2.94	8,000	4.23
	100 年	542,000	6.33	36,000	2.48	6,000	2.90
	105 年	557,000	5.93	38,000	2.33	7,000	2.72
二級產業	95 年	3,185,923	39.31	786,348	59.35	124,623	65.85
	100 年	3,303,054	38.59	822,652	56.57	125,984	60.99
	105 年	3,511,323	37.39	898,761	55.15	153,707	59.73

項目	年度 (民國)	臺灣地區		桃竹竹苗地區		新竹縣	
		人數(千人)	比例(%)	人數(千人)	比例(%)	人數(千人)	比例(%)
三級產業	95 年	4,363,989	53.84	499,547	37.71	56,627	29.92
	100 年	9,191,338	55.08	595,531	40.95	74,585	36.11
	105 年	5,323,488	56.68	692,985	42.52	96,620	37.55
總計	95 年	8,104,912	100.00	1,324,895	100.00	189,250	100.00
	100 年	8,559,072	100.00	1,454,183	100.00	206,569	100.00
	105 年	9,391,811	100.00	1,629,746	100.00	257,327	100.00

資料來源：95、100、105 年農業統計年報；95、100、105 年工商及服務業普查報告；本計畫整理。

## 二、農林漁牧業發展概況

新竹縣民國 105 年一級產業(農、林、漁、牧業)產值約 69.20 億元，桃竹竹苗地區 322.12 億元，臺灣地區 4,845.79 億元，新竹縣占桃竹竹苗地區 21.48%、臺灣地區 1.43%，顯示新竹縣以總體產值而言相對不具區域之顯著重要性，並非主要產地地位。

另細就農、林、漁、牧之發展概況，新竹縣一級產業因受地形等地理因素影響，以農業發展產值較高，牧業次之，結構比例與桃竹竹苗地區、臺灣地區相比，新竹縣林業、牧業之比例相對較高，農業則呈現比例低於桃竹竹苗地區惟高於臺灣地區，漁業則呈現比例高於桃竹竹苗地區惟低於臺灣地區之情形。

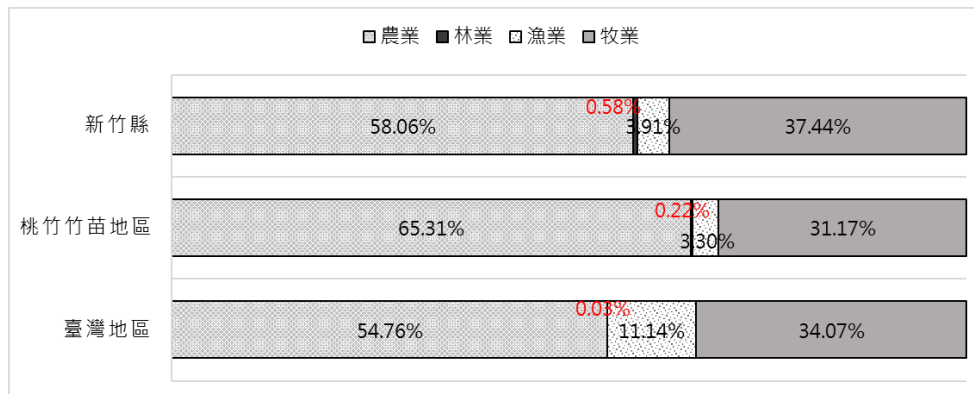


圖 2-2-25 民國 105 年新竹縣農林漁牧業產值結構比例長條圖

### (一) 農業

#### 1. 農業戶數及人口數

新竹縣民國 104 年農戶人口數為 111,350 人，占新竹縣總人口數之 20.54%；農戶數為 24,939 戶，占該區域總戶數之 13.62%。另與臺灣地區及桃竹竹苗地區相比較，新竹縣農戶所占比例皆相對臺灣地區及桃竹竹苗地區高，約 13.62%，桃竹竹苗地區則比例相對最低，民國 95-104 年平

均變動比例方面，新竹縣及桃竹竹苗地區皆為減少的趨勢，其中新竹縣-0.82%減少幅度大於桃竹竹苗地區-0.02%，而臺灣地區則正成長 0.25%。

表 2-2-35 新竹縣農業戶數統計一覽表

區域別	104 年農戶數(戶)	占該區域總戶數比例(%)	95-104 年平均變動比率(%)
臺灣地區	775,264	9.20	0.25
桃竹竹苗地區	113,011	8.86	-0.02
新竹縣	24,939	13.62	-0.82

註：農戶及農戶人口最新一期統計年度為 104 年。

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網、中華民國統計資訊網；本計畫整理。

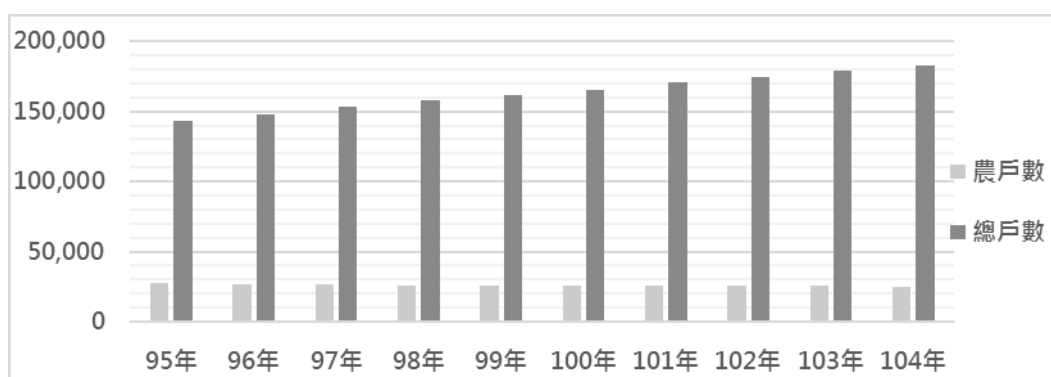


圖 2-2-26 新竹縣民國 94 至 104 年農戶數及總戶數統計長條圖

表 2-2-36 新竹縣民國 95-104 年農戶人口及農戶數統計一覽表

年度	農戶數(戶)	農戶數變動比率(%)	農戶人口數(人)	農戶人口數變動比率(%)
95 年	27,156	-	128,209	-
96 年	26,867	-1.06	124,092	-3.21%
97 年	26,465	-1.50	125,758	1.34%
98 年	26,056	-1.55	121,328	-3.52%
99 年	25,368	-2.64	121,328	0.00%
100 年	25,599	0.91	107,927	-11.05%
101 年	25,779	0.70	106,957	-0.90%
102 年	25,907	0.50	111,438	4.19%
103 年	26,000	0.36	111,350	-0.08%
104 年	24,939	-4.08	111,350	0.00%

註：農戶及農戶人口最新一期統計年度為 104 年。

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網、中華民國統計資訊網；本計畫整理。

## 2. 農耕土地面積

新竹縣民國 105 年耕地面積為 27,802.55 公頃，其中包含耕作地 25,607.25 公頃以及長期休閒地 2,195.30 公頃；另自 96 至 105 年，因農地受都市發展、休耕轉用等情形，耕地有逐年減少現象，共減少了 1,552.47 公頃，約-5.29%，長期休閒地 103-105 年則為增加。

另就新竹縣各鄉鎮市民國 105 年耕地面積之統計，可知耕地主要集中於關西鎮、新埔鎮，長期休閒地則以寶山鄉最多，另與 103 年比較，除橫山鄉、北埔鄉、寶山鄉、峨眉鄉耕地面積未變動外，其餘鄉鎮市皆呈減少情形，又以芎林鄉-11.08%為最。

表 2-2-37 新竹縣民國 95-105 年耕地面積統計表 (單位：公頃)

項目 年度	總計	耕地變動 比例(%)	耕作地			長期休 閒地
			短期耕作地	長期耕作地	合計	
95 年	29,551.88	-				-
96 年	29,355.02	-0.67				
97 年	29,208.98	-0.50				
98 年	28,912.60	-1.01				
99 年	28,655.92	-0.89				
100 年	28,642.86	-0.05				
101 年	28,425.30	-0.76				
102 年	28,240.01	-0.65				
103 年	28,121.57	-0.42	21,823.16	4,853.99	26,677.15	1,444.42
104 年	28,062.91	-0.21	21,855.82	4,737.00	26,592.82	1,470.09
105 年	27,802.55	-0.93	20,978.11	4,629.14	25,607.25	2,195.30

註：因耕地統計自 103 年起方有耕作地及長期休閒地之統計，故 102 年前無相關統計資料。

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網；本計畫整理。

表 2-2-38 民國 105 年新竹縣各鄉鎮市耕地面積統計表 (單位：公頃)

項目 鄉鎮市	總計	103-105 年 耕地變動 比例(%)	耕作地			長期休 閒地
			短期耕作地	長期耕作地	合計	
竹北市	1,531.86	-0.48	1,373.74	54.36	1,428.10	103.76
竹東鎮	1,549.57	-0.71	1,401.83	147.74	1,549.57	-
新埔鎮	4,138.82	-0.03	3,571.23	567.59	4,138.82	-
關西鎮	5,502.81	-0.21	4,446.16	768.48	5,214.64	288.17
湖口鄉	2,098.45	-0.34	1,899.75	198.70	2,098.45	-
新豐鄉	2,274.73	-1.26	2,092.57	26.84	2,119.41	155.32
芎林鄉	1,955.40	-11.08	1,557.36	398.04	1,955.40	-
橫山鄉	1,998.19	-	1,695.48	302.71	1,998.19	-
北埔鄉	1,300.60	-	978.96	227.13	1,206.09	94.51
寶山鄉	2,121.37	-	581.51	472.88	1,054.39	1,066.98
峨眉鄉	1,999.19	-	539.89	972.74	1,512.63	486.56
尖石鄉	906.69	-2.00	609.94	296.75	906.69	-
五峰鄉	424.87	2.58	229.69	195.18	424.87	-
合計	27,802.55	-1.13	20,978.11	4,629.14	25,607.25	2,195.30

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網；本計畫整理。

### 3. 農業產值及農產作物

民國 105 年全國農業總產值約為 2,654 億元，桃竹竹苗地區則約有 210 億元產值，占臺灣地區比例 7.93%，相較全國其他地區，桃竹竹苗農業產值相對較低，其中新竹縣產值約 40 億元，占桃竹竹苗地區 19.10%。

另與民國 96 年比較，新竹縣 96-105 年農業產值平均變動比例為 3.67%，皆較臺灣地區及桃竹竹苗地區低。

表 2-2-39 新竹縣農業產值及農產作物統計一覽表

區域別	105 年農產值 (百萬元)	占臺灣地區比例 (%)	占桃竹竹苗地區 比例(%)	96-105 年平均 變動比率(%)
臺灣地區	265,376	100.00	-	5.76
桃竹竹苗地區	21,037	7.93	100.00	7.45
新竹縣	4,018	1.51	19.10	3.67

資料來源：中華民國統計資訊網；本計畫整理。

新竹縣地形以山地、丘陵居多，平原較少，全境依地形特質約可分為新竹平原、湖口台地、丘陵地帶及山丘地帶，新竹平原因地勢較為平緩、水源充足，為新竹縣主要農業生產基地，作物以稻、柑橘類水果為主；湖口台地及丘陵地帶因地形特性，作物以旱作、茶葉及水果為主。

新竹縣稻作主要生產地區為竹北市、新埔鎮、新豐鄉、湖口鄉；雜糧作物生產主要為食用玉米及甘藷為主，分布地區為關西鎮、竹北市及新豐鄉；特用作物生產包括茶葉、落花生及其他特用作物，茶葉種植以關西鎮、湖口鄉、北埔鄉地區為主；水果則種植柑橘類、柿子及其他果品等，蔬菜類則以竹筍、甘藍為大宗。除柑橘類、柿子等果品作物之外，新竹縣農業生產面積及產量相較全國其他縣市相對較低。

表 2-2-40 新竹縣各鄉鎮市特色農產品綜整表

鄉鎮	現有特產
竹北	香米、番茄、甘藷、青蔥、木瓜、火龍果、西瓜、蜂產品、烏魚
新豐	西瓜、洋香瓜、蜂產品、甘藷
五峰	高冷蔬菜、桂竹筍、甜柿、水蜜桃、乾燥香菇、鱒魚
尖石	高冷蔬菜、桂竹筍、甜柿、水蜜桃、山藥、雪蓮、香草作物、鱒魚、香魚
新埔	茂谷柑、椪柑、其他柑桔類、高接梨、蜂產品、柿餅
關西	有機蔬菜、番茄、彩色甜椒、玉米、茂谷柑、桶柑、其他柑桔類、火龍果、草莓、段木香菇、蜂產品、柿餅、仙草加工品、有機綠茶粉、桔醬
芎林	番茄、其他柑桔類、蜂產品、草莓、海梨柑、桶柑
橫山	柑桔類、茂谷柑、桶柑
北埔	桶柑、其他柑桔類、柿餅、膨風茶、擂茶
峨眉	茂谷柑、椪柑、桶柑、其他柑桔、柿餅、東方美人茶
寶山	綠竹筍、椪柑、桶柑、其他柑桔類、楊桃、橄欖加工品
湖口	水芋、桑椹、西瓜、蜂產品
竹東	有機米、有機蔬菜、芥菜、茂谷柑、其他柑桔類、酸菜、福菜、桔醬

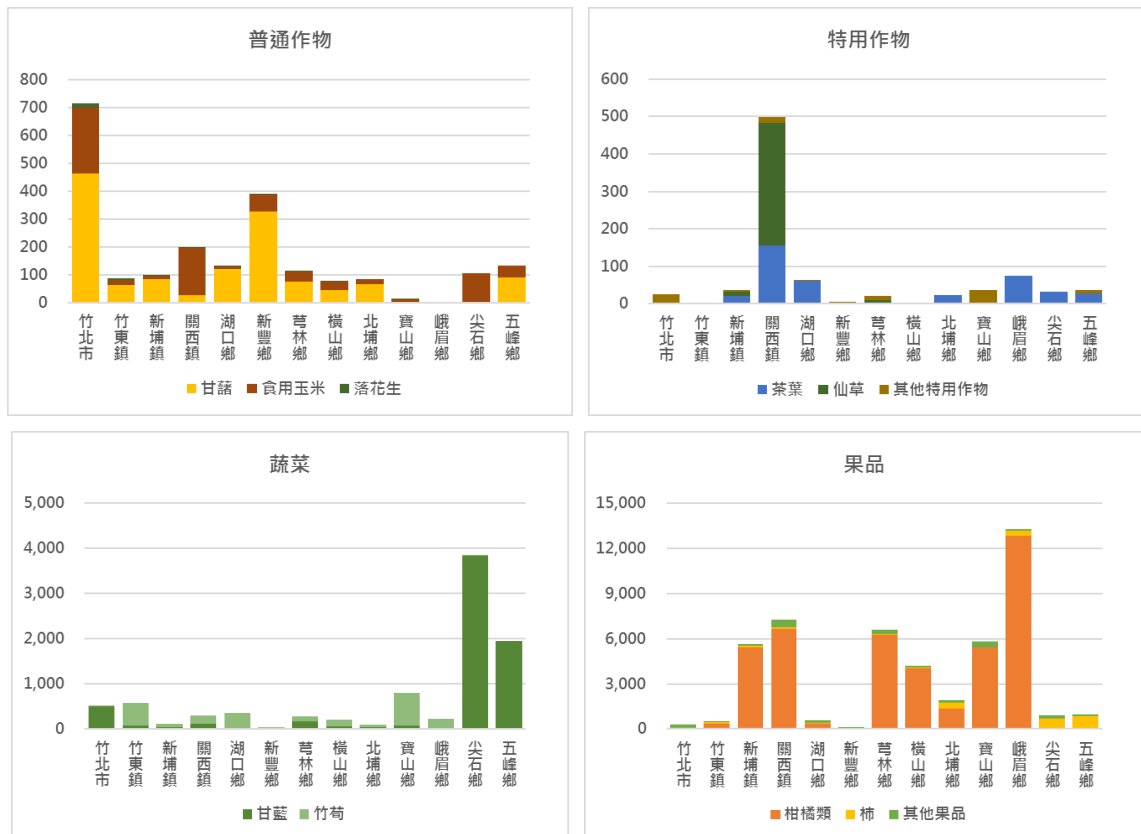
資料來源：新竹縣農地資源空間規劃成果報告書，行政院農委會，2011 年；新竹縣政府農業處校正。

表 2-2-41 新竹縣各鄉鎮市民國 105 年稻米收穫面積及生產量統計表

項目 \ 地區	稻米收穫面積		稻米產量		稻米平均產量 (公斤/公頃)
	公頃	96-105 年平均 變動比率(%)	公噸	96-105 年平均 變動比率(%)	
竹北市	1,931.22	1.80	9,191.04	0.75	4,759.19
竹東鎮	702.24	1.05	2,767.05	-2.68	3,940.32
新埔鎮	934.60	-1.02	3,917.08	-2.99	4,191.18
關西鎮	370.59	0.48	1,543.48	0.26	4,164.92
湖口鄉	1,213.62	5.23	4,440.12	4.14	3,658.57
新豐鄉	1,885.34	5.87	6,771.54	0.90	3,591.68
芎林鄉	682.67	1.69	2,720.16	-1.12	3,984.59
橫山鄉	173.64	6.17	829.03	4.22	4,774.39
北埔鄉	47.16	-3.23	180.40	-5.50	3,825.21
寶山鄉	153.58	-2.73	580.79	-5.32	3,781.64
峨眉鄉	63.01	-1.04	240.76	-4.04	3,820.96
尖石鄉	-	-	-	-	-
五峰鄉	-	-	-	-	-
新竹縣合計	8,157.67	2.19	33,181.43	0.37	4,191.18

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網；本計畫整理。





註：其他特用作物為茶葉、菸草、製糖甘蔗、生食甘蔗、仙草、油茶以外之特用作物；其他果品為香蕉、柑橘類、梨、柿、桃以外之果品。

圖 2-2-27 新竹縣 105 年各鄉鎮市農產品產量統計長條圖

## (二) 林業

### 1. 林業家數與林地概況

依民國 104 年農林漁牧業普查統計初步成果資料顯示，新竹縣 104 年林戶數 5,750 戶，占桃竹竹苗地區之 26.45%、臺灣地區之 6.59%，較 94 年增加 1,203 戶，年平均成長率約 2.65%。又新竹縣林戶數占該區域總戶數之 3.14%，皆較臺灣地區及桃竹竹苗地區高。

表 2-2-42 新竹縣林業戶數統計一覽表

區域別	104 年林戶數(戶)	占該區域總戶數比例(%)	94-104 年平均變動比率(%)
臺灣地區	87,192	1.03	2.75
桃竹竹苗地區	21,739	1.70	4.74
新竹縣	5,750	3.14	2.65

註：農林漁牧業普查為每 5 年普查一次，最新一期為 104 年之初步成果。

資料來源：民國 104 年農林漁牧業普查統計初步成果；本計畫整理。

依民國 104 年農林漁牧業普查統計初步成果及 99 年農林漁牧業普查資料顯示，104 年新竹縣林業家數共計有 5,759 家，99 年 5,094 家，主要分布於竹東鎮、橫山鄉、尖石鄉及五峰鄉，為早期至今新竹縣林業發展重要軌跡。而依林業土地之用途區別，新竹縣林業土地主要為供生產

林木使用，面積達 9,657.15 公頃，占總林業土地面積 97.24%，主要分布於尖石鄉、竹東鎮、五峰鄉及關西鎮。

表 2-2-43 民國 99、104 年新竹縣及各鄉鎮林業家數、土地面積統計表(面積：公頃)

地區	林業家數 (家)	國土保安	自然保護	森林遊樂	生產林木	伐跡地、 新開墾地	其他	總計 (公頃)
104 年	5,759	164.26	72.94	-	9,657.15	14.12	22.46	9,930.93
竹北市	194	6.32	4.38	-	181.90	-	3.26	195.86
竹東鎮	909	5.00	39.98	-	1,621.22	-	0.49	1,666.69
新埔鎮	129	2.40	13.44	-	72.83	0.48	0.68	89.83
關西鎮	384	6.50	0.40	-	1,031.62	-	-	1,038.52
湖口鄉	48	1.20	-	-	75.14	-	-	76.34
新豐鄉	45	0.70	2.41	-	18.82	-	-	21.93
芎林鄉	127	0.12	3.96	-	604.38	-	0.56	609.02
橫山鄉	633	0.99	0.82	-	739.84	1.70	-	743.35
北埔鄉	477	4.30	0.20	-	578.29	0.95	2.00	585.74
寶山鄉	279	-	5.45	-	413.75	-	-	419.20
峨眉鄉	316	-	1.10	-	467.01	0.45	0.15	468.71
尖石鄉	906	132.35	-	-	2,385.73	0.50	-	2,518.58
五峰鄉	647	4.38	0.80	-	1,466.62	10.04	15.32	1,497.16
99 年	5,094	86.92	963.92	-	8,654.87	76.90	3.29	9,785.90

資料來源：99 年農林漁牧業普查。

## 2. 林業產值

民國 105 年全國林業總產值約為 1.31 億元，桃竹竹苗地區則約有 0.71 億元產值，占臺灣地區比例 54.71%，相較全國其他地區，桃竹竹苗林業產值相對較高，其中新竹縣產值約 0.4 億元，占桃竹竹苗地區 56.58%。

另與民國 96 年比較，新竹縣 96-105 年林業產值平均變動比例為 28.92%，桃竹竹苗地區 29.14%，而臺灣地區整體為微幅減少，約-5.59%。

表 2-2-44 新竹縣林業產值統計一覽表

區域別	105 年林產值 (百萬元)	占臺灣地區比例 (%)	占桃竹竹苗地區 比例(%)	96-105 年平均 變動比率(%)
臺灣地區	131	100.00	-	-5.59
桃竹竹苗地區	71	54.71	100.00	29.14
新竹縣	40	30.95	56.58	28.92

資料來源：中華民國統計資訊網；本計畫整理。

### (三) 漁業

#### 1. 漁業戶數及人口數

新竹縣民國 105 年漁戶人口數為 3,796 人，占新竹縣總人口數之 0.96%；漁戶數為 1,247 戶，占新竹縣總戶數之 0.67%。另與臺灣地區及桃竹竹苗地區相比較，新竹縣漁戶所占比例皆低於臺灣地區及桃竹竹苗地區，約 0.67%，民國 96-105 年平均變動比例則以新竹縣成長幅度最高，約 33.15%。

表 2-2-45 新竹縣漁業戶數統計一覽表

區域別	105 年漁戶數(戶)	占該區域總戶數比例(%)	96-105 年平均變動比率(%)
臺灣地區	775,264	9.20	0.25
桃竹竹苗地區	89,319	7.00	0.38
新竹縣	1,247	0.67	33.15

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網、中華民國統計資訊網；本計畫整理。

表 2-2-46 民國 105 年新竹縣各鄉鎮市漁戶人口統計一覽表

鄉鎮市	漁戶數(戶)							漁戶人口數(人)						
	合計	遠洋	近海	沿岸	海面 養殖	內陸 漁撈	內陸 養殖	合計	遠洋	近海	沿岸	海面 養殖	內陸 漁撈	內陸 養殖
竹北市	368	-	50	289	-	-	29	1,173	-	149	937	-	-	87
竹東鎮	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
新埔鎮	11	-	-	-	-	11	-	23	-	-	-	-	23	-
關西鎮	4	-	-	-	-	4	-	13	-	-	-	-	13	-
湖口鄉	35	-	-	-	-	-	35	143	-	-	-	-	-	143
新豐鄉	810	-	64	713	-	-	33	2,425	-	191	2,137	-	-	97
芎林鄉	6	-	-	-	-	6	-	6	-	-	-	-	6	-
橫山鄉	1	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1	-
北埔鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
寶山鄉	1	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1	-
峨眉鄉	1	-	-	-	-	1	-	1	-	-	-	-	1	-
尖石鄉	10	-	-	-	-	10	-	10	-	-	-	-	10	-
五峰鄉	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
新竹縣	1,247	0	114	1,002	0	34	97	3,796	0	340	3,074	0	55	327

資料來源：新竹縣政府統計資訊服務網；本計畫整理。

#### 2. 漁業產值

新竹縣主要漁業發展以近海漁業及內陸養殖業為主，主要發展地區包括位於沿海新豐鄉、竹北市，以及湖口鄉、竹東鎮等零星內陸漁撈、養殖業，特色之漁獲如竹北市之烏魚、五峰鄉之鱒魚及尖石鄉之香魚。

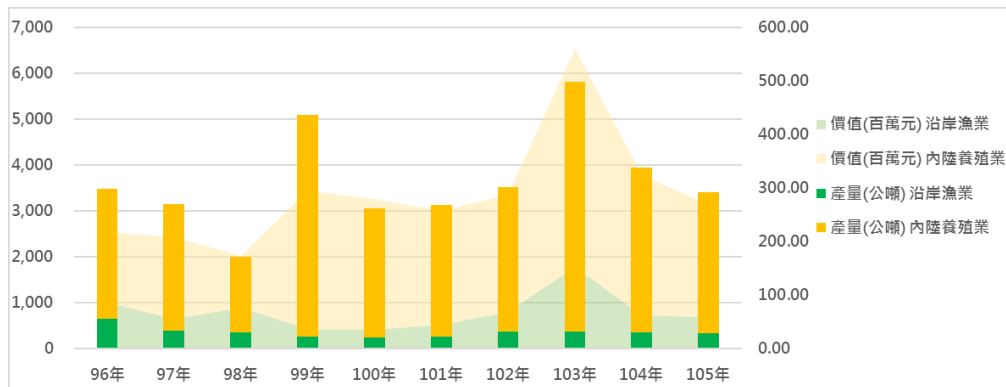


圖 2-2-28 民國 105 年新竹縣漁業生產值統計圖

民國 105 年全國漁業總產值約為 539.89 億元，桃竹竹苗地區則約有 10.64 億元產值，占臺灣地區比例 1.97%，相較全國其他地區，桃竹竹苗漁業產值相對較低，其中新竹縣產值約 2.71 億元，占桃竹竹苗地區 25.45%。

另與民國 96 年比較，新竹縣 96-105 年漁業產值平均變動比例為 2.49%，臺灣地區與桃竹竹苗地區則呈微幅減少情形，分別約 -0.91%、-4.27%。

表 2-2-47 新竹縣漁業產值統計一覽表

區域別	105 年漁產值 (百萬元)	占臺灣地區比例 (%)	占桃竹竹苗地區 比例(%)	96-105 年平均 變動比率(%)
臺灣地區	53,989	100.00	-	-0.91
桃竹竹苗地區	1,064	1.97	100.00	-4.27
新竹縣	271	0.50	25.45	2.49

資料來源：中華民國統計資訊網；本計畫整理。

## (四) 牧業

### 1. 牧業產值、家畜及家禽數量

民國 105 年全國牧業總產值約為 1,650.84 億元，桃竹竹苗地區則約有 100.39 億元產值，占臺灣地區比例 6.08%，其中新竹縣產值約 25.91 億元，占臺灣地區比例 1.57%，相較全國其他地區，新竹縣牧業產值相對較低。

另與民國 96 年比較，新竹縣 96-105 年牧業產值平均變動比例為 0.43%，與臺灣地區與桃竹竹苗地區則呈微幅增加的趨勢。

表 2-2-48 新竹縣牧業產值統計一覽表

區域別	105 年牧產值 (百萬元)	占臺灣地區比例 (%)	占桃竹竹苗地區 比例(%)	96-105 年平均 變動比率(%)
臺灣地區	165,084	100.00	-	3.24
桃竹竹苗地區	10,039	6.08	100.00	1.14
新竹縣	2,591	1.57	25.81	0.43

資料來源：中華民國統計資訊網；本計畫整理。

依據民國 105 年農業統計年報資料顯示，臺灣地區主要家禽、家畜以豬、牛、羊、雞、鴨等為主，新竹縣豬隻約 67 千頭占臺灣地區總數 1.23%、雞隻約 2,061 千隻占臺灣地區總數 2.18%，較 96 年變動比率不大，新竹縣之家禽、家畜現有數量於臺灣地區相對比例較低。

表 2-2-49 民國 105 年新竹縣家畜、家禽數量統計一覽表

項目 \ 地區	臺灣地區		桃竹竹苗地區		新竹縣			
	(千頭、千隻)	96-105 年平均變動比率(%)	(千頭、千隻)	96-105 年平均變動比率(%)	(千頭、千隻)	96-105 年平均變動比率(%)	占臺灣地區比例(%)	占北部地區比例(%)
豬	5,442	4.6246	298	2.4236	67	1.0687	1.23	22.58
牛	146	0.0006	12	0.0088	2	0.0001	1.44	18.24
羊	146	-0.0041	9	-0.0022	1	-0.0038	0.72	11.21
鹿	19	-0.0013	2	-0.0015	0.1	0.0005	0.57	7.47
雞	94,647	-0.0009	6,273	-0.0018	2,061	-0.0023	2.18	32.85
鴨	7,383	-0.0033	43	-0.0087	13	-0.0071	0.17	30.15
鵝	548	-0.0076	10	-0.0023	-	-0.0091	0.05	2.59
火雞	81	-0.0048	-	-	-	-	-	-

資料來源：105 年農業統計年報；本計畫整理。

## 2. 乳牛頭數及產乳量價值

臺灣地區民國 105 年底現有飼養乳牛戶共有 545 戶，其產乳牛頭數有 59,601 頭，產乳量共 378,488 公噸；新竹縣則有 8 戶飼養乳牛戶，產乳牛頭數有 821 頭(占臺灣地區比例為 1.38%)，產乳量共 6,991 公噸(占臺灣地區比例為 1.85%)，相較臺灣地區比例較低，詳細統計資料如下表所示。

表 2-2-50 新竹縣乳牛戶數、頭數、產乳量統計一覽表

區域別	年底現有飼養乳牛戶數(戶)	產乳牛頭數		產乳量	
		(頭)	96-105 年平均變動比率(%)	(公噸)	96-105 年平均變動比率(%)
臺灣地區	545	59,601	0.0012	378,488	0.0017
桃竹竹苗地區	61	5,309	0.0015	31,496	-0.0008
新竹縣	8	821	-0.0002	6,991	-0.0001

資料來源：105 年農業統計年報；本計畫整理。

## 3. 雞鴨蛋產量

臺灣地區民國 105 年底雞蛋、鴨蛋產量共約 78 億顆，新竹縣則約 0.16 億顆(占臺灣地區比例為 0.21%)，其中雞蛋 0.14 億顆(占臺灣地區比例為 0.19%)、鴨蛋 0.03 顆(占臺灣地區比例為 0.57%)，相較臺灣地區比例較低，詳細統計資料如下表所示。

表 2-2-51 民國 105 年新竹縣雞、鴨蛋產量統計一覽表

項目 \ 地區	臺灣地區		桃竹竹苗地區		新竹縣			
	(千顆)	96-105 年平均 變動比 率(%)	(千顆)	96-105 年平均 變動比 率(%)	(千顆)	96-105 年平均 變動比 率(%)	占臺灣 地區比 例 (%)	占北部 地區比 例 (%)
雞蛋	7,339,753	0.0010	172,333	0.0036	14,118	0.0029	0.19	8.19
鴨蛋	447,931	-0.0012	8,722	-0.0051	2,566	-0.0073	0.57	29.42
合計	7,787,684	0.0009	181,055	0.0025	16,684	-0.0019	0.21	9.22

資料來源：105 年農業統計年報；本計畫整理。

### 三、工商及服務業發展概況

新竹縣位於北部區域空間範疇，民國 69 年新竹科學工業園區設立於新竹地區後，促成新竹地區產業結構由早期的傳統製造業(如紡織業、化學製品製造業)、礦業漸轉型為高科技產業，結合 66 年設立之新竹湖口工業區，建構新竹縣西側地區為產業群聚廊帶，上、中、下游與相關產業相繼進駐發展，工研院及大專院校亦讓新竹地區具備產業人才培育氛圍，其中工研院新竹創業育成中心至民國 100 年已成功培育近百家新創廠商，逾 80% 進駐新竹地區包含竹科及其周邊地區、工研院周邊地區，促進新竹地區產業發展逐步邁向價值創造之高階醫材開發等新興科技產業；六家高鐵車站特定區的開發建設，能迅速銜接區域產業的網路脈絡、整合北臺地區高科技產業發展，新竹縣之工商產業已成為北臺產業發展網絡重要之一環。

#### (一) 新竹縣產業發展概況

##### 1. 工商產業生產總額

##### (1) 發展概況分析

依據民國 105 年工商及服務業普查統計資料(詳表 2-2-52)，新竹縣工商產業全年生產總額為 10,660 億元，其中工業部門 8,891 億元，占全縣工商產業之 83.40%，服務業部門 1,770 億元，占全縣工商產業之 16.60%，工商產業產值比為 83.4:16.6。另與桃竹竹苗地區相比較，民國 105 年桃竹竹苗地區工商產業全年生產總額為 67,333 億元，其中工業部門 52,976 億元，占全區工商產業之 78.68%，服務業部門 14,357 億元，占全區工商產業之 21.32%，工商產業產值比為 78.68:21.32，新竹縣呈工業部門生產總額比例略較桃竹竹苗地區整體高、服務業部門比例略低情形。

另與民國 100 年相比較，民國 100 年新竹縣工商產業全年生產總額為 8,334 億元，100-105 年成長率為 27.92%，其中工業部門 7,069 億元，成長率為 28.98%，服務業部門 1,265 億元，成長率為 39.94%。進一步與桃竹竹苗地區綜合比較，民國 100 年桃竹竹苗地區工商產業全年生產總額為 61,296 億元，100-105 年成長率為 9.85%，其中工業部門 50,086 億元，成長率為 7.97%，服務業部門 11,210 億元，成長率為 28.08%。整體而言，民國 100-105 年新竹縣之成長率較桃竹竹苗地區整體高；以產業部門來看，工業部門及服務業部門成長率皆高於桃竹竹苗地區整體。

另進一步分析新竹縣大行業生產總額概況，民國 105 年工業部門發展以製造業(8,301 億元，占全縣工商產業之 77.87%最高)、營建工程業為主；服務業部門則以批發及零售業(509 億元，占全縣工商產業之 4.77%居全縣第二)、運輸及倉儲業、住宿及餐飲業、金融及保險業、強制性社會安全以及專業、科學及技術服務業為主。另與桃竹竹苗地區相比較，民國 105 年桃竹竹苗地區生產總額工業部門亦以製造業(48,984 億元，占全區工商產業之 72.75%最高)、營建工程業為主；服務業部門則以運輸及倉儲業(3,831 億元，占全區工商產業之 5.69%居第二)、批發及零售業、醫療保健及社會工作服務業、住宿及餐飲業以及金融及保險業、強制性社會安全為主。

另與民國 100 年相比較，新竹縣主要之工商產業(工業部門之製造業、營建工程業，服務業部門之批發及零售業、運輸及倉儲業、住宿及餐飲業、金融及保險業、強制性社會安全以及專業、科學及技術服務業)，100-105 年成長率除運輸及倉儲業(13.07%)較桃竹竹苗地區(73.64%)之成長率低外，其餘皆較桃竹竹苗地區為高，且尤以專業、科學及技術服務業(201.85%)、住宿及餐飲業(70.20%)成長幅度為最大。



表 2-2-52 民國 100、105 年工商及服務業發展概況綜整表(生產總額)(單位：千元)

工商及服務業		新竹縣			桃竹竹苗地區		
		105 年	比例(%)	較 100 年 成長(%)	105 年	比例(%)	較 100 年 成長(%)
工業 部門	礦業及土石採取業	(D)	-	-	(D)	-	-
	製造業	830,108,755	77.87	26.78	4,898,420,038	72.75	4.47
	電力及燃氣供應業	(D)	-	-	(D)	-	-
	用水供應及污染整治業	3,161,343	0.30	-13.32	29,217,876	0.43	4.68
	營建工程業	40,524,909	3.80	31.31	248,966,193	3.70	31.24
	<b>小計</b>	<b>889,050,010</b>	<b>83.40</b>	<b>28.98</b>	<b>5,297,557,439</b>	<b>78.68</b>	<b>7.97</b>
服務業 部門	批發及零售業	50,898,635	4.77	6.81	357,775,445	5.31	0.34
	運輸及倉儲業	12,692,449	1.19	13.07	383,118,132	5.69	73.64
	住宿及餐飲業	15,804,286	1.48	70.20	107,759,808	1.60	48.73
	出版、影音製作、傳播 及資訊服務業	6,826,343	0.64	64.22	62,684,449	0.93	16.32
	金融及保險業、強制性 社會安全	17,458,502	1.64	21.60	151,217,513	2.25	11.22
	不動產業	11,827,768	1.11	71.44	58,363,585	0.87	40.58
	專業、科學及技術服務 業	35,505,813	3.33	201.85	86,781,656	1.29	45.76
	支援服務業	6,518,701	0.61	18.66	50,714,801	0.75	36.41
	教育業	2,562,696	0.24	99.05	15,342,635	0.23	35.78
	醫療保健及社會工作服 務業	9,500,733	0.89	13.33	108,719,070	1.61	22.55
	藝術、娛樂及休閒服務 業	2,649,722	0.25	29.85	15,572,617	0.23	22.26
	其他服務業	4,723,655	0.44	20.63	37,682,951	0.56	23.68
	<b>小計</b>	<b>176,969,303</b>	<b>16.60</b>	<b>39.94</b>	<b>1,435,732,662</b>	<b>21.32</b>	<b>28.08</b>
<b>合計</b>		<b>1,066,019,313</b>	<b>100.00</b>	<b>27.92</b>	<b>6,733,290,101</b>	<b>100.00</b>	<b>9.85</b>

註：1.灰色底為新竹縣之主要產業(生產總額占工業前二、服務業前五)。

2.(D)表示不陳示數值以保護個別資料。

資料來源：行政院主計處，民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理

## (2) 區位商數分析

本計畫以區位商數法(LQ)分析民國 100、105 年新竹縣工商產業生產總額於桃竹竹苗地區之基礎產業及其變化，分析詳表 2-2-53，可知民國 105 年新竹縣工業部門製造業、營建工程業，以及服務業部門之批發及零售業、運輸及倉儲業、支援服務業、教育業、藝術、娛樂及休閒服務業，以生產總額計算出之 LQ 值大於 1，且其中又以服務業部門之教育業、支援服務業，以及工業部門之製造業為前三高。

另與民國 100 年比較，工業部門製造業，以及服務業部門批發及零售業、運輸及倉儲業、金融及保險業、強制性社會安全、支援服務

業、教育業及醫療保健及社會工作服務業的 LQ 皆為增加趨勢，並以服務業部門之教育業、運輸及倉儲業增加幅度為最大，又教育業 LQ 由民國 100 年小於 1 增加至民國 105 年大於 1，顯示新竹縣生產總額結構之轉變，服務業創造產值比例相對增加。

表 2-2-53 桃竹竹苗地區民國 100、105 年區位商數綜整表(生產總額)

工商及服務業		民國 100 年				民國 105 年			
		新竹縣	新竹市	苗栗縣	桃園市	新竹縣	新竹市	苗栗縣	桃園市
工業部門	礦業及土石採取業	<b>1.62</b>	(D)	<b>7.6</b>	0.09	(D)	(D)	(D)	(D)
	製造業	<b>1.03</b>	<b>1.04</b>	0.97	0.98	<b>1.07</b>	<b>1.15</b>	0.97	0.92
	電力及燃氣供應業	<b>1.21</b>	(D)	<b>2.3</b>	<b>1.06</b>	(D)	(D)	(D)	(D)
	用水供應及污染整治業	0.96	0.91	0.58	<b>1.10</b>	0.68	0.65	0.88	<b>1.26</b>
	營建工程業	<b>1.2</b>	<b>1.00</b>	<b>1.17</b>	0.92	<b>1.03</b>	0.60	<b>1.28</b>	<b>1.12</b>
服務業部門	批發及零售業	0.98	0.92	0.91	<b>1.04</b>	<b>1.06</b>	<b>1.11</b>	<b>1.04</b>	0.93
	運輸及倉儲業	0.37	0.19	0.38	<b>1.51</b>	<b>1.06</b>	<b>1.11</b>	<b>1.04</b>	<b>1.12</b>
	住宿及餐飲業	0.94	0.97	<b>1.05</b>	<b>1.01</b>	0.90	0.77	<b>1.04</b>	<b>1.75</b>
	出版、影音製作、傳播及資訊服務業	0.57	<b>1.42</b>	0.88	0.98	0.21	0.09	0.28	<b>1.14</b>
	金融及保險業、強制性社會安全	0.78	<b>1.26</b>	<b>1.11</b>	0.95	0.93	0.70	<b>1.04</b>	<b>1.03</b>
	不動產業	<b>1.22</b>	0.83	0.63	<b>1.06</b>	0.69	<b>1.16</b>	0.96	<b>1.10</b>
	專業、科學及技術服務業	<b>1.45</b>	<b>1.48</b>	<b>1.59</b>	0.63	0.73	0.88	<b>1.20</b>	<b>1.03</b>
	支援服務業	<b>1.09</b>	<b>1.07</b>	0.71	<b>1.00</b>	<b>1.28</b>	0.74	0.97	0.58
	教育業	0.84	0.89	1.6	0.97	<b>2.58</b>	0.92	0.88	<b>1.19</b>
	醫療保健及社會工作服務業	0.7	0.77	<b>1.13</b>	<b>1.12</b>	0.81	0.80	0.74	<b>1.04</b>
	藝術、娛樂及休閒服務業	<b>1.18</b>	0.75	<b>1.35</b>	0.98	<b>1.06</b>	0.86	<b>1.03</b>	<b>1.26</b>
	其他服務業	0.95	0.83	<b>1.51</b>	0.98	0.55	0.66	<b>1.12</b>	<b>1.12</b>

註：(D)表示不陳示數值以保護個別資料。

資料來源：行政院主計處，民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

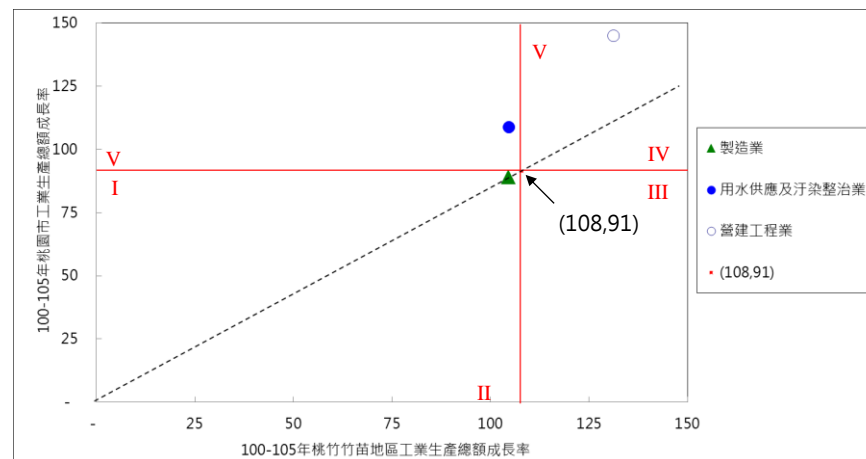
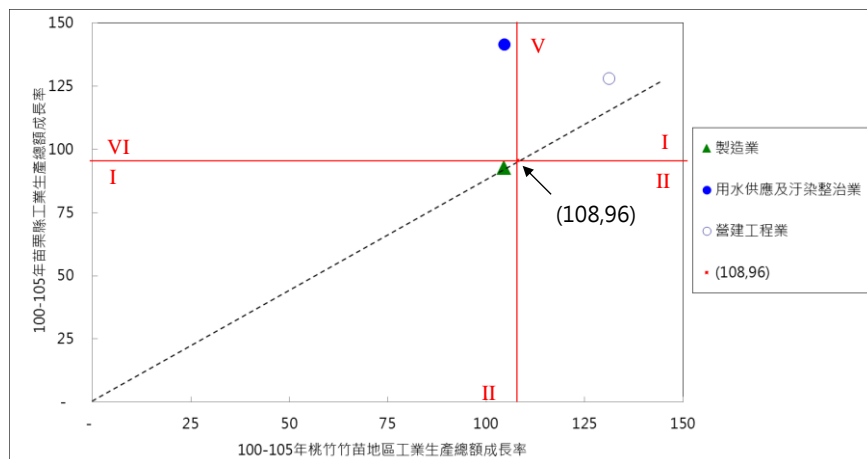
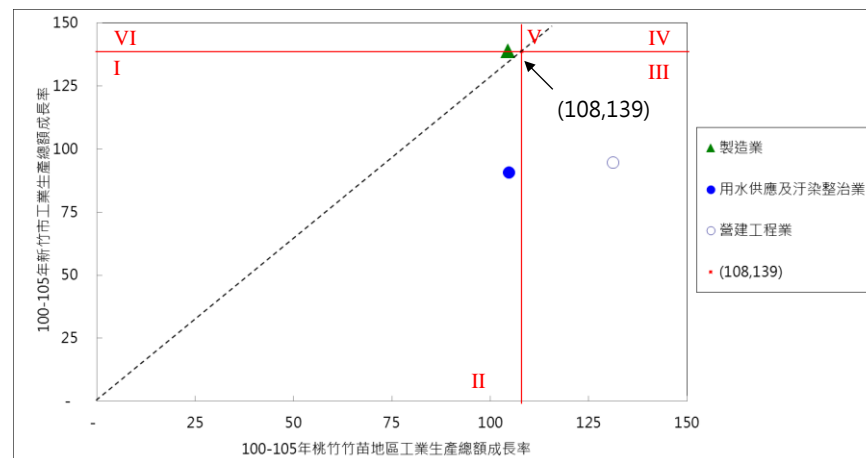
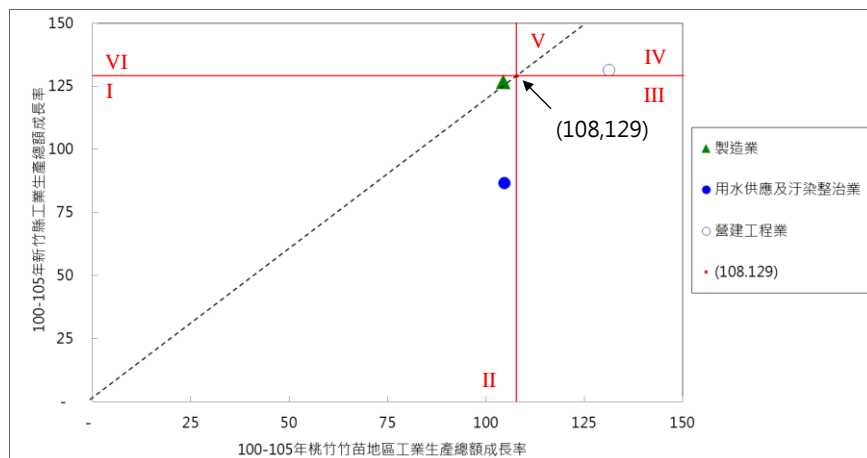
### (3) 相對成長分析

依據民國 100、105 年新竹縣與桃竹竹苗地區工商產業生產總額相對成長分析(詳圖 2-2-29、2-2-30)，新竹縣之相對成長產業如下表所示。

表 2-2-54 新竹縣相對成長產業綜整表(生產總額)

部門別	相對成長產業(新竹縣 v.s.桃竹竹苗地區生產總額)		
	高度成長	中度成長	低度成長
工業部門	--	--	營建工程業
服務業部門	資訊及通訊傳播業	教育服務業、不動產業、住宿及餐飲業、專業科學及技術服務業	--

資料來源：民國 95、100 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。



註：1.分布各區之產業成長特性為：

- (1)位於 I 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度停滯。 (3)位於 III 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度停滯。 (5)位於 V 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度成長。  
(2)位於 II 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度停滯。 (4)位於 IV 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度成長。 (6)位於 VI 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度成長。  
2.因新竹縣市、苗栗縣礦業及土石採取業、電力及燃氣供應業統計資料顯示為(D)，故工業部門對成長分析僅針對製造業、用水供應及汙染整治業、營造業。

資料來源：民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

圖 2-2-29 桃竹竹苗地區相對成長分析圖(工業部門生產總額)

(1)位於 I 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度停滯。 (3)位於 III 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度停滯。 (5)位於 V 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度成長。

(2)位於 II 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度停滯。(4)位於 IV 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度成長。(6)位於 VI 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度成長。

資料來源：民國 95、100 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

圖 2-2-30 桃竹竹苗地區相對成長分析圖(服務業部門生產總額)

## 2. 工商產業從業員工數

### (1) 發展概況分析

依據民國 105 年工商及服務業普查統計資料(詳表 2-2-55)，新竹縣工商產業從業員工數為 250,327 人，其中工業部門 153,707 人，占全縣工商產業之 61.40%，服務業部門 96,620 人，占全縣工商產業之 38.60%，工商產業員工數比為 61.4:38.6。另與桃竹竹苗地區相比較，民國 105 年桃竹竹苗地區工商產業從業員工數為 1,591,746 人，其中工業部門 898,761 人，占全區工商產業之 56.46%，服務業部門 692,985 人，占全區工商產業之 43.54%，工商產業員工數比為 56.46:43.54，新竹縣呈工業部門從業員工數比例略較桃竹竹苗地區整體高、服務業部門比例略低情形。

另與民國 100 年相比較，民國 100 年新竹縣工商產業從業員工數為 200,569 人，100-105 年成長率為 24.81%，其中工業部門 125,984 人，成長率為 22.01%，服務業部門 74,585 人，成長率為 29.54%。進一步與桃竹竹苗地區綜合比較，民國 100 年桃竹竹苗地區工商產業從業員工數為 1,417,831 人，100-105 年成長率為 12.27%，其中工業部門 822,300 人，成長率為 9.30%，服務業部門 595,531 人，成長率為 16.36%。整體而言，民國 100-105 年新竹縣之成長率較桃竹竹苗地區整體略高，服務業部門及工業部門之成長率皆高於桃竹竹苗地區整體。

另進一步分析新竹縣大行業從業員工數概況，民國 105 年工業部門發展以製造業(139,097 人，占全縣工商產業之 55.57%最高)、營建工程業為主；服務業部門則以批發及零售業(33,115 人，占全縣工商產業之 13.23%居全縣第二)、住宿及餐飲業、醫療保健及社會工作服務業、支援服務業以及專業、科學及技術服務業。另與桃竹竹苗地區相比較，民國 105 年桃竹竹苗地區從業員工數工業部門亦以製造業(805,186 人，占全區工商產業之 50.59%最高)、營建工程業為主；服務業部門以批發及零售業(245,855 人，占全區工商產業之 15.45%居第二)、住宿及餐飲業、醫療保健及社會工作服務業、支援服務業以及專業、科學及技術服務業為主，新竹縣與桃竹竹苗地區工商產業從業員工從事結構大致相仿。

另與民國 100 年相比較，新竹縣主要之工商產業(工業部門之製造業、營建工程業，服務業部門之批發及零售業、住宿及餐飲業、醫療保健及社會工作服務業、支援服務業以及專業、科學及技術服務業)，100-105 年成長率除支援服務業(17.43%)較桃竹竹苗地區(27.70%)之成長率低外，其餘皆較桃竹竹苗地區為高，且尤以專業、科學及技術服務業(184.23%)、住宿及餐飲業(51.22%)成長幅度為最大。

表 2-2-55 民國 100、105 年工商及服務業發展概況綜整表(從業員工數)(單位：人)

工商及服務業		新竹縣			桃竹竹苗地區		
		105 年	比例(%)	較 100 年 成長(%)	105 年	比例(%)	較 100 年 成長(%)
工業 部門	礦業及土石採取業	(D)	-		(D)	-	-
	製造業	139,097	55.57	22.56	805,186	50.59	9.19
	電力及燃氣供應業	(D)	-	-	(D)	-	-
	用水供應及污染整治業	683	0.27	-12.32	6,460	0.41	9.40
	營建工程業	13,245	5.29	20.34	80,982	5.09	8.88
	小計	<b>153,707</b>	<b>61.40</b>	<b>22.01</b>	<b>898,761</b>	<b>56.46</b>	<b>9.30</b>
服務 業部門	批發及零售業	33,115	13.23	12.47	245,855	15.45	2.86
	運輸及倉儲業	5,721	2.29	2.95	71,581	4.50	30.64
	住宿及餐飲業	12,368	4.94	51.22	82,223	5.17	38.13
	出版、影音製作、傳播及資 通訊服務業	2,099	0.84	63.47	13,772	0.87	14.36
	金融及保險業、強制性社會 安全	3,684	1.47	2.88	31,976	2.01	-4.75
	不動產業	2,746	1.10	12.86	17,471	1.10	17.75
	專業、科學及技術服務業	11,088	4.43	184.23	36,690	2.31	44.48
	支援服務業	8,359	3.34	17.43	71,494	4.49	27.70
	教育業	3,948	1.58	126.12	22,920	1.44	79.24
	醫療保健及社會工作服務業	7,100	2.84	10.01	57,470	3.61	9.21
	藝術、娛樂及休閒服務業	2,220	0.89	51.12	12,566	0.79	15.36
	其他服務業	4,172	1.67	21.99	28,967	1.82	20.39
	小計	<b>96,620</b>	<b>38.60</b>	<b>29.54</b>	<b>692,985</b>	<b>43.54</b>	<b>16.36</b>
合計		<b>250,327</b>	<b>100.00</b>	<b>24.81</b>	<b>1,591,746</b>	<b>100.00</b>	<b>12.27</b>

註：1.灰色底為新竹縣之主要產業(從業員工數占工業前二、服務業前五)。

2.(D)表示不陳示數值以保護個別資料。

資料來源：行政院主計處，民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

## (2) 區位商數分析

本計畫以區位商數法(LQ)分析 100、105 年新竹縣工商產業從業員工數於桃竹竹苗地區之基礎產業及其變化，檢視新竹縣各工商產業之聚集及依賴程度，分析詳表 2-2-56，可知民國 105 年新竹縣工業部門製造業、營建工程業，以及服務業部門之不動產業、教育業、LQ 大於 1，顯示新竹縣於前述產業之聚集及依賴程度相對於桃竹竹苗整體為高。

另與民國 100 年比較，工業部門除用水供應及污染整治業、營建工程業之外，其他工商業 LQ 皆為增加趨勢；服務業部門除了運輸及倉儲業、不動產業、支援服務業、醫療保健及社會工作服務業外，其餘業別皆為增加或無明顯降低之趨勢，並以服務業部門之專業、科學及技術服務業以及藝術、娛樂及休閒服務業增加幅度為最大，又教育業



以及藝術、娛樂及休閒服務業 LQ 由民國 100 年小於 1 增加至民國 105 年大於 1，顯示新竹縣於服務業專業化程度相對增加

表 2-2-56 桃竹竹苗地區民國 100、105 年區位商數綜整表(從業員工數)

工商及服務業		民國 100 年				民國 105 年			
		新竹縣	新竹市	苗栗縣	桃園市	新竹縣	新竹市	苗栗縣	桃園市
工業部門	礦業及土石採取業	<b>1.48</b>	(D)	<b>7.13</b>	0.12	<b>(D)</b>	(D)	<b>(D)</b>	(D)
	製造業	<b>1.09</b>	<b>1.04</b>	0.89	0.99	<b>1.10</b>	<b>1.04</b>	0.94	0.97
	電力及燃氣供應業	0.83	(D)	<b>3.36</b>	0.93	(D)	(D)	<b>(D)</b>	(D)
	用水供應及污染整治業	0.93	0.83	0.8	<b>1.1</b>	0.67	0.92	0.92	<b>1.12</b>
	營建工程業	<b>1.05</b>	0.95	<b>1.41</b>	0.93	<b>1.04</b>	0.83	<b>1.51</b>	0.95
服務業部門	批發及零售業	0.87	0.86	<b>1.07</b>	<b>1.06</b>	0.86	0.93	<b>1.04</b>	<b>1.05</b>
	運輸及倉儲業	0.72	0.43	0.83	<b>1.27</b>	0.51	0.39	0.52	<b>1.38</b>
	住宿及餐飲業	0.97	<b>1.13</b>	<b>1.14</b>	0.94	0.96	<b>1.03</b>	<b>1.09</b>	0.99
	出版、影音製作、傳播及資訊服務業	0.75	<b>1.78</b>	0.69	0.88	0.97	<b>1.78</b>	0.60	0.87
	金融及保險業、強制性社會安全	0.75	<b>1.36</b>	<b>1.14</b>	0.93	0.73	<b>1.20</b>	<b>1.13</b>	1.00
	不動產業	<b>1.16</b>	<b>1.02</b>	0.73	<b>1</b>	<b>1.00</b>	<b>1.01</b>	<b>1.03</b>	0.99
	專業、科學及技術服務業	<b>1.09</b>	<b>1.61</b>	0.84	0.83	<b>1.92</b>	<b>1.32</b>	0.97	0.67
	支援服務業	0.9	<b>1.2</b>	0.92	0.98	0.74	<b>1.21</b>	0.73	<b>1.06</b>
	教育業	0.97	<b>1.06</b>	<b>1.24</b>	0.95	<b>1.10</b>	<b>1.05</b>	<b>1.09</b>	0.95
	醫療保健及社會工作服務業	0.87	0.85	<b>1.26</b>	<b>1.03</b>	0.79	0.94	<b>1.21</b>	<b>1.04</b>
	藝術、娛樂及休閒服務業	0.95	0.87	<b>1.43</b>	0.98	<b>1.12</b>	0.90	<b>1.30</b>	0.94
	其他服務業	<b>1</b>	0.88	<b>1.32</b>	0.98	0.92	0.94	<b>1.32</b>	0.98

註：(D)表示不陳示數值以保護個別資料。

資料來源：行政院主計處，民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

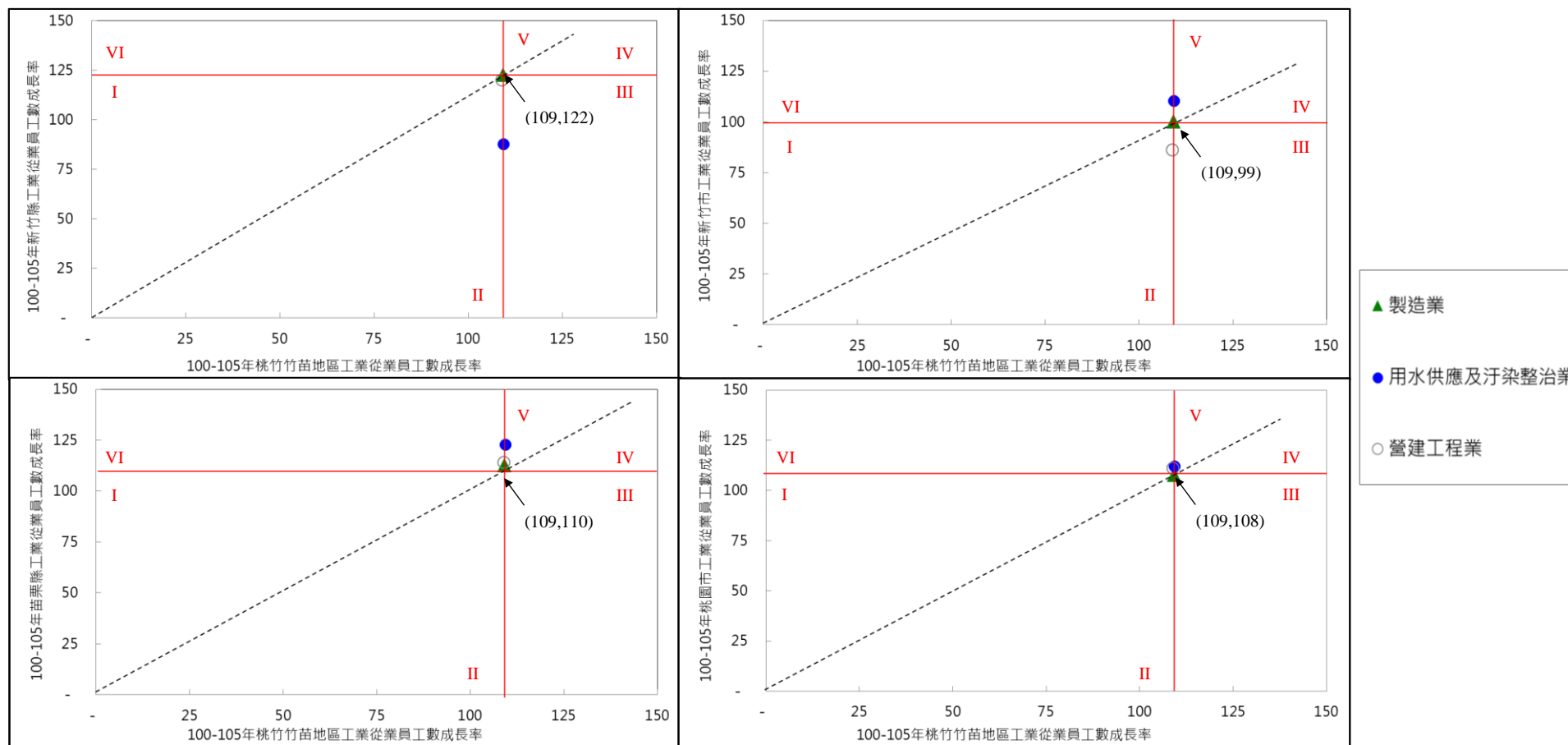
### (3) 相對成長分析

依據民國 100、105 年新竹縣與桃竹竹苗地區工商產業從業員工數相對成長分析(詳圖 2-2-31、2-2-32)，新竹縣之相對成長產業如下表所示。

表 2-2-57 新竹縣相對成長產業綜整表(從業員工數)

部門別	相對成長產業(新竹縣 v.s.桃竹竹苗地區從業員工數)		
	高度成長	中度成長	低度成長
工業部門	製造業	--	--
服務業部門	出版、影音製作、傳播及資訊服務業	批發及零售業、教育業、專業、科學及技術服務業	--

資料來源：民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

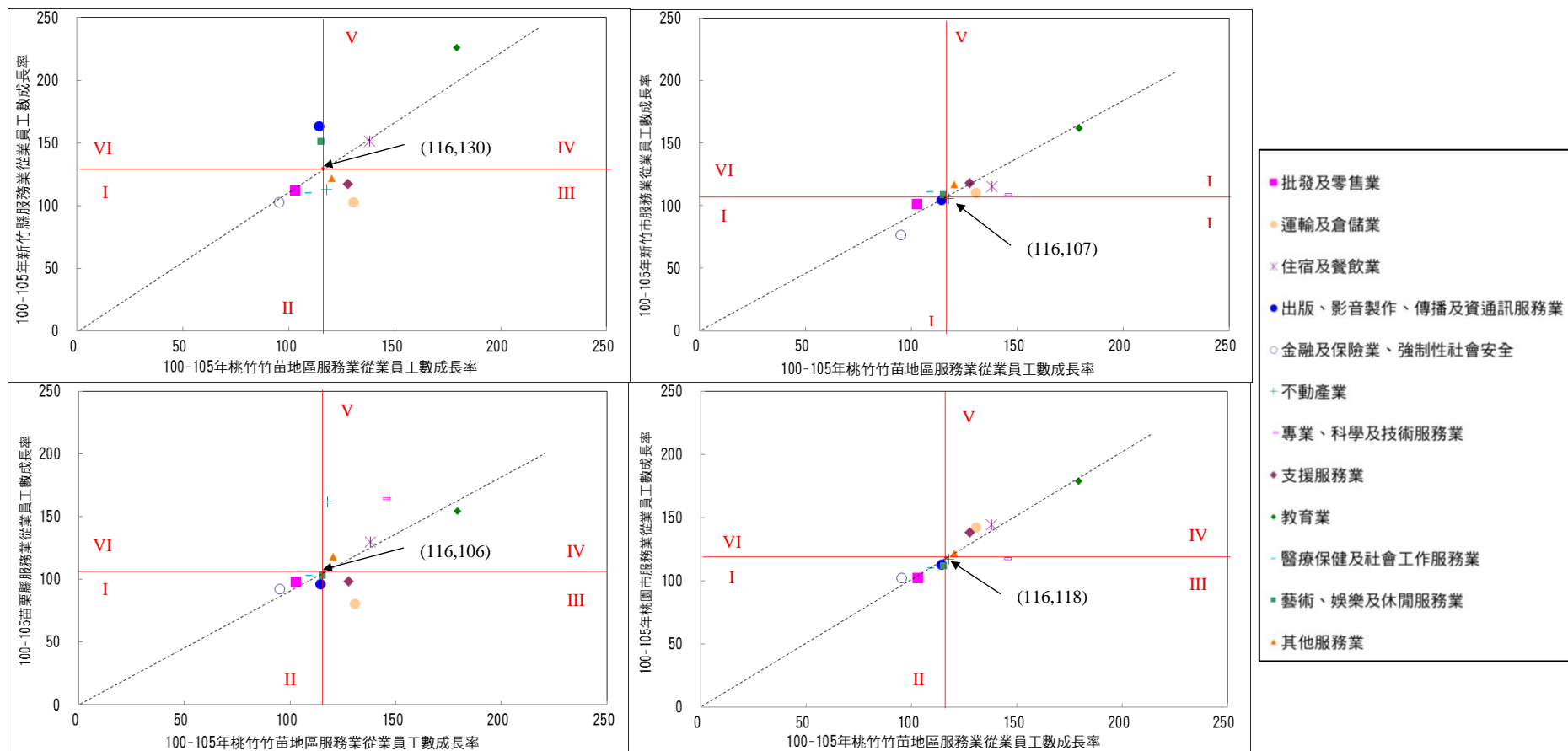


註：1.分布各區之產業成長特性為：

- (1)位於 I 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度停滯。 (3)位於 III 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度停滯。 (5)位於 V 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度成長。  
(2)位於 II 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度停滯。 (4)位於 IV 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度成長。 (6)位於 VI 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度成長。  
2.因新竹市礦業及土石採取業、電力及燃氣供應業統計資料顯示為(D)，故新竹市與桃竹竹苗地區工業部門相對成長分析僅針對製造業、用水供應及污染整治業、營造業。

資料來源：民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

圖 2-2-31 桃竹竹苗地區相對成長分析圖（工業部門從業員工數）



註：分布各區之產業成長特性為：

(1)位於 I 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度停滯。(3)位於 III 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度停滯。(5)位於 V 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度成長。

(2)位於 II 區：成長速度於桃竹竹苗為相對中度停滯。(4)位於 IV 區：成長速度於桃竹竹苗為相對低度成長。(6)位於 VI 區：成長速度於桃竹竹苗為相對高度成長。

資料來源：民國 100、105 年工商及服務業普查報告，本計畫整理。

圖 2-2-32 桃竹竹苗地區相對成長分析圖(服務業部門從業員工數)

## (二)新竹縣各鄉鎮市產業發展概況

### 1. 工商產業生產總額

依據民國 105 年工商及服務業普查統計資料(詳表 2-2-58)可知,新竹縣工商業生產總額主要集中於湖口鄉、竹北市、寶山鄉,其工商產業全年生產總額合計為 9,000 億元,占全縣工商產業之 84.43%,主要係因竹北市為新竹縣行政、生活及商務核心,湖口鄉、寶山鄉為產業核心地區,工業部門三鄉鎮生產總額逾 7,780 億元,占全縣工業部門之 88.81%(未計入顯示為(D)之資料,以下皆同);服務業部門生產總額逾 2,977 億元,占全縣服務業部門之 68.23%。

另與民國 100 年相比較,主要以五峰鄉(民國 100-105 年成長率 66.93%)、竹東鎮(63.41%)、新豐鄉(57.56%)成長幅度為最大,其中工業部門以橫山鄉(133.23%)、新豐鄉(113.34%),服務業部門以竹北市(56.04%)、竹東鎮(20.58%)、湖口鄉(11.24%)之成長幅度較為顯著。

表 2-2-58 新竹縣各行政區工業及服務業經營概況表(生產總額)

行政區	全年生產總額			工業部門生產總額			服務業部門生產總額		
	(千元)	總數比 (%)	較 100 年 成長(%)	(千元)	總數比 (%)	較 100 年 成長(%)	(千元)	總數比 (%)	較 100 年 成長(%)
竹北市	351,990,330	33.02	38.39	253,133,849	28.90	61.01	98,856,481	56.04	38.41
竹東鎮	59,945,805	5.62	63.41	20,531,501	2.34	3.79	36,295,161	20.58	202.68
新埔鎮	21,710,886	2.04	48.66	18,777,554	2.14	74.57	2,780,544	1.58	1.31
關西鎮	17,394,693	1.63	3.72	5,518,203	0.63	51.58	3,763,545	2.13	31.89
湖口鄉	355,715,052	33.37	11.61	335,504,384	38.30	33.34	19,830,638	11.24	44.08
新豐鄉	47,630,803	4.47	57.56	38,980,219	4.45	113.34	8,358,713	4.74	-35.39
芎林鄉	12,721,492	1.19	28.90	10,360,922	1.18	66.31	2,225,986	1.26	8.12
橫山鄉	3,813,786	0.36	-11.58	2,892,126	0.33	133.23	721,768	0.41	15.86
北埔鄉	1,131,497	0.11	1.62	531,725	0.06	28.55	511,865	0.29	15.68
寶山鄉	192,292,971	18.04	32.84	189,332,009	21.61	27.32	2,066,743	1.17	28.85
峨眉鄉	748,264	0.07	-38.80	372,251	0.04	-39.58	277,048	0.16	-33.95
尖石鄉	492,961	0.05	5.62	(D)	-	-	419,030	0.24	1.67
五峰鄉	430,773	0.04	66.93	(D)	-	-	286,390	0.16	132.33
總計	1,066,019,313	100.00	27.92	875,934,743	100.00	41.62	176,393,912	100.00	45.30

## 2. 工商產業從業員工數

依據民國 105 年工商及服務業普查統計資料(詳表 2-2-59)可知，新竹縣工商業從業員工主要集中於竹北市、湖口鄉、寶山鄉、竹東鎮及新豐鄉，其工商產業從業員工數合計為 228,963 人，占全縣工商產業之 91.47%，其中竹北市、湖口鄉、寶山鄉集中全縣逾七成之工商業從業員工。另工業部門從業員工數主要集中於湖口鄉、竹北市、寶山鄉，合計逾 12 萬人、占全縣工業從業員工數之八成；服務業則主要集中於竹北市、湖口鄉、竹東鎮及新豐鄉，從業員工數逾 8 萬人，占全縣服務業從業員工數約九成。

另與民國 100 年相比較，主要以新豐鄉(民國 100-105 年成長率 58.69%)、竹東鎮(43.24%)、竹北市(28.10%)成長幅度為最大。另工業部門以新豐鄉(115.8%)、新埔鎮(49.39%)，服務業部門以竹東鎮(87.52%)、竹北市(38.81%)、五峰鄉(34.94%)之成長幅度較為顯著。

各鄉鎮市優勢產業綜整詳圖 2-2-33。

表 2-2-59 新竹縣各行政區工業及服務業經營概況表(從業員工數)

行政區	年底從業員工人數			工業部門從業員工人數			服務業部門從業員工人數		
	(人)	總數比 (%)	較 100 年 成長(%)	(人)	總數比 (%)	較 100 年 成長(%)	(人)	總數比 (%)	較 100 年 成長(%)
竹北市	83,610	33.40	28.10	33,311	21.75	37.09	50,299	52.21	38.81
竹東鎮	24,676	9.86	43.24	7,474	4.88	-3.76	16,892	17.54	87.52
新埔鎮	7,089	2.83	26.14	4,809	3.14	49.39	2,260	2.35	13.06
關西鎮	5,105	2.04	12.15	1,979	1.29	16.69	3,080	3.20	27.75
湖口鄉	73,777	29.47	17.30	62,545	40.83	29.10	11,177	11.60	17.47
新豐鄉	17,522	7.00	58.69	11,161	7.29	115.80	6,287	6.53	-20.78
芎林鄉	5,066	2.02	22.28	2,972	1.94	43.02	2,066	2.14	15.87
橫山鄉	1,445	0.58	-7.90	630	0.41	-3.52	780	0.81	1.30
北埔鄉	984	0.39	1.97	240	0.16	2.13	736	0.76	15.54
寶山鄉	29,378	11.74	14.49	27,815	18.16	-0.67	1,520	1.58	19.78
峨眉鄉	596	0.24	-0.50	237	0.15	30.22	301	0.31	-4.14
尖石鄉	665	0.27	-5.27	(D)	-	-	597	0.62	-10.09
五峰鄉	414	0.17	27.38	(D)	-	-	336	0.35	34.94
總計	250,327	100.00	24.81	153,173	100.00	25.80	96,331	100.00	32.34

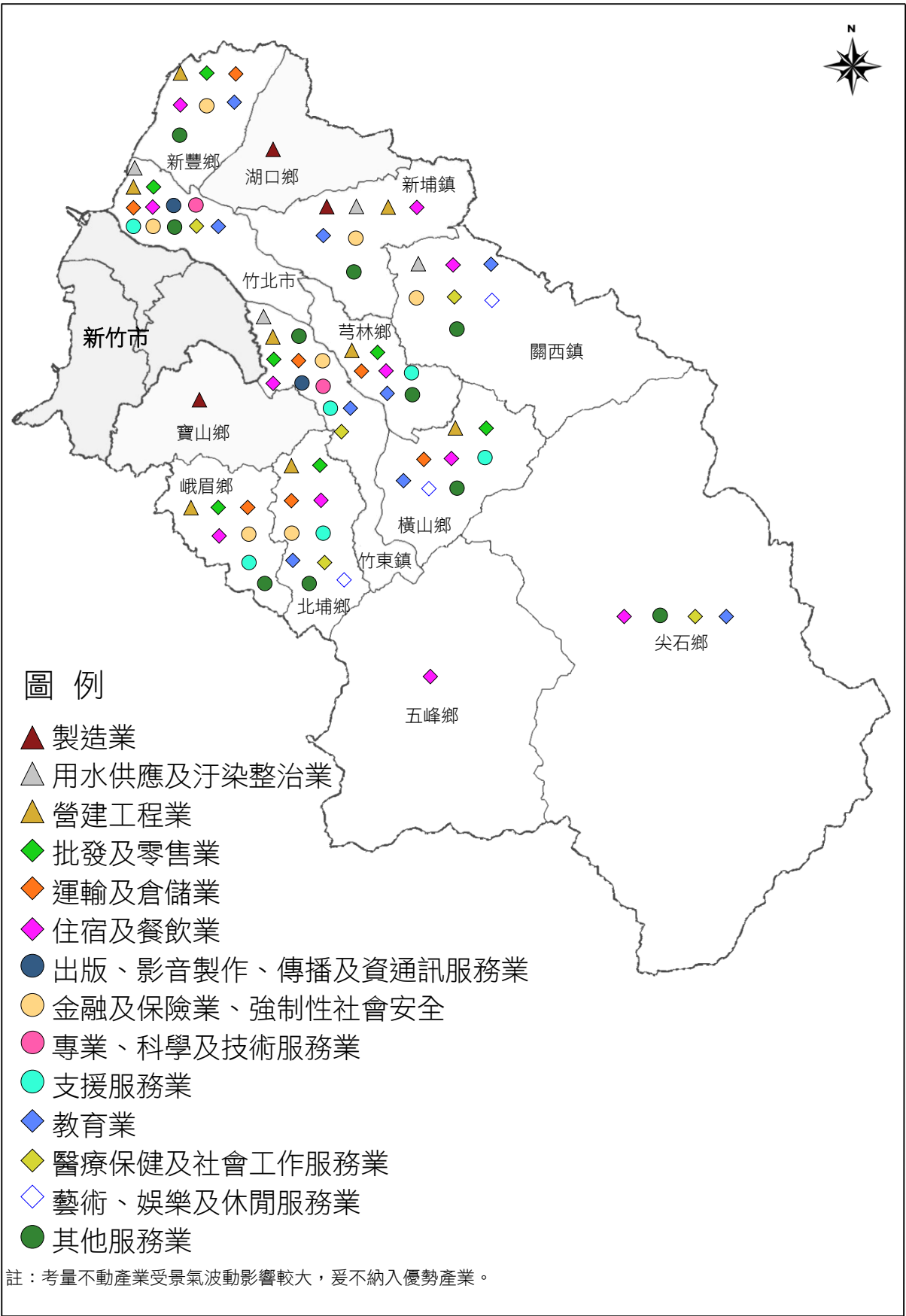


圖2-2-33 新竹縣各鄉鎮市優勢產業綜整分析圖

### (三)新竹科學工業園區發展現況

#### 1. 整體產業發展現況及發展趨勢

民國 69 年行政院國家科學委員會開始籌劃設置新竹科學工業園區，發展至今逾三十年，依據民國 107 年新竹科學工業園區統計資訊，進駐之高科技公司至民國 106 年底已 492 家，員工數超過 15 萬人；民國 106 年總營業額 10,188 億元，年勞動生產力達 669 萬元/人(依 95 年工商及服務業普查報告，全國製造業中平均每人生產總額為 560 萬元)，顯示竹科產業對台灣整體產業發展之貢獻程度。

科學園區帶動高科技產業成長，不僅為科學園區本身，更因「產業群聚效應」帶動眾多小規模公司陸續聚攏，提昇產業競爭力及聚集經濟，爰亦帶動鄰近地區(如新竹縣竹北市、竹東鎮)之發展。

表 2-2-60 近 10 年新竹科學工業園區成長概況表

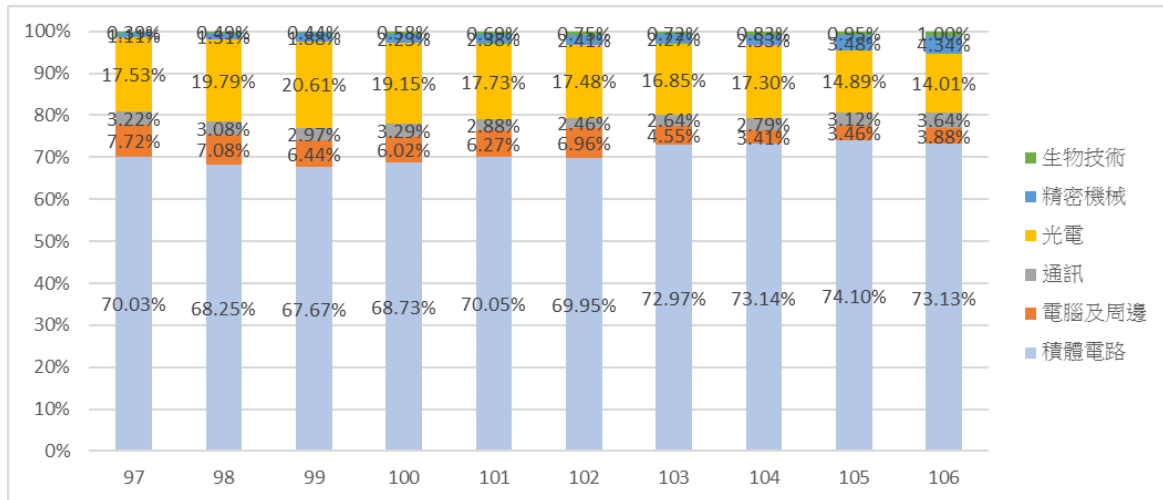
年度	已入區登記家數 (家)	就業人數 (人)	營業額 (億元)	年勞動生產力 (萬元/人)
97	430	160,577	10,080	628
98	440	132,174	8,835	668
99	449	139,416	11,869	851
100	477	148,714	10,346	696
101	485	151,282	10,588	700
102	481	151,818	11,125	733
103	489	152,397	11,633	763
104	478	152,196	11,012	724
105	487	150,653	10,394	690
106	492	152,371	10,188	669

資料來源：新竹科學工業園區統計資訊；本計畫整理。

#### 2. 產業類別組成及成長概況

新竹科學工業園區引入之產業類別包含六大產業：積體電路(包括半導體)、電腦及周邊產業、通訊、光電、精密機械及生物技術，依據新竹科學工業園區歷年統計資訊，民國 106 年六大產業營業額以積體電路佔最大宗，佔園區總營業額之 73.13%(7,402 億元)，光電產業次之，佔園區總營業額之 14.01%(1,418 億元)。又探究近十年(民國 97-106 年)六大產業成長概況，整體營業額平均年成長率為 0.68%，其中又以精密機械、生物技術產業成長幅度最為顯著，分別為 295.15%、157.00%，其餘產業略呈負成長趨勢。





資料來源：新竹科學工業園區歷年統計資訊，本計畫繪製。

圖 2-2-34 新竹科學工業園區產業類別組成示意圖

表 2-2-61 近十年(民國 97-106 年)新竹科學工業園區六大產業發展概況表

年度	家數 (家)	積體電路		電腦及周邊		通訊		光電		精密機械		生物技術		合計	
		營業額 (億元)	比率 (%)	營業額 (億元)	比率 (%)	營業額 (億元)	比率 (%)	營業額 (億元)	比率 (%)	營業額 (億元)	比率 (%)	營業額 (億元)	比率 (%)	營業額 (億元)	比率 (%)
97	430	7,040.08	70.03	775.73	7.72	324.21	3.22	1,762.71	17.53	111.29	1.11	39.28	0.39	10,053.30	100.00
98	440	6,013.96	68.25	624.10	7.08	271.02	3.08	1,743.62	19.79	115.82	1.31	42.88	0.49	8,811.40	100.00
99	449	8,008.18	67.67	762.40	6.44	351.25	2.97	2,438.81	20.61	222.70	1.88	51.65	0.44	11,834.99	100.00
100	477	7,081.52	68.73	620.00	6.02	339.23	3.29	1,973.58	19.15	229.56	2.23	60.19	0.58	10,304.08	100.00
101	485	7,385.35	70.05	660.95	6.27	303.77	2.88	1,869.74	17.73	250.55	2.38	72.81	0.69	10,543.17	100.00
102	481	7,746.16	69.95	770.94	6.96	272.17	2.46	1,935.52	17.48	266.39	2.41	83.09	0.75	11,074.27	100.00
103	489	8,444.56	72.97	526.56	4.55	305.80	2.64	1,950.56	16.85	262.74	2.27	83.19	0.72	11,573.41	100.00
104	478	8,009.38	73.14	373.83	3.41	305.44	2.79	1,894.51	17.30	276.60	2.53	91.29	0.83	10,951.05	100.00
105	487	7,656.00	74.10	357.77	3.46	322.74	3.12	1,538.04	14.89	359.72	3.48	98.11	0.95	10,332.38	100.00
106	492	7,402.45	73.13	393.19	3.88	368.15	3.64	1,417.62	14.01	439.76	4.34	100.95	1.00	10,122.12	100.00
平均 年成 長率	14.42%	5.15%		-49.31%		13.55%		-19.58%		295.15%		157.00%		0.68%	

資料來源：新竹科學工業園區歷年統計資訊，本計畫整理。

#### (四) 新竹縣產業用地發展概況

新竹縣受限於地形特性，可發展腹地相對珍貴，新竹縣工業區包括報編工業區、科學園區、都市計畫工業區及非都市土地丁種建築用地，面積合計約 2,200.30 公頃，整體使用率約為 91.69%，尚未利用土地面積約 182.86 公頃(詳表 2-2-62、圖 2-2-35)。

其中已開發完成之新竹工業區已出售完畢，並有鳳山工業區刻辦理開發，前開二者面積合計 526.14 公頃，使用率約 98.26%；另早期依獎勵投資條例報編之工業區(大旱工業區、內立工業區、新豐中崙段湖口汶山段工業區、五華工業區、北埔工業區)共計 5 處，面積合計 121.95 公頃，使用率約 85.95%，因土地未完全整合，公共設施未開闢等因素，導致使用率偏低。

科學園區面積合計 691.10 公頃，使用率達 100.00%。

非都市土地丁種建築用地面積合計 380.34 公頃，大多已全數開發。

都市計畫工業區面積合計約 480.77 公頃，使用率約 67.43%，尚未利用土地面積約 156.59 公頃，屬尚未利用面積最多之產業用地類別(占全縣尚未利用產業用地面積之 85.63%)。

表 2-2-62 新竹縣產業用地供給現況綜整表

類別	名稱	所在地	面積 (公頃)	使用率 (%)	尚未利用 土地面積 (公頃)	備註
報 編 工 業 區	1.新竹工業區	湖口鄉	517.00	100.00	0.00	綜合型工業區。
	2.鳳山工業區	湖口鄉	9.14	0.00	9.14	綜合型工業區，開發中。
	1.2 小計		526.14	98.26	9.14	
	3.大旱工業區	關西鎮	12.95	97.61	0.31	已全部編定為丁種建築用地。
	4.內立工業區	新埔鎮	21.16	68.57	6.65	55.60%(11.12 公頃)編定為丁種建築用地，其餘為農牧、水利及交通用地。
	5.新豐中崙段、湖口汶山段工業區	新豐鄉 湖口鄉	13.39	100.00	0.00	98.35%(12.79 公頃)編定為丁種建築用地，1.20%(0.16 公頃)編定為特定目的事業用地，其餘為農牧及水利用地。
	6.五華工業區	芎林鄉	39.01	73.93	10.17	65.45%(16.36 公頃)編定為丁種建築用地，其餘為農牧、林業、水利、交通用地及暫未編定。
	7.北埔工業區	北埔鄉	35.44	100.00	0.00	已全部編定為丁種建築用地，且土地 99.99% 為友達光電股份有限公司所有。
	3~7 小計		121.95	85.95	17.13	

類別	名稱	所在地	面積 (公頃)	使用率 (%)	尚未利用 土地面積 (公頃)	備註
科學園區	竹科生醫園區	竹北市	38.10	100.00	0.00	引入「新藥研發」與「高階醫療器材研發」產業。
	竹科新竹園區	寶山鄉	653.00	100.00	0.00	已全數出租。
	小計		691.10	100.00	0.00	
都市計畫工業區			480.77	67.43	156.59	各都市計畫工業區使用率詳表 2-2-6。
非都市土地丁種建築用地			380.34	100.00	0.00	
合計			2,200.30	91.69	182.86	

資料來源：1.新竹縣政府國際產業發展處工商發展科。

2.新竹縣各都市計畫書。

3.本計畫整理。

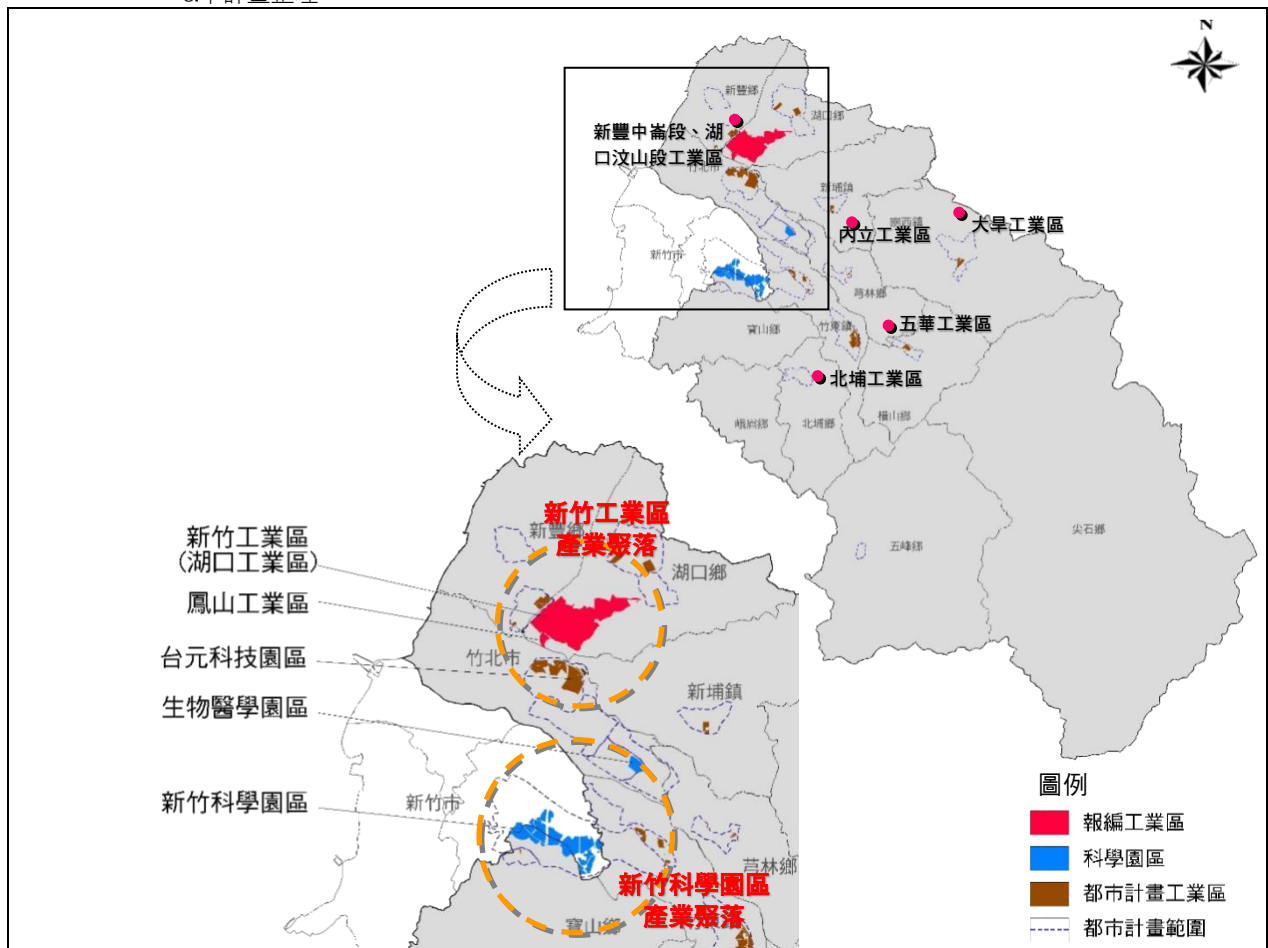
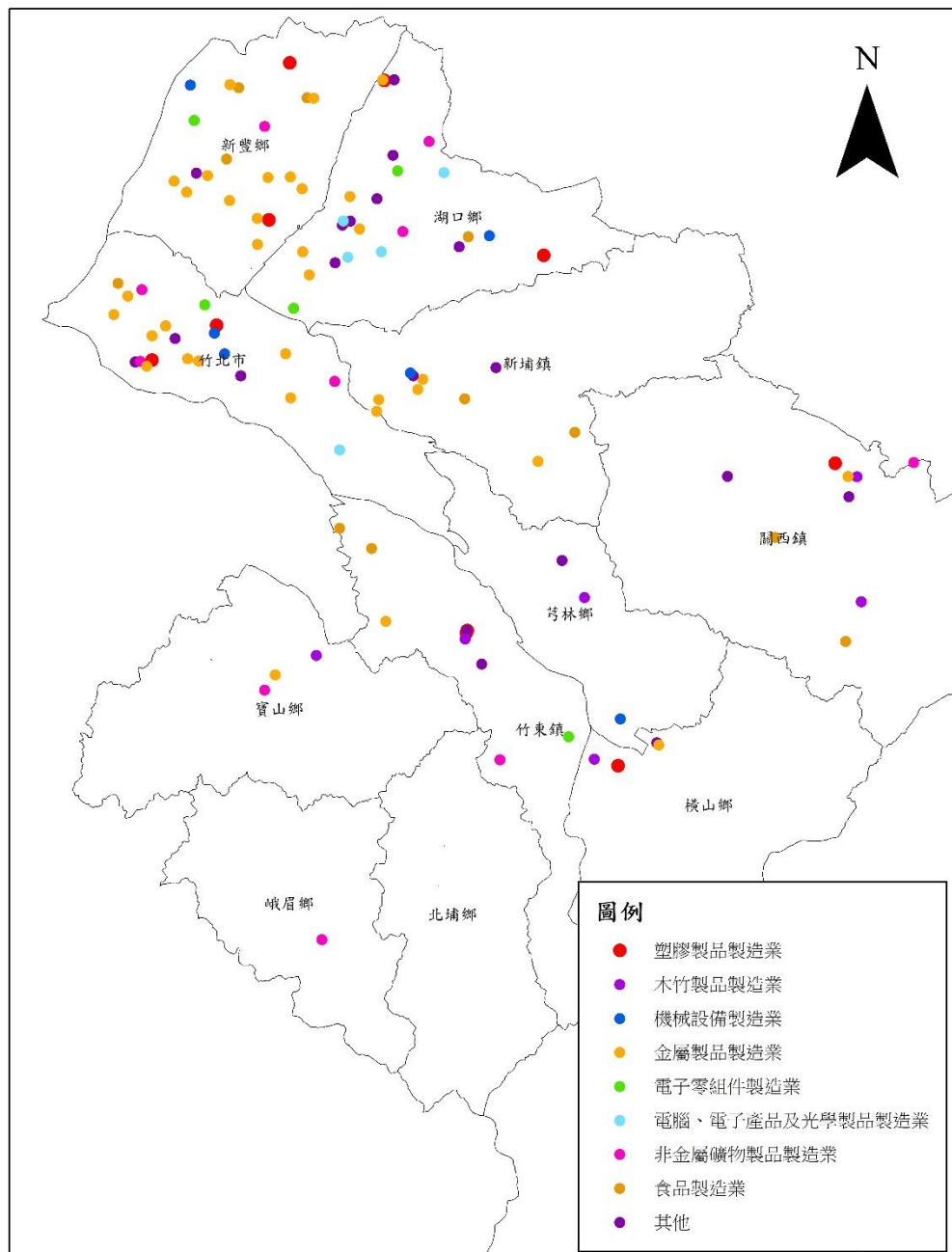


圖 2-2-35 新竹縣產業用地現況分布示意圖

## (五) 未登記工廠

目前新竹縣政府劃定經經濟部公告之特定地區為 1 處，位於新豐鄉，面積約 3.36 公頃，土地使用分區為特定農業區。另新竹縣政府列管之未登記工廠約 121 家，面積合計約 12.45 公頃，主要集中於竹北市、湖口鄉及新豐鄉；土地使用分區則多分布於非都市土地特定農業區及一般農業區，都市計畫則主要位於住宅區及農業區；從事產業別方面，主要為金屬製品製造業、非金屬礦物製品製造業、食品製造業、塑膠製品製造業等，詳圖圖 2-2-36、表 2-2-63 及表 2-2-64。



資料來源：新竹縣政府國際產業發展處，107 年 5 月；本計畫繪製。

圖 2-2-36 新竹縣未登記工廠分佈圖

表 2-2-63 新竹縣未登記工廠分佈情形綜整表

行政區	數量(家)	面積(公頃)
竹北市	26	2.17
竹東鎮	12	1.65
芎林鄉	6	0.56
峨眉鄉	1	0.10
湖口鄉	25	3.10
新埔鎮	10	0.68
新豐鄉	26	2.99
橫山鄉	4	0.31
關西鎮	8	0.53
寶山鄉	3	0.37
總計	121	12.45

資料來源：新竹縣政府國際產業發展處，107 年 5 月。

表 2-2-64 新竹縣未登記工廠產業類型綜整表

產業別	數量 (家)	面積 (公頃)
化學原材料、肥料、氮化合物、塑橡膠原料及人造纖維製造業	1	0.20
其他化學製品製造業	3	0.31
木竹製品製造業	7	0.97
印刷及資料儲存媒體複製業	1	0.05
汽車及其零件製造業	4	0.27
基本金屬製造業	4	0.25
金屬製品製造業	39	2.48
非金屬礦物製品製造業	12	2.95
食品製造業	13	0.54
家具製造業	1	0.02
紙漿、紙及紙製品製造業	1	0.10
紡織業	2	0.20
成衣及服飾品製造業	1	0.15
塑膠製品製造業	10	0.65
電力設備及配備製造業	1	0.04
電子零組件製造業	5	1.60
電腦、電子產品及光學製品製造業	5	0.74
機械設備製造業	8	0.83
其他製造業	3	0.10
總計	121	12.45

資料來源：新竹縣政府國際產業發展處，107 年 5 月。

## (六) 小結

新竹縣自新竹科學工業園區及新竹工業區之設立，與周邊協力支援單位(如工業技術研究院、清大、交大等)合作，帶動新竹地區整體高科技及傳統製造業蓬勃發展，形成北臺區域及臺灣重要之產業核心，而新竹縣近年歷經了社會人口大量移入，以及產業外溢效應，促使苗北地區因製造業擴張，成為廠商進駐的新興地區；南桃園地區亦因此效應，與新豐鄉、湖口鄉既有產業聚落基礎之群聚結合更為緊密，而相對的，新竹縣市則由區域產業核心，逐漸強化其商業及服務業機能，扮演桃竹竹苗地區都會核心之角色，其中以運輸及倉儲業、金融及保險、不動產業、專業科學及技術服務業、支援服務業等成長最為顯著，顯示新竹縣在此空間轉變下，近年發展重心除維持既有區域產業核心外，亦朝向提供區域性之都會商務、生產者服務等服務機能。

## 柒、公共設施及公用設備

### 一、文教運動設施

#### (一)運動休閒設施

##### 1. 體育場館

新竹縣體育場館共計 1 處，即位於竹北市的新竹縣立體育場，為大型綜合運動園區，其主場館及周邊附屬場館分別設有田徑場、壘球場、籃球場、游泳池、網球場、足球場、桌球場、韻律室等場館，並於周邊設置竹北國民運動中心，將引入羽球場、桌球場、體適能空間、韻律空間、綜合球場等設施，已於 107 年 9 月完工。

##### 2. 都市計畫地區遊憩設施用地概況

本縣都市計畫地區劃設遊憩設施用地(含公園、綠地、廣場、兒童遊樂場、體育場等用地)面積共計 260.33 公頃，現況土地取得率約 52.02%、開闢率約 45.81%，依規劃情形(即計畫面積/計畫人口)計算每人享有遊憩設施用地約 6.20 平方公尺/人，於臺灣地區 20 處直轄市(縣)(市)排名第 13 位；依實際情形(即已開闢面積/現況人口)計算則每人享有遊憩設施用地約 3.64 平方公尺/人，排名第 14 位。

表 2-2-65 都市計畫地區遊憩設施用地概況表

項目		都市計畫區 面積 (平方公里)	都市計畫區人口		遊憩設施用地(註 1)			每人享有遊憩設施用地			
			計畫 人口 (人)	人口 達成率	計畫 面積 (公頃)	取得率	開闢率	規劃情形 (計畫面積/ 計畫人口)		實際情形 (已開闢面積/ 現況人口)	
								(㎡/人)	排序	(㎡/人)	排序
直轄市	新北市	1,247.11	4,129,146	90.51%	1,505.55	62.75%	58.47%	3.65	20	2.36	20
	臺北市	271.80	3,386,581	79.60%	1,363.27	69.32%	57.15%	4.03	18	2.89	18
	桃園市	322.50	2,027,470	79.02%	797.39	67.72%	66.54%	3.93	19	3.31	15
	臺中市	538.86	3,089,600	72.55%	2,599.07	79.90%	83.01%	8.41	10	9.62	4
	臺南市	525.05	2,273,200	70.02%	2,000.88	44.18%	42.12%	8.80	7	5.29	8
臺灣省	高雄市	418.56	3,802,527	65.90%	3,552.94	85.14%	74.43%	9.34	6	10.55	3
	宜蘭縣	77.11	408,620	71.31%	235.07	43.11%	34.59%	5.75	14	2.79	19
	新竹縣	54.54	420,000	77.93%	260.33	52.02%	45.81%	6.20	13	3.64	14
	苗栗縣	75.92	530,200	82.00%	247.16	51.17%	57.63%	4.66	16	3.28	16
	彰化縣	133.87	889,550	72.04%	775.17	80.06%	78.25%	8.71	8	9.47	5
	南投縣	126.51	396,655	66.34%	343.44	50.68%	34.44%	8.66	9	4.50	11
	雲林縣	97.80	518,700	54.06%	229.66	72.63%	46.83%	4.43	17	3.84	12
	嘉義縣	181.21	553,600	36.66%	571.42	51.33%	44.67%	10.32	4	12.58	2
	屏東縣	165.12	666,500	65.38%	1,048.02	13.34%	13.03%	15.72	2	3.13	17
	臺東縣	87.84	340,920	41.27%	336.04	55.10%	37.03%	9.86	5	8.84	6
	花蓮縣	123.38	542,225	42.40%	761.05	61.00%	48.89%	14.04	3	16.18	1
	澎湖縣	10.79	51,034	85.97%	105.94	62.24%	30.42%	20.76	1	7.35	7
	基隆市	74.06	511,900	72.69%	352.09	42.30%	38.73%	6.88	12	3.66	13
	新竹市	46.76	364,500	97.81%	272.94	64.20%	68.51%	7.49	11	5.24	9
	嘉義市	60.76	373,100	72.33%	180.84	79.42%	68.67%	4.85	15	4.60	10
臺灣地區總計 (註 2)		4,826.92	25,369,528	74.14%	17,813.78	64.73%	59.22%	7.02	—	5.61	—

註 1：遊憩設施用地面積包括公園、綠地、廣場、兒童遊樂場、體育場用地等。

2：臺灣地區不包括福建省金門縣、連江縣等地。

資料來源：105 年營建統計年報，內政部營建署。



### 3. 非都市土地遊憩設施

新竹縣非都市計畫土地範圍內之大型遊憩設施主要包括雪霸國家公園、峨眉湖風景區、觀霧國家森林遊樂區及頭前溪生態公園等。

## (二) 各級學校

本縣各級學校包括大專院校 2 所、高中職 9 所、國中小 114 所。大專院校分布於新豐鄉與芎林鄉，高等教育機構主要分布於竹北市、竹東鎮、新豐鄉等鄉鎮市皆有 2 所。

### 1. 大專校院

大專校院係一般大學及技職體系之高等專科學校，是指綜合性的提供教學和研究條件和授權頒發學位的高等教育機構。新竹縣目前設有 2 所大專校院，分別位於新豐鄉與芎林鄉，皆為技職學校，學生人數合計共 16,395 人，如下表：

表 2-2-66 新竹縣各鄉鎮市各大專校院(105 學年度)一覽表

學校代碼	學校名稱	地址	日間/進修別	等級別	學生數(人)
1032	明新科技大學	新竹縣新豐鄉新興路 1 號	日間部	碩士	350
				四技	8,496
			在職專班	碩士	248
			進修部	四技	3,592
				二技	93
				二專	25
			小計		
1072	大華科技大學	新竹縣芎林鄉大華路 1 號	日間部	碩士	22
				四技	989
				二技	78
				五專	946
			在職專班	碩士	1
			進修部	四技	530
				二技	838
				二專	187
			小計		
合計					16,395

資料來源：本計畫整理自教育部網站：105 年學各級學校名錄及異動一覽表([https://depart.moe.edu.tw/ED4500/News\\_Content.aspx?n=63F5AB3D02A8BBAC&sms=1FF9979D10DBF9F3&s=78FF58E4D55E8239](https://depart.moe.edu.tw/ED4500/News_Content.aspx?n=63F5AB3D02A8BBAC&sms=1FF9979D10DBF9F3&s=78FF58E4D55E8239))，民國 105 年。

### 2. 高中職以下學校

本縣設有高中(職)共計 10 所，學生人數共計 14,678 人，其中 9 所為高中(普通型高級中等學校)、1 所為高職(技術型高級中等學校)。國中共計 35 所，學生人數共計 18,044 人，其中包括 22 所一般國中、13 所偏遠

國中。國小共計 86 所，學生人數共計 35,692 人，其中包括 66 所一般國小、16 所偏遠國小、4 所特偏國小。以及幼兒園共計 235 所。

表 2-2-67 新竹縣高中職以下各級學校分布一覽表

鄉鎮市	高中職(所)			國中(所)			國小(所)				幼兒園 (所)
	高中	高職	小計	一般	偏遠	小計	一般	偏遠	特偏	小計	
竹北市	3	—	3	8	1	9	17	—	—	17	84
竹東鎮	2	—	2	4	1	5	7	3	—	10	29
新埔鎮	—	1	1	1	1	2	8	1	—	9	12
關西鎮	1	—	1	1	2	3	8	1	—	9	12
湖口鄉	1	—	1	3	—	3	7	—	—	7	30
新豐鄉	2	—	2	—	1	1	2	1	—	3	22
寶山鄉	—	—	—	4	1	5	7	—	—	7	10
芎林鄉	—	—	—	—	1	1	1	1	—	2	7
橫山鄉	—	—	—	1	—	1	3	—	—	3	8
北埔鄉	—	—	—	—	1	1	2	—	—	2	4
峨眉鄉	—	—	—	—	2	2	4	1	—	5	2
尖石鄉	—	—	—	—	1	1	—	3	—	3	10
五峰鄉	—	—	—	—	1	1	—	5	4	9	5
新竹縣合計	9	1	10	22	13	35	66	16	4	86	235

資料來源：本計畫整理自教育部網站：105 年學各級學校名錄及異動一覽表([https://depart.moe.edu.tw/ED4500/News\\_Content.aspx?n=63F5AB3D02A8BBAC&sms=1FF9979D10DBF9F3&s=78FF58E4D55E8239](https://depart.moe.edu.tw/ED4500/News_Content.aspx?n=63F5AB3D02A8BBAC&sms=1FF9979D10DBF9F3&s=78FF58E4D55E8239))，民國 105 年。

### 3. 特殊教育學校

特殊學校是指專為有特殊教育需要的學童而設立的學校，新竹縣目前設立 1 所特殊教育學校，位於竹北市。如下表所示：

表 2-2-68 新竹縣各鄉鎮市特殊教育學校(105 學年度)一覽表

學校級別	設立別	學校名稱	地址
特殊教育	公立	國立新竹特殊教育學校	新竹縣竹北市光明六路東二段 201 號

資料來源：本計畫整理自教育部網站：105 年學各級學校名錄及異動一覽表([https://depart.moe.edu.tw/ED4500/News\\_Content.aspx?n=63F5AB3D02A8BBAC&sms=1FF9979D10DBF9F3&s=78FF58E4D55E8239](https://depart.moe.edu.tw/ED4500/News_Content.aspx?n=63F5AB3D02A8BBAC&sms=1FF9979D10DBF9F3&s=78FF58E4D55E8239))，民國 105 年。

## (三) 文化設施

### 1. 藝文展演設施

新竹縣之相關地方文化館/博物館共 51 處，其中有 5 處為未來籌備規劃，主要展出地方特色之文化及產業；展演設施空間除主要在新竹縣政府文化局外，共有 14 處展演設施(包含 2 處規劃籌備中之空間設施)可供作為藝文或街頭藝人表演所需之開放空間。

表 2-2-69 新竹縣地方文化(物)館/博物館資訊綜理表

地方文化(物)館/博物館					
編號	鄉鎮(市)	名稱	編號	鄉鎮(市)	名稱
1	竹北市	新竹縣縣史館	27	關西鎮	葫作啡為藝術坊
2	竹北市	新竹縣政府文化局美術館	28	關西鎮	關西關係實驗生活壹號店
3	竹北市	新瓦屋客家文化保存區展覽館	29	關西鎮	Hi Look 平面設計工作室
4	竹北市	新竹縣婦幼館	30	關西鎮	萍手作屋
5	竹北市	十三好市集	31	寶山鄉	寶山燭園
6	竹北市	思微藏物生活空間	32	寶山鄉	沙湖堰藝術村
7	竹北市	李龍泉多元藝術空間	33	寶山鄉	魏錦源樂器博物館
8	橫山鄉	好客好品希望工場	34	竹東鎮	蕭如松藝術園區
9	橫山鄉	內灣林業展示館	35	竹東鎮	名冠藝術館
10	橫山鄉	橫山民俗文化館	36	竹東鎮	篁城竹簾文化館
11	橫山鄉	大山背客家人文生態館	37	竹東鎮	樹杞林文化館
12	橫山鄉	小啾的歡呼樂園	38	竹東鎮	林葉展示館
13	湖口鄉	老湖口天主堂文化館	39	竹東鎮	竹東動漫園區
14	湖口鄉	大窩口八角樓文化館	40	竹東鎮	竹東客家音樂村(規劃籌設)
15	北埔鄉	鄧南光影像紀念館	41	芎林鄉	瑞龍貝殼博物館
16	北埔鄉	膨風茶文物館	42	芎林鄉	鄧雨賢音樂文化紀念園區
17	北埔鄉	北埔地方文化館	43	芎林鄉	玉翎瓏童玩博物館
18	新埔鎮	客家文化園區(規劃籌設)	44	峨眉鄉	富興茶葉展示中心
19	新埔鎮	吳濁流紀念館(規劃籌設)	45	峨眉鄉	茶葉博物館(規劃籌設)
20	新豐鄉	中正堂	46	峨眉鄉	木刻夢想王與免費商店
21	新豐鄉	國際藝術文化園區(規劃籌設)	47	峨眉鄉	松柏閣
22	新豐鄉	松林磚瓦陳列館	48	尖石鄉	尖石鄉文化館
23	關西鎮	臺灣紅茶業文化館	49	五峰鄉	賽夏族矮人祭文物館
24	關西鎮	泰迪熊博物館(規劃籌設)	50	五峰鄉	張學良文化園區
25	關西鎮	金廣成文化館	51	五峰鄉	觀霧山椒魚生態中心
26	關西鎮	89 號工作室	52	五峰鄉	雪霸國家公園

資料來源：本計畫整理自新竹縣政府文化局網站(<http://www.hchcc.gov.tw/ch/index.asp>)、新竹縣政府觀光旅遊局網站(<http://travel.hsinchu.gov.tw/page.aspx>)及文化部地方文化館(<http://superspace.moc.gov.tw/>)，民國 105 年。

表 2-2-70 新竹縣展演設施空間資訊綜理表

展演空間					
編號	鄉鎮(市)	名稱	編號	鄉鎮(市)	名稱
1	竹北市	新竹縣縣史館前廣場區	8	湖口鄉	湖口鄉天主堂前廣場
2	竹北市	新竹縣政府文化局文化廣場區	9	北埔鄉	北埔鄉慈天宮廟前廣場
3	竹北市	新竹縣政府文化局演藝廳	10	新埔鎮	新埔鎮展演場所(規劃籌設)
4	竹北市	新瓦屋客家文化園區	11	新豐鄉	鳳蓮宮廣場
5	橫山鄉	橫山民俗文化館廣場區	12	關西鎮	關西迎風館廣場
6	橫山鄉	大山背客家人文生態館廣場	13	尖石鄉	尖石文化館展演廳
7	湖口鄉	湖口鄉三元宮廟前廣場	14	五峰鄉	泰雅族祖靈祭場(規劃籌設)

資料來源：本計畫整理自新竹縣政府文化局網站(<http://www.hchcc.gov.tw/ch/index.asp>)、新竹縣政府觀光旅遊局網站(<http://travel.hsinchu.gov.tw/page.aspx>)、文化部地方文化館網站(<http://superspace.moc.gov.tw/>)，民國 105 年。

## 2. 圖書館

目前新竹縣內共有 14 座圖書館，而圖書館又分為縣市層級與鄉鎮市層級，縣市層級共有 1 座，鄉鎮市層級共 13 座，每鄉鎮均有設立。且皆為公立圖書館。

表 2-2-71 新竹縣圖書館一覽表

層級	名稱	地址	藏書量	典藏特色
縣級	新竹縣政府文化局圖書館	新竹縣竹北市縣政九路 146 號	約 180,000 冊	建築藝術、客家相關資料及本縣地方文獻
鄉鎮市級	竹北市立圖書館	新竹縣竹北市中正西路 54 號	67,000 餘冊	醫學、企管
	竹東鎮立圖書館	新竹縣竹東鎮環山路 1 號	61,588 冊	應用科學
	新埔鎮立圖書館	新竹縣新埔鎮文化街 142 號	23,125 冊	書法、語言研習、以及地方特產展示
	關西鎮立圖書館	新竹縣關西鎮中山路 145 號	35,219 冊	農業類
	湖口鄉立圖書館	新竹縣湖口鄉孝勢村忠孝路十五號	50,420 冊	書畫類
	寶山鄉立圖書館	新竹縣寶山鄉雙溪村 11 鄰館前路 18 號	45,000 冊	兒童繪本
	新豐鄉立圖書館	新竹縣新豐鄉重興村建興路明德巷 24 號	42,042 冊	社會科學
	北埔鄉立圖書館	新竹縣北埔鄉北埔街 90 號 4 樓	27,500 冊	客家文化、鄉土產業資料
	芎林鄉立圖書館	新竹縣芎林鄉文林村文山路 290 號	16,930 冊	鄉土文化資料
	峨眉鄉立圖書館	新竹縣峨眉鄉峨眉街 8 鄰 8 號	26,830 冊	兒童繪本
	橫山鄉立圖書館	新竹縣橫山鄉新興村新興街 67 巷 7 號	約 23,938 冊	—
	五峰鄉立圖書館	新竹縣五峰鄉大隘村六鄰 95-1 號	10,000 冊以上	農業、原住民文化
	尖石鄉立圖書館	新竹縣尖石鄉嘉樂村 2 鄰 26 號	15,000 冊以上	原住民文化書籍

資料來源：本計畫整理自新竹縣政府文化局網站(<http://www.hchcc.gov.tw/ch/index.asp>)，民國 105 年。

## 二、警政消防設施

### (一) 警察設施

新竹縣警政設施據點及人力編制共計局本部 1 處，現有人員數 269 人。分局共 5 處，其中竹北分局所轄地區包括竹北市，其下派出所共 6 處，現有人員數 177 人；新湖分局所轄地區包括新豐鄉及湖口鄉，其下派出所共 5 處、分駐所共 1 處，現有人員數 148 人；竹東分局所轄地區包括竹東鎮、五峰鄉、北埔鄉、峨眉鄉及寶山鄉，其下派出所共 12 處、分駐所共 4 處，現有人員數 194 人；新埔分局所轄地區包括新埔鎮及關西鎮，其下派出所共 10 處、分駐所共 1 處，現有人員數 100 人；橫山分局所轄地區包括橫山鄉、芎林鄉及尖石鄉，其下派出所共 13 處、分駐所共 2 處，現有人員數 126 人。綜觀全縣整體警政人力編現比為 83.66%。

表 2-2-72 新竹縣警政據點及人力編製數量表

分局別	所轄地區	警政據點				人力編制(人)		
		局本部 (含直屬隊)	分局本部	派出所	分駐所	編制人數	現有人數	編現比
局本部	新竹縣	1	—	—	—	377	269	71.35%
竹北分局	竹北市	—	1	6	—	191	177	92.67%
新湖分局	新豐鄉	—	—	2	1	165	148	89.70%
	湖口鄉	—	—	3	—			
竹東分局	竹東鎮	—	1	4	—	213	194	91.08%
	五峰鄉	—	—	5	1			
	北埔鄉	—	—	—	1			
	峨眉鄉	—	—	1	1			
	寶山鄉	—	—	2	1			
新埔分局	新埔鎮	—	1	4	—	119	100	84.03%
	關西鎮	—	-	6	1			
橫山分局	橫山鄉	—	1	4	—	147	121	85.71%
	芎林鄉	—	—	1	1			
	尖石鄉	—	—	8	1			
合計		1	5	46	8	1,212	1,014	83.66%

資料來源：新竹縣政府警察局，民國 106 年。

## (二) 消防設施

新竹縣消防設施據點及人力編制共計局本部 1 處，現有人員數 95 人；大隊共 2 處，其中第一大隊所轄地區包括竹北市、新豐鄉、湖口鄉、新埔鎮及關西鎮，其分隊部共 9 處，人員編制共 154 人；第二大隊所轄地區包括竹東鎮、北埔鄉、芎林鄉、峨眉鄉、寶山鄉、橫山鄉、尖石鄉及五峰鄉，其分隊部共 10 處(其中 1 處為消防站)，人員編制共 133 人。綜觀全縣整體消防人力編現比為 81.60%，消防人力數量尚屬充足。

表 2-2-73 新竹縣消防據點及人力編製數量表

大隊別	所轄地區	消防據點			人力編制		
		局本部	大隊部	分隊部(含消防站)	編制人數	現有人數	編現比
局本部	新竹縣	1	—	-	468	95	81.60%
第一大隊	竹北市	—	1	3		154	
	新豐鄉	—	—	2			
	湖口鄉	—	—	2			
	新埔鎮	—	—	1			
	關西鎮	—	—	1			
	竹東鎮	—	1	2			
第二大隊	北埔鄉	—	—	1		133	
	芎林鄉	—	—	1			
	峨眉鄉	—	—	1			
	寶山鄉	—	—	1			
	橫山鄉	—	—	1			
	尖石鄉	—	—	2			
	五峰鄉	—	—	1			
	合計	1	2	19			

資料來源：新竹縣政府消防局，民國 106 年。



### 三、醫療設施

#### (一) 各級醫療院所

新竹縣境內目前尚無醫學研究中心等級之醫療機構，依據新竹縣政府衛生局(民國 105 年)統計資料顯示，新竹縣境內公私立醫療院所共計 384 家，其中醫院共計 9 家(依醫療層級劃分包括區域教學醫院 1 家、地區教學醫院 2 家及地區醫院 6 家)，其中屬急救責任醫院有 4 家；診所共計 375 家，其中診所家數排名依序為竹北市(172 家)、竹東鎮(80 家)、湖口鄉(44 家)、新豐鄉(29 家)、關西鎮(20 家)、新埔鎮(16 家)，醫院及診所主要集中上述地區，其他鄉鎮(市)診所數皆不及 10 家，可見新竹縣醫療衛生機構明顯分布不均，且部分偏遠及山區地區相對貧乏。

依據衛生福利部統計資料顯示，民國 105 年底新竹縣有執業登記之醫事人員數中，西醫師 481 名、中醫師 72 名、牙醫師 219 名、護理師 1,696 名、護士 437 名。另依衛生福利部醫療服務相關統計資料，新竹縣 105 年底每萬人口醫師數為 14.10 人，低於全國整體水準之 27.70 人，亦未達「臺灣地區建立醫療網第三期計畫」所訂 16.93 人之目標；急性一般病床數每萬人為 15.87，低於全國整體水準之 30.86 床，亦未達「臺灣地區建立醫療網第三期計畫」所訂 35 床之目標；急性精神病床為每萬人 3.29 床，高於全國整體水準之 3.10 床，惟仍未達到「臺灣地區建立醫療網第三期計畫」所訂 10 床之標準。可見新竹縣醫師資源與醫療病床仍顯相當不足，屬於中低資源強度的醫療區，與鄰近之新竹市與桃園市相比，新竹縣不管在醫療機構設備亦或是專業人員等重要指標均相對嚴重不足，無法提供新竹縣地區民眾完整醫療，導致新竹縣急重症患者就醫與照護經常面臨跨區醫療之情形。

表 2-2-74 新竹縣區域及地區醫院一覽表

等級	名稱	地址	備註
區域教學	東元綜合醫院	新竹縣竹北市縣政二路 69 號	急救責任醫院
地區教學	國立臺灣大學醫學院附設醫院竹東分院	新竹縣竹東鎮至善路 52 號	急救責任醫院
	天主教仁慈醫療財團法人仁慈醫院	新竹縣湖口鄉忠孝路 29 號	急救責任醫院
地區醫院	臺北榮民總醫院新竹分院	新竹縣竹東鎮中豐路一段 81 號	急救責任醫院
	大安醫院	新竹縣竹北市博愛街 318 巷 6 號	
	新仁醫院	新竹縣竹北市博愛街 331 號	
	培靈關西醫院	新竹縣關西鎮新富里 11 鄰石門 33 之 1 號	精神科醫院
	林醫院	新竹縣竹東鎮東林路 76 號	
	竹信醫院	新竹縣竹東鎮仁愛路 196 號	

資料來源：本計畫整理自新竹縣政府衛生局網站(<http://www.hcshb.gov.tw/>)，民國 105 年。

表 2-2-75 新竹縣醫療院所家數及醫事人員數(執業登記)綜理表

名稱	院所家數(家)			西醫師 (人)	中醫師 (人)	牙醫師 (人)	護理師 (人)	護士 (人)
	醫院	診所	合計					
關西鎮	1	19	20	17	1	7	53	18
新埔鎮	—	16	16	10	2	5	33	11
竹東鎮	4	76	80	135	19	36	492	97
竹北市	3	169	172	215	32	134	690	207
湖口鄉	1	43	44	56	11	18	232	61
橫山鄉	—	2	2	1	—	1	17	2
新豐鄉	—	29	29	32	5	12	56	18
芎林鄉	—	6	6	3	1	2	16	9
寶山鄉	—	3	3	2	—	1	63	4
北埔鄉	—	4	4	2	1	1	9	—
峨眉鄉	—	2	2	1	—	1	7	3
尖石鄉	—	4	4	4	—	1	18	6
五峰鄉	—	2	2	3	—	—	10	1
總計	9	375	384	481	72	219	1,696	437

資料來源：本計畫整理自衛生福利部網站：衛生福利統計專區(<https://dep.mohw.gov.tw/DOS/np-1714-113.html>)，民國 105 年。

表 2-2-76 新竹縣醫療資源一覽表

項目	病床數(床)						醫事人員數(人)		
	醫院一般病床			醫院 特殊病床	診所 病床	小計	醫師 人數	其他醫事 人員數	合計
	急性 一般病床	精神急性 一般病床	慢性 一般病床						
新竹縣	869	178	570	550	268	2,435	772	3,279	4,051

資料來源：本計畫整理新竹縣政府統計年報，民國 105 年。

表 2-2-77 新竹縣與北部區域醫療資源比較表

項目	每萬人口一般病床數(床/萬人)				每萬人口醫師數(醫師數/萬人)			
	急性 一般病床	精神急性 一般病床	慢性 一般病床	小計	西醫師	中醫師	牙醫師	小計
全國	30.86	3.10	7.34	41.30	19.05	2.74	5.91	27.70
北部區域	29.26	2.69	5.58	37.53	19.84	2.50	7.00	29.34
新北市	16.03	1.40	5.45	22.87	12.94	2.38	6.00	21.32
臺北市	47.10	4.27	2.30	53.67	35.04	3.26	11.49	49.79
桃園市	30.71	2.57	6.66	39.93	17.74	2.29	5.09	25.11
宜蘭縣	39.41	3.50	15.76	58.66	14.64	1.64	3.63	19.91
新竹縣	15.87	3.25	10.41	29.54	8.79	1.32	4.00	14.10
基隆市	33.54	3.95	10.05	47.54	19.16	2.04	4.51	25.72
新竹市	35.12	2.68	1.14	38.94	19.14	2.77	7.07	28.97

資料來源：本計畫整理衛生福利部統計處網站：衛生類公務統計(<https://dep.mohw.gov.tw/DOS/lp-1735-113.html>)，民國 105 年。



## (二) 衛生局(所)

新竹縣除新竹縣政府衛生局外，新竹縣境內衛生所共計 13 家，每一鄉鎮市皆有佈設一處，詳下表。

表 2-2-78 新竹縣衛生局(所)一覽表

層級	名稱	地址	連絡方式
縣級	新竹縣政府衛生局	新竹縣竹北市光明七街 1 號	03-5518160
鄉鎮市級	竹北市衛生所	新竹縣竹北市光明二街 89 號	03-5533381
	竹東鎮衛生所	新竹縣竹東鎮中正路 221 號	03-5943566
	新埔鎮衛生所	新竹縣新埔鎮中正路 758 號	03-5882017
	關西鎮衛生所	新竹縣關西鎮中山路 207 號	03-5872454
	湖口鄉衛生所	新竹縣湖口鄉中興街 36 號	03-5992654
	寶山鄉衛生所	新竹縣寶山鄉雙溪村雙園路 2 段 273 號	03-5207694
	新豐鄉衛生所	新竹縣新豐鄉建興路 2 段 748 巷 25 號	03-5591151
	北埔鄉衛生所	新竹縣北埔鄉北埔街 90 號	03-5802304
	芎林鄉衛生所	新竹縣芎林鄉文山路 532 號	03-5924787
	峨眉鄉衛生所	新竹縣峨眉鄉峨眉村 2 鄰 5 號	03-5800014
	橫山鄉衛生所	新竹縣橫山鄉大肚村 3 鄰新興街 141 巷 10 號	03-5932004
	五峰鄉衛生所	新竹縣五峰鄉大隘村 6 鄰 99 號	03-5851005
	尖石鄉衛生所	新竹縣尖石鄉嘉樂村 2 鄰 61 號	03-5841011

資料來源：本計畫整理自新竹縣政府衛生局網站(<http://www.hcshb.gov.tw/>)，民國 105 年。

## (三) 老人福利機構

依 99 年人口及住宅普查報告，本縣整體 65 歲以上常住老年人口需長期照護之比例約 11.28%，略低於全國水準之 12.71%，其中本縣各鄉鎮市需長期照護之比例最低者分別為北埔鄉、竹北市、關西鎮之 9.26%、10.24%、10.59%；需長期照護之比例最高者分別為芎林鄉、尖石鄉、五峰鄉之 17.43%、16.03%、15.61%。照護之比例。至於老人長期照護、安養、養護機構設置情形，則以湖口鄉、竹北市、新豐鄉最高，分別設置 5、4、3 所，本縣整體相關機構利用率約 80.42%，略高於 77.24%。未來尚需配合中央長照 2.0 政策，佈設 A、B、C 級長期照顧設施，建構普及、在地、多元的長期照顧服務體系。

表 2-2-79 99 年新竹縣 65 歲以上常住人口長期照護需求概況表

名稱	65 歲以上常住人口需長期照護者 (99 年普查資料)				老人長期照護、安養、養護機構 (108 年本府社會處資料)		
	常住人口數 (人)	需長期 照護人數 (人)	需長期照護 人數比例	排序 (由高至低)	機構數 (所)	可供進住 人數(人)	利用率
竹北市	10,562	1,082	10.24%	12	4	196	94.39%
竹東鎮	10,313	1,153	11.18%	7	2	167	93.41%
新埔鎮	5,535	605	10.93%	8	2	249	59.04%
關西鎮	5,268	558	10.59%	11	1	45	84.44%
湖口鄉	5,690	645	11.34%	6	5	227	75.33%
新豐鄉	4,999	532	10.64%	10	3	147	89.12%

名稱	65 歲以上常住人口需長期照護者 (99 年普查資料)				老人長期照護、安養、養護機構 (108 年本府社會處資料)		
	常住人口數 (人)	需長期 照護人數 (人)	需長期照護 人數比例	排序 (由高至低)	機構數 (所)	可供進住 人數(人)	利用率
芎林鄉	2,685	468	17.43%	1	2	232	67.24%
橫山鄉	2,454	295	12.02%	5	—	—	—
北埔鄉	1,782	165	9.26%	13	—	—	—
寶山鄉	1,679	213	12.69%	4	—	—	—
峨眉鄉	1,062	114	10.73%	9	—	—	—
尖石鄉	499	80	16.03%	2	—	—	—
五峰鄉	301	47	15.61%	3	—	—	—
新竹縣	52,829	5,957	11.28%		19	1,263	80.42%
全國	2,444,760	310,790	12.71%		1,082	61,082	77.24%

資料來源：99 年人口及住宅普查報告，行政院主計總處，101 年 9 月；新竹縣老人長期照護、安養、養護機構統計情形，新竹縣政府社會處，108 年 4 月。

#### (四) 嬰幼兒托育照顧服務

截至民國 105 年底，本縣設置托嬰中心共計 41 所，收托人數共計 1,046 人，0 至 3 歲嬰兒收托比約 4.52%，呈逐年成長趨勢。

表 2-2-80 新竹縣托嬰中心及收托人數統計一覽表

年別	收托情形			托嬰中心所數(所)			
	0-3 歲 嬰兒數(人)	收托人數 (人)	收托比	公立	私立	公辦 民營	小計
101 年	22,790	454	1.99%	0	27	0	27
102 年	22,825	719	3.15%	0	34	0	34
103 年	24,213	928	3.83%	0	35	0	35
104 年	24,120	1,001	4.15%	0	40	0	40
105 年	23,166	1,046	4.52%	0	41	0	41

資料來源：本計畫整理自衛生福利部網站：衛生福利統計專區(<https://dep.mohw.gov.tw/DOS/cp-1753-3472-113.html>)，民國 105 年。

#### (五) 其他社會福利設施

##### 1. 社區照顧關懷據點

本縣現有社區照顧關懷據點計有 43 處，主要以社區發展協會及老人會為主，分布情形如下表所示，可知社區照顧關懷據點以湖口鄉、關西鎮、竹北市較多，尖石鄉、五峰鄉尚無社區照顧關懷據點。

##### 2. 身心障礙福利機構

本縣身心障礙福利機構計有 7 處，分布情形如下表所示。

表 2-2-81 新竹縣社區照顧關懷據點統計表

鄉鎮市區	社區照顧關懷據點(所)	身心障礙福利機構(所)
竹北市	7	—
竹東鎮	2	2
新埔鎮	4	—
關西鎮	9	2
湖口鄉	10	2
新豐鄉	2	1
芎林鄉	1	—
橫山鄉	1	—
北埔鄉	3	—
寶山鄉	2	—
峨眉鄉	2	—
尖石鄉	—	—
五峰鄉	—	—
合計	43	7

資料來源：新竹縣政府社會處提供，民國 107 年。

## 四、殯葬設施

依據本府 106 年統計資料，新竹縣境內使用中之殯葬設施，計有公墓設施 130 處(含經規劃及未經規劃者)、骨灰(骸)存放設施 9 處、火化場 2 處及殯儀館 1 處。縣內現況僅有 1 處私立殯儀館(私立新竹長生天生命紀念園區殯儀會館)，另外竹東生命禮儀館(殯儀館)目前業已完工，預計 108 年 6 月啟用營運。現況公墓設施總土地面積共 163.92 公頃，其中經規劃並啟用者共 15.27 公頃，其餘 148.65 公頃為未經規劃者。經規劃並啟用之公墓可使用墓基總數共計 4,385 座，現況使用率約 35.87%。骨灰存放設施與骨骸存放設施其最大總容量分別為 187,129、34,543 位，現況使用率各約 23.56%與 44.27%；火化場計有 6 座火化爐數，平均每座火化爐火化屍體數 372 具。

表 2-2-82 新竹縣公墓概況表

項目		經規劃並啟用者					未經規劃者		合計	
		處數 (處)	土地面積 (公頃)	可使用墓基 數(座)	已使用墓基 數(座)	使用率	處數 (處)	土地面積 (公頃)	處數 (處)	土地面積 (公頃)
新竹縣	公立	6	13.48	3,807	1,564	41.08%	123	148.65	129	162.13
	私立	1	1.79	578	9	0.16%	—	—	1	1.79
	小計	7	15.27	4,385	1,573	35.87%	123	148.65	130	163.92

資料來源：本計畫整理自「內政部統計年報」，內政部，民國 106 年。

表 2-2-83 新竹縣骨灰(骸)存放設施概況表

項目		處數 (處)	骨灰			骨骸			合計		
			最大 容量 (位)	已使 用量 (位)	使用率	最大 容量 (位)	已使 用量 (位)	使用率	最大 容量 (位)	已使 用量 (位)	使用率
新竹縣	公立	5	7,781	4,484	57.63%	8,716	7,601	87.21%	16,497	12,085	73.26%
	私立	4	179,348	39,609	22.08%	25,827	7,690	29.78%	205,175	47,299	23.05%
	小計	9	187,129	44,093	23.56%	34,543	15,291	44.27%	221,672	59,384	26.79%

資料來源：本計畫整理自「內政部統計年報」，內政部，民國 106 年。

表 2-2-84 新竹縣火化場概況表

類別	處數 (處)	火化爐數 (座)	每日最大處理量 (具)	106 年處理量 (具)	平均每座火化爐 年處理量(具)
新竹縣	2	6	24~30	2,233	372

資料來源：1.「內政部統計年報」，內政部，民國 106 年。

2.新竹縣政府民政處。

表 2-2-85 新竹縣殯葬設施(公墓除外)一覽表

類別	公/私立	名稱	數量	位置	備註
殯儀館	公立	竹東鎮立生命禮儀館(殯儀館)(107.11 完工，預計 108.06 啟用營運)	1 處	竹東鎮三重埔中興路一段 57 巷 199 號	9 間禮廳，3 間靈堂
	私立	新竹長生天生命紀念園區(殯儀會館)	1 處	湖口鄉波羅村大愛街 88 號	8 間禮廳，18 間靈堂
禮廳靈堂	公立	關西鎮第一示範公墓禮廳靈堂(107.11 完工，預計 108 年啟用營運)	1 處	關西鎮北山里 12-4 號	2 間禮廳，8 間靈堂
火化場	公立	竹東鎮立火化場	1 處	竹東鎮三重埔中興路 400 號	3 座火化爐
	私立	新竹長生天生命紀念園區(羽昇館)	1 處	湖口鄉波羅村大愛街 88 號	3 座火化爐
骨灰(骸)存放設施	公立	竹北市第四公墓納骨塔(懷宗堂)	1 座	竹北市府城段 729、729-1、729-2、729-3、729-4、729-5、729-6、729-7、7 等地號	
	公立	關西鎮第一示範公墓納骨堂	1 座	關西鎮北山里 12-4 號	
	公立	新埔鎮立納骨塔	1 座	新埔鎮早坑里 10-3 號	
	公立	竹東鎮立生命紀念館	1 座	竹東鎮三重埔中興路一段 57 巷 209 號	
	公立	湖口鄉和興納骨塔(懷恩堂)	1 座	湖口鄉和興村和興 98-2 號	
	私立	北莊福園靈(納)骨塔	1 座	新埔鎮清水里汶水坑 97 號	
	私立	琉璃光蓮花世界靈(納)骨塔	1 座	關西鎮東山里 14 鄰十寮 15 號	
	私立	私立福星德壽居莊園	1 處	峨眉鄉富興村 9 鄰富興 23-1 號	
	私立	天陵墓園	1 處	關西鎮東平里小東坑 22-1 號	

資料來源：1.全國殯葬資訊入口網(<http://mort.moi.gov.tw/>)，民國 107 年 7 月。

2.新竹縣政府民政處。

## 五、水資源設施

### (一)自來水供給系統

#### 1. 自來水供給系統

新竹縣 13 鄉鎮市自來水供給系統主要屬於自來水公司第三區管理處之供應範圍，第三區管理處共管轄大新竹等 16 個供水系統，目前每日供水量約為 70 萬噸，其中水庫配水佔 43.9%、地表水佔 52.1%、地下水佔約 4%。水源主要來自頭前溪、中港溪、上坪溪等，主要水源供給設施共 6 處，包括：隆恩堰、上坪攔河堰、寶山水庫、寶山第二水庫、大埔水庫與永和山水庫等。供應新竹縣使用之淨水場共 13 處，包括新竹第一淨水場、新竹第二淨水場、湳雅淨水場、寶山淨水場、新埔淨水場、關西淨水場、芎林淨水場、員峽淨水場、尖石淨水場、梅花淨水場、內灣淨水場、桃山淨水場與南坑淨水場。

表 2-2-86 新竹縣自來水供水系統綜整表

地區	供水系統	供水量 (立方公尺)	水源	配合之淨水廠	備註
新竹市、新竹縣竹北市、湖口鄉、新豐鄉、寶山鄉等	大新竹供水系統	500,000	頭前溪地表水及寶山水庫	經新竹第一淨水場、新竹第二淨水場、湳雅淨水場及寶山淨水廠處理後聯合調配供水。	本區尚需由東興淨水廠(水源為永和山水庫)支援每日約 35,000 立方公尺，主要區域為新竹市鐵路以西及科學園區用水。
新埔鎮	新埔供水系統	8,000	鳳山溪之地下水及地表水	經新埔淨水場處理後送用戶使用。	本區尚需由大新竹供水系統支援、每日約 2,000 立方公尺，主要區域為文山里 118 縣道附近用戶。
關西鎮	關西供水系統	7,000	鳳山溪之伏流水	經關西淨水場處理後送用戶使用。	
芎林鄉	芎林供水系統	6,000	頭前溪寬口井	經芎林淨水場處理後送用戶使用。	本區另由竹東供水系統支援每日約 2,000 立方公尺。
竹東鎮	竹東供水系統	38,000	上坪溪地表水	經竹東營運所員峽淨水場處理後送用戶使用。	本區尚需由大新竹供水系統寶山淨水場支援供水每日約 10,000 立方公尺，主要區域為二重埔、三重埔、四重埔等地勢較高地區。
尖石鄉	尖石供水系統	500	油羅溪支流	經尖石淨水場處理後供應新樂村及嘉樂村用戶。	
	梅花供水系統	150	錦屏溪	經梅花淨水場處理後供應梅花村及錦屏村用戶	
橫山鄉	內灣供水系統	1,200	油羅溪	經內灣淨水場處理後供應內灣村、力行村九芎	

地區	供水系統	供水量 (立方公尺)	水源	配合之淨水廠	備註
				坪及豐田村部分地區用戶。	
五峰鄉	五峰供水系統	800	上坪溪支流卑南溪	經竹東營運所桃山淨水場處理後供應竹 122 縣道沿線用戶。	
北埔鄉、峨眉鄉	北埔供水系統	1,200	大坪溪	竹東營運所南坑淨水場處理後供應北埔及峨眉用戶。	

資料來源：本計畫整理自臺灣自來水公司第三區管理處網站：供水系統簡介([http://www3.water.gov.tw/ch/10visit/visit\\_01.asp](http://www3.water.gov.tw/ch/10visit/visit_01.asp))，民國 106 年 10 月。

表 2-2-87 新竹地區現有水庫或壩堰概況表

水庫或壩堰名稱	壩堰所在 (或越域引水)	壩堰位置	型式	集水面積 (公頃)	目前總容量 (萬立方公尺)	目前有效容量 (萬立方公尺)	功能
寶山水庫	頭前溪支流柴梳山溪、頭前溪支流上坪溪(越域取水)	新竹縣寶山鄉	滾壓式土壩	320.0	550.0	538.0	公共給水
寶山第二水庫	中港溪(越域取水-上坪溪)	新竹縣寶山鄉	中央心層分土壩	288.0	3,212.1	3,147.2	公共給水、工業用水
隆恩堰	頭前溪	新竹縣竹東鎮、竹北市	混凝土拱壩	49,000.0	—	—	公共給水、灌溉
永和山水庫	中港溪支流北坑溝、中港溪支流南庄溪(越域引水)	苗栗縣頭份鎮、三灣鄉	滾壓式土壩	480.0	3,022.7	2,998.9	公共給水
大埔水庫	中港溪上游峨眉溪	新竹縣峨眉鄉	混凝土重力壩	10,000.0	541.1	529.9	灌溉、工業用水、防洪

註：1.依經濟部 103 年 6 月 23 日經授水字第 10320204351 號函，「上坪攔河堰」水庫公告廢止，納入寶山第二水庫之附屬設施。

2.隆恩堰部分資料為「—」，係因與寶山水庫及永和山水庫聯合運用。

資料來源：1.現有水庫壩堰概況，經濟部水利署，民國 105 年。

2.本計畫整理。

## 2. 自來水普及率

新竹縣自來水普及率自民國 93 年 73.40%，上升至民國 105 年 84.38%。自來水年總配水量由 93 年之 73,907 千立方公尺提升至 105 年之 82,707 千立方公尺，其中供生活用水配水量與供工業用水配水量之百分比大致維持在 65% 比 35% 之比例關係。整體而言平均每人每日用水量包括配水量、生活配水量、生活售水量則呈現下降趨勢。

根據最新年度(民國 105 年)新竹縣鄉鎮市自來水供應概況，僅有竹北市與竹東鎮自來水普及率達到 90% 以上，其餘鄉鎮市自來水普及率不



及 90%；其中橫山鄉與尖石鄉之自來水普及率僅有 10% 左右，為新竹縣自來水普及率最低之鄉鎮市。

表 2-2-88 新竹縣自來水供應概況表

年別	自來水普及率		自來水年配水量(千立方公尺)					自來水年售水量 (千立方公尺) (註 2)	平均每人每日用水量(公升)		
	供水人口(人)	普及率	總配水量 (註 1)	供生活用水		供工業用水			配水量 (註 3)	生活配水量 (註 4)	生活售水量 (註 5)
				配水量	百分比	配水量	百分比				
93 年	342,898	73.40%	73,907	49,245	67%	24,662	33%	34,029	591	393	272
94 年	365,992	76.62%	77,721	51,404	66%	26,317	34%	34,709	582	385	260
95 年	373,969	76.68%	82,311	53,059	64%	29,251	36%	35,111	603	389	257
96 年	385,859	77.82%	82,341	52,325	64%	30,017	36%	35,896	585	372	255
97 年	396,362	78.76%	81,051	51,193	63%	29,858	37%	31,555	566	358	220
98 年	400,760	79.31%	77,870	51,682	66%	26,188	34%	32,170	420	278	173
99 年	407,173	79.76%	79,885	50,416	63%	29,469	37%	33,209	538	339	223
100 年	412,580	80.36%	80,832	50,818	63%	30,014	37%	34,620	537	337	230
101 年	424,648	81.04%	82,584	52,931	64%	29,653	36%	36,468	537	344	237
102 年	428,658	81.56%	82,540	53,338	65%	29,202	35%	37,926	528	341	242
103 年	437,681	82.34%	82,584	52,680	64%	29,904	36%	39,482	517	330	247
104 年	451,617	83.32%	82,663	53,946	65%	28,717	35%	39,985	506	331	245
105 年	461,956	84.38%	82,707	53,959	65%	28,747	35%	41,614	495	323	249

註：1.年配水量係由供水系統(淨水場)配送出去之總用水量。

2.售水量係指實際計收水費之水量(即計費度)。

3.每人每日配水量，為總配水量 $\times 1,000 \times 1,000 \div 365 \div [(本年底供水人口 + 上年底供水人口) \div 供水人口]$ 。

4.每人每日生活配水量，為供生活用水配水量 $\times 1,000 \times 1,000 \div 365 \div [(本年底供水人口 + 上年底供水人口) \div 供水人口]$ 。

5.每人每日生活售水量，為年售水量 $\times 1,000 \times 1,000 \div 365 \div [(本年底供水人口 + 上年底供水人口) \div 供水人口]$ 。

資料來源：本計畫整理自國家發展委員會網站：都市及區域發展統計彙編查詢系統(<http://statistic.ngis.org.tw/MultiStatistic.aspx>)，民國 106 年。

表 2-2-89 新竹縣鄉鎮市自來水供應概況表

地區	實際供水人口數(人)	普及率
竹北市	163,941	95.99%
竹東鎮	94,876	98.51%
新埔鎮	21,118	61.91%
關西鎮	14,300	47.77%
湖口鄉	67,713	87.62%
新豐鄉	50,125	89.31%
芎林鄉	15,103	74.46%
橫山鄉	1,580	11.69%
北埔鄉	5,482	56.57%
寶山鄉	12,077	84.31%
峨眉鄉	4,202	74.48%
尖石鄉	733	7.78%
五峰鄉	371	8.04%

資料來源：本計畫整理自新竹縣政府主計處：統計資訊服務網(<http://stat.hchg.gov.tw/abstract.asp>)新竹縣政府，民國 105 年。



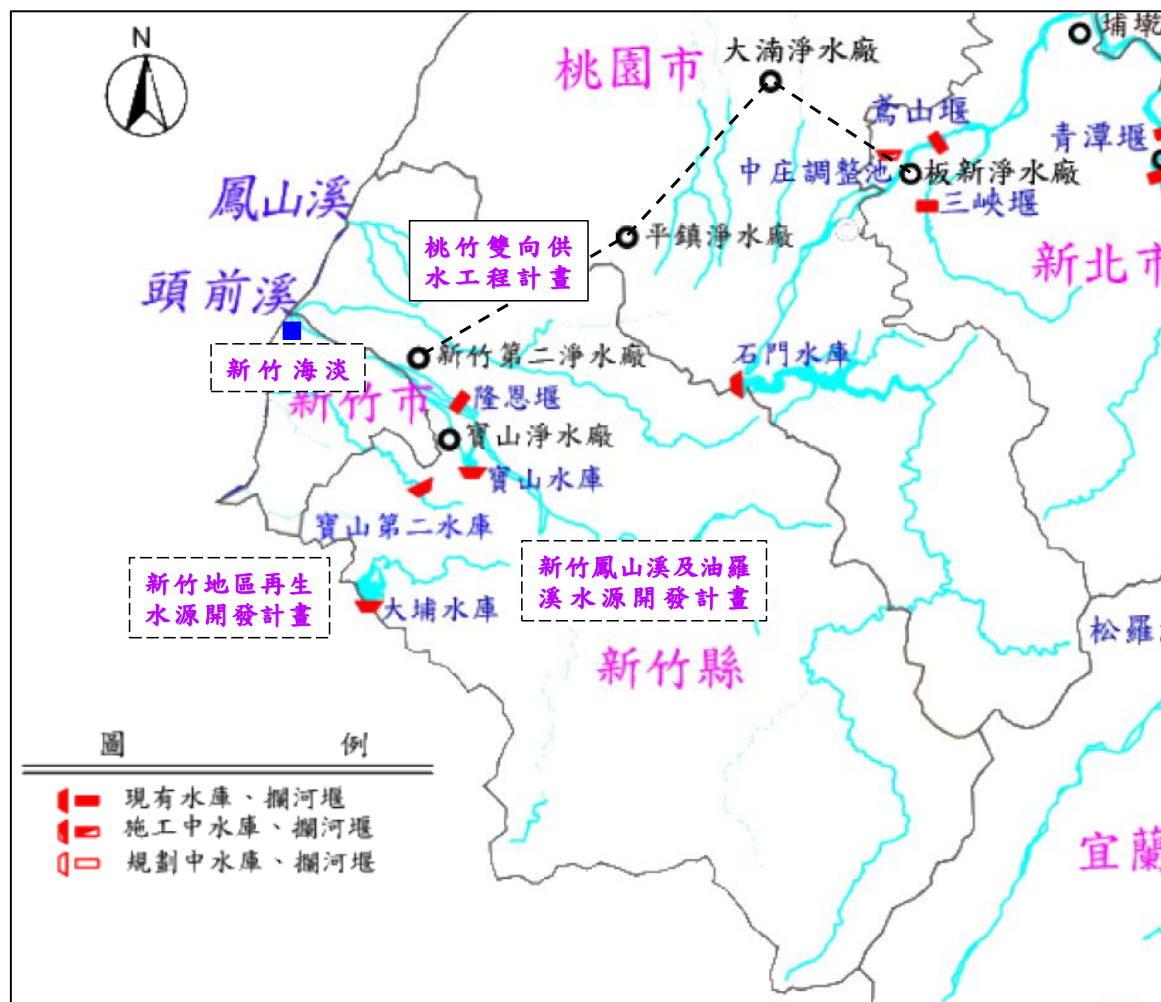
### 3. 水資源開發計畫

依據民國 106 年行政院核定之「臺灣北部區域水資源經理基本計畫(第 1 次檢討)」，新竹桃園雙向供水工程已完成，未來涉及新竹地區之中遠程水資源開發計畫包括：新竹海淡廠、新竹地區再生水源開發、新竹鳳山溪及油羅溪水源開發等，視用水需求增加新竹地區之供水能力。

表 2-2-90 新竹地區未來水源開闢計畫表

經理策略	執行期程	計畫方案	備註
多元開發	中遠程	新竹海淡廠	視新竹地區用水需求滾動檢討推動，可增加新竹地區水源量。
	中遠程	新竹地區再生水源開發	評估規劃中，可增加新竹地區產業用水水源量。
	中遠程	新竹鳳山溪及油羅溪水源開發	評估規劃中，可增加新竹地區水源量。

資料來源：臺灣北部區域水資源經理基本計畫(第 1 次檢討)，經濟部水利署，民國 106 年。



資料來源：臺灣北部區域水資源經理基本計畫(第 1 次檢討)，經濟部水利署，民國 106 年；本計畫整理。

圖 2-2-37 新竹地區水源開發計畫位置圖

## (二)新竹地區用水供需

以下錄自經濟部水利署 106 年「臺灣北部區域水資源經理基本計畫(第 1 次檢討)」，新竹地區包括新竹縣、新竹市，說明如下：

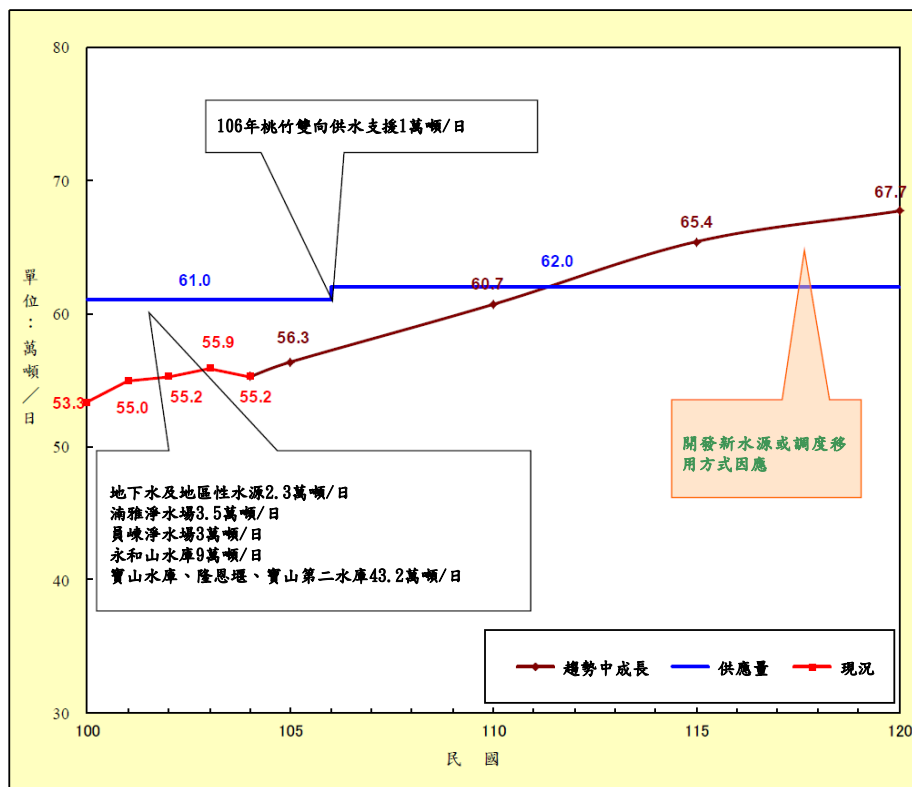
### 1. 現況用水供需

新竹地區於民國 103 年用水量共計 55.9 萬噸/日，自來水水源供水能力共計 61 萬噸/日，尚屬供需平衡狀態。

### 2. 民國 120 年用水供需預測

依臺灣北部區域水資源經理基本計畫(第 1 次檢討)之目標年 120 年供水能力共計 62 萬噸/日，推估需水量 67.7 萬噸/日，供水缺口以工業用水為主，顯示自有水源及水源調度能力尚待提升，相關因應策略與措施如下：

- (1)節約用水：目前每人每日生活用水量約 274 公升，將配合節水三法持續推動各項節水措施。
- (2)有效管理：本區(含苗栗地區)現況(103 年)自來水管線系統漏水率約 15.4%，將持續改善自來水管網漏水，提高水源利用效率，並以 109 年底降至 13.01%為目標。
- (3)彈性調度：本區水源現況可配合苗栗永和山水庫及已完成桃園新竹雙向管線支援新竹管線系統，進行彈性調度支援。為充分利用板新地區供水改善二期計畫功能，配合大漢溪水源南調桃園管線及桃園新竹雙向管線系統，將在確保雙北地區有足夠備用水源量前提下，再檢討提升雙北區域內水源往桃竹地區調度之能力。
- (4)多元開發：本區供水缺口以工業用水為主，不足水量將視本地區工業用水成長情形檢討採取在地多元開發(海淡水、再生水或充分開發新竹地區自有水源，如鳳山溪等)或上述北北桃地區遠距跨區調度方案，至何種穩定供水方式較為經濟有效，仍將考量系統建置成本、技術困難度、輸水距離、輸水損失等因素，作出最佳決策，並配合加強查核已核定之用水計畫，於必要時核減或廢止開發不如預期個案用水量以為因應。



民國120年供水目標：

人口數：107萬人

自來水系統普及率：91.9%

自來水系統售水率：趨勢80.4%

每人每日生活用水量：274公升

單位：萬噸/日

目標年	103	104	105	110	115	120
趨勢中成長	55.9	55.2	56.3	60.7	65.4	67.7

### 工業用水：

新竹科學工業園區(含1、2、3期及3、5路)

新竹生物醫學園區

新竹縣鳳山工業區開發

資料來源：臺灣北部區域水資源經理基本計畫(第1次檢討)，經濟部水利署，民國106年；本計畫整理。

圖2-2-38 新竹地區自來水系統用水供需比較圖

### (三) 農業灌溉用水概況

#### 1. 農業灌溉區域與事業面積

新竹縣農業用水主要仰賴臺灣新竹農田水利會(竹北工作站、竹東工作站、芎林工作站與新埔工作站)供水，涵蓋竹北市、新埔鎮、關西鎮、竹東鎮、芎林鄉、橫山鄉及桃園市龍潭區等範圍。事業面積 8,538 公頃，灌溉地面積 7,464 公頃。另本縣湖口鄉、新豐鄉部分範圍屬臺灣石門農田水利會灌溉區域。

#### 2. 農業灌溉水量統計

臺灣新竹農田水利會轄區內並無水庫或埤塘及蓄水池，完全依靠河川引水灌溉，其灌溉水源為頭前溪、鳳山溪、客雅溪設立臨時攔水壩或興築永久攔河壩取水，並以抽取地下水作為補助水源。灌溉水源其豐水期於春、夏季，惟灌區內無蓄水設施，以致 60% 以上水源均注入臺灣海峽；枯水期為秋、冬季，下游農田水源偶有失調，採取加強掌水管理，實施輪流灌溉和適時抽取地下水補充水源等措施。根據經濟部水利署北區水資源局之調查，新竹地區(新竹縣與新竹市)104 年灌溉面積為 7,690 公頃，用水量為 193,279.38 千立方公尺。

表 2-2-91 新竹地區灌溉面積與用水量概況表

民國年	灌溉面積(公頃)	用水量(千立方公尺)
95	7,556	267,896.59
96	10,799	413,410.35
97	9,899	274,634.58
98	9,940	369,000.00
99	10,556	346,391.51
100	10,717	327,824.67
101	10,723	254,195.54
102	10,921	313,800.00
103	11,590	281,275.46
104	7,690	193,279.38

資料來源：本計畫整理自經濟部水利署網站：農業用水統計-灌溉面積與用水量查詢(<http://wuss.wra.gov.tw/agriculture.aspx>)，民國 95~104 年。

## 六、能源設施

### (一)電力供給

#### 1. 電力來源

新竹縣境內發電設施包括關西鎮新桃火力發電廠、竹東鎮桂山水力發電廠軟橋機組，總發電量為 600.22 千瓩。

#### 2. 風力發電

本縣新豐風力發電廠之 5 座風力發電機組(編號 2、4A、5、6、10)已於 101 年 3 月正式商轉，總裝置容量 1.15 萬瓩。

#### 3. 太陽光電

新竹縣於工業技術研究院、科學園區、國民中小學、政府單位與私人機構等地一共設置 41 處太陽能光電，可提供 1,824kWp 的電量。

表 2-2-92 新竹縣火力、水力發電廠電力設備明細表

類別	縣市別	電廠或計畫名稱	裝置容量(千瓩)	機組別或發電形式	其他或水系
火力	新竹縣	新桃火力發電廠	600	燃氣電廠	—
水力	新竹縣	桂山發電廠軟橋機組	0.22	川流式	竹東圳上游

資料來源：本計畫整理自臺灣電力公司網站：資訊揭露([http://www.taipower.com.tw/content/new\\_info/new\\_info01.aspx](http://www.taipower.com.tw/content/new_info/new_info01.aspx))，民國 105 年。

#### 4. 變電設施

供應新竹縣使用之超高壓變電所(E/S)共計 3 座，主變可靠容量共為 6,000MVA。一次變電所(P/S)有 2 座，主變可靠容量共為 1,400MVA。一次配電變電所(D/S)共計 8 座，主變可靠容量共為 1,800MVA。二次變電所(S/S)共計 13 座，主變可靠容量共為 825MVA。

#### 5. 電力開發計畫

根據行政院環保署「低碳永續家園資訊網」資料，本縣新豐風力發電廠風力發電機組編號 13-1 目前在籌備創設階段；竹北風力發電廠計畫設置 4 座發電機組(編號 15、18、19、CB01)刻於辦理施工許可或籌備創設階段，全部設置完成後預計裝置容量為 1.15 萬瓩。

表 2-2-93 供應新竹縣之超高壓、一次變電所與二次變電所綜整表

變電所種類	變電所名稱	位置	供電範圍	主變裝置容量(MVA)	主變可靠容量(MVA)	前一年主變最大負載(MVA)
超高壓變電所	峨眉 E/S	新竹縣峨眉鄉	新竹縣、新竹市、苗栗縣	2,500	2,000	1,864
	龍潭 E/S	桃園縣龍潭鄉	桃園市、新竹縣	4,000	3,000	2,257
	竹工 E/S	新竹縣湖口鄉	湖口鄉、楊梅鎮、新竹市	1,500	1,000	579
一次變電所	梅湖 P/S	新竹縣湖口鄉	平鎮區、湖口鄉、新豐鄉、楊梅區	800	600	555

變電所種類	變電所名稱	位置	供電範圍	主變裝置容量(MVA)	主變可靠容量(MVA)	前一年主變最大負載(MVA)
一次配電變電所	龍秀 P/S	新竹縣寶山鄉	新竹市、科學園區	600	400	246
	龍秀 D/S	新竹縣寶山鄉	新竹市、科學園區	180	120	67
	新工 D/S	新竹縣湖口鄉	新竹市、湖口工業區	180	120	103
	峨眉 D/S	新竹縣峨眉鄉	峨眉鄉	120	60	26
	隘口 D/S	新竹縣竹北市	六家高鐵特定區	120	60	81
	六家 D/S	新竹縣竹北市	竹北市	120	60	83
	湖北 D/S	新竹縣湖口鄉	新竹工業區	240	180	137
	新崙 D/S	新竹縣新豐鄉	湖口工業區	120	60	36
	新豐 D/S	新竹縣新豐鄉	新豐鄉、湖口工業區	120	60	17
二次變電所	龍水 S/S	新竹縣竹東鎮	新竹市東區、新竹縣竹東鎮、峨眉鄉、北埔鄉、寶山鄉	75	50	45.1
	湖口 S/S	新竹縣湖口鄉	新竹縣湖口鄉、新豐鄉、桃園市新屋區、楊梅區	75	50	61.9
	松林 S/S	新竹縣新豐鄉	新竹縣湖口鄉、新豐鄉、竹北市	75	50	42.9
	湖工 S/S	新竹縣湖口鄉	新竹縣湖口鄉新竹工業區、竹北市	75	50	41.1
	新工(臨)S/S	新竹縣湖口鄉	新竹縣湖口鄉新竹工業區	0	0	83.9
	竹北 S/S	新竹縣竹北市	新竹縣竹北市、芎林鄉、新埔鎮	75	50	90.3
	新埔 S/S	新竹縣新埔鎮	新竹縣新埔鎮、湖口鄉、湖口鄉新竹工業區、芎林鄉、竹北市	75	50	68.5
	關西 S/S	新竹縣關西鎮	新竹縣關西鎮、新埔鎮、橫山鄉	75	50	30.9
	竹東 S/S	新竹縣竹東鎮	新竹縣竹東鎮、尖石鄉、橫山鄉、五峰鄉、北埔鄉、峨眉鄉	75	50	43.1
	香山 S/S	新竹市	新竹市香山區、東區、北區、新竹縣寶山鄉	75	50	45.7
	尖石 S/S	新竹縣尖石鄉	新竹縣尖石鄉	25	0	8.2
	五華 S/S	新竹縣橫山鄉	新竹縣芎林鄉、竹東鎮、橫山鄉	75	50	40.6
	田美 S/S	苗栗縣南庄鄉	三灣鄉、南庄鄉、頭份鎮、新竹縣峨眉鄉	50	25	11.2

資料來源：本計畫整理自臺灣電力公司網站：變電所供電能力資訊([http://www.taipower.com.tw/content/new\\_info/new\\_info01.aspx](http://www.taipower.com.tw/content/new_info/new_info01.aspx))，民國 106 年。

## (二) 用電需求

電力供應方面新竹縣之用電度數及全年售電度數近年來持續增加，新竹縣之用電度數已經由民國 94 年的 65.13 億度上升到民國 106 年的 97.19 億度。新竹縣 105 年之用電戶數總數約為 31.65 萬戶，平均每人每年用電度數為 2,761 度。



### (三)電力供需

依臺灣電力公司資料，民國 106 年北部地區尖峰負載用電量約為全國 39%，供電能力為全國 34%，近年電網供電現況統計資料顯示，每年尖峰日由中部地區往送北部地區輸送電力由 102 年之 2,064 千度提升至 106 年之 3,388 千度，顯示北部地區電源不足以支應區內負載，呈供不應求情形。爰臺灣電力公司研提電網穩定推動作法，依長期負載預測(106 年 3 月)及長期電源開發方案(106 年 10 月)，用電尖峰時須由中南部輸送電力至北部。

表 2-2-94 全國各區尖峰日臺電各區供電能力及負載占比綜整表

區域別	縣市別	106 年尖峰日 供電能力佔比	106 年尖峰日 尖峰負載占比
北部地區	宜蘭市、基隆市、臺北市、新北市、桃園市、新竹市鳳山溪以北	34%	39%
中部地區	新竹縣鳳山溪以北、新竹市、苗栗市、臺中市、彰化縣、南投縣、花蓮縣	34%	30%
南部地區	雲林縣、嘉義縣、嘉義市、臺南市、高雄市、屏東縣、臺東縣	32%	31%

資料來源：本計畫整理自臺灣電力公司網站：電網供電資訊 (<http://www.taipower.com.tw/tc/page.aspx?mid=211&cid=342&cchk=c5e75b3b-8b71-4c21-9245-2ecc120d49f2>)，民國 106 年。

表 2-2-95 近年臺電各區電網供電現況統計表

區域別	項目	102 年	103 年	104 年	105 年	106 年
北部地區	尖峰發電供電實績(千度)	11,864	13,016	11,058	11,721	11,560
	尖峰中送北輸送實績(千度)	2,064	1,342	3,750	3,043	3,388
	最大用電量(千度)	13,534	13,577	13,834	13,920	14,220
中部地區	尖峰發電供電實績(千度)	10,693	9,933	11,609	11,531	11,554
	尖峰南送中輸送實績(千度)	1,084	900	1,468	1,400	1,772
	尖峰中送北輸送實績(千度)	2,064	1,342	3,750	3,043	3,388
	最大用電量(千度)	10,066	10,309	10,312	10,828	10,885
南部地區	尖峰發電供電實績(千度)	11,401	11,873	12,582	12,611	13,136
	尖峰南送中輸送實績(千度)	1,084	900	1,468	1,400	1,772
	最大用電量(千度)	10,358	10,936	11,103	11,116	11,154

資料來源：本計畫整理自臺灣電力公司網站：電網供電資訊 (<http://www.taipower.com.tw/tc/page.aspx?mid=211&cid=346&cchk=40a949eb-3dc9-45ba-85af-3d4caad9df3a>)，民國 106 年。

表 2-2-96 新竹縣用電量綜整表

年度	新竹縣					
	電燈		電力		合計	
	(度)	佔全國	(度)	佔全國	(度)	佔全國
100	1,316,514,855	2.18%	6,807,850,785	4.93%	8,124,365,640	4.09%
101	1,300,899,834	2.20%	6,951,887,500	5.00%	8,252,787,334	4.16%
102	1,323,190,531	2.23%	7,059,435,551	4.95%	8,382,626,082	4.15%
103	1,394,175,943	2.27%	7,142,507,555	4.94%	8,536,683,498	4.14%
104	1,400,309,984	2.29%	7,414,750,645	5.10%	8,815,060,629	4.27%
105	1,511,826,709	2.37%	7,799,364,766	5.25%	9,311,191,475	4.38%
106	1,520,166,248	2.37%	8,199,041,645	5.35%	9,719,207,894	4.47%

資料來源：本計畫整理自臺灣電力公司網站：縣市別用電歷年統計資料 (<http://www.taipower.com.tw/content/govern/govern01.aspx?MType=5&MSType=20>)，民國 106 年。



表 2-2-97 新竹縣電量供應概況表

年度	用電戶數(戶)	全年售電度數(度)	平均每人每年用電度數(度)
93	201,997	1,018,407,084	2,198
94	212,809	1,117,574,118	2,365
95	223,539	1,158,679,798	2,400
96	233,510	1,215,878,211	2,473
97	243,898	1,240,223,403	2,483
98	251,803	1,242,339,740	2,450
99	256,559	1,272,157,731	2,485
100	265,139	1,316,514,855	2,555
101	275,844	1,300,899,834	2,524
102	284,378	1,323,190,531	2,510
103	294,231	1,394,175,943	2,611
104	304,984	1,400,309,984	2,583
105	316,589	1,511,826,709	2,761

資料來源：國家發展委員會-都市及區域發展統計彙編查詢系統(<http://statistic.ngis.org.tw/MultiStatistic.aspx>)，民國 106 年。

## 七、環境保護設施

### (一) 河岸及海岸保護設施

依據經濟部水利署統計資料顯示，新竹縣海岸長度為 11.8 公里，現有海堤 1,362 公尺，海岸保護工程 8,089 公尺，防潮閘門 5 座；現有河川堤防共計 96,375 公尺，護岸 27,874 公尺。依據經濟部水利署的河川分類，在新竹縣境內之 18 條河川中，屬中央管河川者為頭前溪、鳳山溪、中港溪(苗栗縣境入海)；屬縣管河川者為新豐溪(紅毛港溪)；新竹縣之中央管排水為福興溪排水、伯公岡支線、六股溪排水、德盛溪排水、四湖支線、鹽港溪排水、客雅溪排水、柯子湖溪排水等，主要由第二河川局進行規劃河川環境工程之改善。此外，新竹縣縣管區域排水幹線及支線共計 66 條。

表 2-2-98 新竹縣現有禦潮(海岸)設施概況表

縣市別	海岸長度 (公里)	海堤 (公尺)	離岸堤 (公尺)	海岸保護工程 (公尺)	防潮閘門 (座)
新竹縣	11.8	1,362	—	8,089	5

資料來源：經濟部水利署網站：縣市統計指標分析(<http://www.wra.gov.tw/6950/7169/7316/7330/7331/>)，民國 106 年。

表 2-2-99 新竹縣現有河川防洪設施概況表

縣市別	堤防(公尺)	護岸(公尺)	水門(座)	其他(處)
新竹縣	96,375	27,874	43	283

資料來源：經濟部水利署網站：縣市統計指標分析(<http://www.wra.gov.tw/6950/7169/7316/7330/7331/>)，民國 106 年。

表 2-2-100 新竹縣區域排水工程實施概況表

年度別	環境營造工程	維護工程		整治工程		災修及搶修工程		疏濬工程
	排水路 (公尺)	排水路 (公尺)	制水門 (座)	排水路 (公尺)	制水門 (座)	排水路 (公尺)	制水門 (座)	排水路 (公尺)
96 年度	497	—	—	1,869	—	66	—	14,070
97 年度	3,017	1,627	—	1,544	—	12	—	14,600
98 年度	1,600	—	4	25	—	2,139	—	14,400
99 年度	2,242	—	—	3,713	25	53	—	9,500
100 年度	1,455	—	—	1,693	—	—	—	2,600
101 年度	866	487	—	39,238	—	3,902	—	—
102 年度	11,032	—	—	1,585	1	3,186	—	—
103 年度	19,683	—	—	1,923	1	—	—	—
104 年度	15,339	—	—	703	—	—	—	—
105 年度	15,636	—	—	2,097	12	—	—	—

資料來源：經濟部水利署-縣市統計指標分析(<http://www.wra.gov.tw/6950/7169/7316/7330/7331/>)，民國 106 年。

經濟部水利署自民國 75 年開始陸續辦理新竹縣「豆子埔溪排水」、「大旱坑幹線直排」、「頭重壠幹線」、「上坑排水」、「中崙排水」、「波羅汶排水」、「德盛排水」、「北勢排水」規劃，縣政府依規劃報告辦理階段性工程施作，惟近年來縣內工業區及工商發展區逐漸擴大，土地利用情況異於過往以農業生產為主，為避免洪災發生時造成人民生命財產及工商業重要設施之損失，經濟部水利署進行易淹水地區水患治理計畫。其原計畫核定辦理之區域排水計有豆子埔溪排水系統(竹北市、芎林鄉)、新豐溪支流排水系統(新豐鄉、湖口鄉)等。第一階段增辦新竹縣寶山鄉地區排水系統(寶山鄉)、新埔地區排水系統(新埔鄉)等。第二階段增辦貓兒錠幹線排水系統(竹北市)、溝貝幹線排水系統(竹北市)、芎林地區排水系統(芎林鄉)等，上述排水系統近年皆已完成初步規劃，期使本縣洪水災害減至最低，並提供防洪治水規劃方向，營造流域居民安全無虞之生活環境。

表 2-2-101 新竹縣易淹水地區水患治理計畫辦理鄉鎮綜整表

行政區	易淹水地區水患治理計畫			
	原計畫核定	第一階段增辦	第二階段增辦	第三階段增辦
竹北市	豆子埔溪排水系統	—	貓兒錠幹線排水系統、 溝貝幹線排水系統	—
新豐鄉	新豐溪支流排水系統	—	—	—
湖口鄉	新豐溪支流排水系統	—	—	—
寶山鄉	—	寶山鄉地區排水系統 (含寶 1-1、寶 1-2、寶 1-4 排水)	—	—
芎林鄉	豆子埔溪排水系統	—	芎林地區排水系統	—
新埔鎮	—	新埔地區排水系統(含燒炭窩坑、太平窩坑、箭竹窩排水)	—	—

資料來源：本計畫整理自「修正『流域綜合治理計畫(103-108 年)』(核定本)」，經濟部水利署，民國 103 年 4 月、「易淹水地區水患治理計畫-第 3 階段實施計畫執行情形及績效報告(備查本)」，經濟部水利署，民國 104 年 1 月修正。

## (二) 雨水下水道

雨水下水道係為匯集人口密集地區遭遇自然降水情形時，避免地表逕流造成安全危害及污染等考量而設置，與都市居民生活息息相關，攸關人民生命財產權益。雨水下水道工程實施率係以「建設幹線總長度」除以「規劃幹線總長度」所得之百分比，依據新竹縣政府工務處資料顯示，全縣雨水下水道總規劃面積共 12,317 公頃，規劃幹線總長度 147.521 公里，建設幹線總長度 116.6421 公里，實施率已達總規劃面積之 79.09%，其中竹北市相較於其他鄉鎮，在規劃幹線總長度(68.925 公里)排名第一，且工程實施率(達 92.45%)也最高。

表 2-2-102 新竹縣雨水下水道實施率統計表

雨水下水道系統別	行政區域面積(公頃)	都市計畫面積(公頃)	總規劃面積(公頃)	規劃幹線總長度(公里)	建設幹線總長度(公里)	工程實施率
竹北市(含斗崙、斗崙擴大、台科附近、高鐵)	4,683	1,526.09	1,445	68.925	63.7420	92.45%
竹東(頭、二、三重)	5,351	738.30	1,685	16.171	12.3028	76.08%
新埔鎮	7,219	260.90	391.40	8.7010	5.3262	61.22%
關西鎮	12,552	433.32	2,788	11.299	6.2725	55.51%
湖口鄉(湖口、老湖口)	5,843	520.00	3,460	17.804	12.7932	71.86%
新豐鄉(山崎、新庄子)	4,635	338.00	468	9.6920	8.5419	88.13%
芎林鄉	4,079	111.70	1,083	1.522	1.0845	71.25%
橫山鄉	6,398	100.00	265.00	5.310	3.5308	66.49%
北埔鄉	5,067	149.70	150	3.617	2.5546	70.63%
寶山鄉	6,500	109.42	160	2.500	0.4377	17.51%
五峰(清泉)	22,774	82.00	422	1.980	0.0559	2.82%
合計	85,101	4,368.43	12,317	147.521	116.6421	79.07%

資料來源：新竹縣雨水下水道實施率統計表，新竹縣政府工務處，民國 106 年。

## (三) 污水處理廠及污水下水道

新竹縣目前規劃完成之污水處理設施共計 8 座污水處理廠、9 座抽水站，截至民國 105 年已完成 2 處污水處理廠(分別為竹北水資源回收中心、竹東水資源回收中心)。其中，竹北水資源回收中心於 98 年 6 月開始運轉，全期設計之處理量為 60,000CMD；竹東水資源回收中心於 99 年 1 月開始運轉，全期設計之處理量為 21,000CMD。

此外，依據內政部統計年報資料顯示，至民國 105 年底新竹縣污水下水道目前累積已建設管線長度共計 145,131 公尺，接管戶數累計共 121,112 戶，其污水處理量為 6,471,921CMY，污水處理率為 88.49%。

另依據新竹縣政府工務處所提供之資料顯示，目前新竹縣各鄉鎮市污水下水道系統已完成規劃報告共計 9 鄉鎮，而關西鎮與五峰鄉係有都市計畫區之鄉鎮但卻尚未辦理污水下水道系統規劃報告，另竹東鎮頭、二三重

都市計畫區目前刻正辦理委託規劃作業中。此外，完成污水下水道系統規劃報告之鄉鎮中，僅竹北市與竹東鎮完成污水下水道系統實施計畫，而新豐鄉刻正研擬實施計畫中。由上述資料可知，新竹縣污水下水道系統之規劃及實施計畫進度仍有加強之空間，其規劃報告與實施計畫間之期程嚴重落後，全縣也僅有 2 鄉鎮辦理完成實施計畫，實有積極改善之必要。

表 2-2-103 新竹縣已運轉之污水處理廠綜理表

污水處理廠名稱	處理程度	設計處理量(CMD)		實際處理量 (CMD)	承受水體	運轉日期
		第一期	全期			
竹北水資源回收中心	二級	20,000	60,000	5,572	鳳山溪	98 年 6 月
竹東水資源回收中心	二級	10,500	21,000	600~1,100	頭前溪	99 年 1 月

資料來源：下水道誌-污水處理廠營運管理篇，內政部營建署，民國 100 年。

表 2-2-104 新竹縣污水下水道系統執行概況綜理表

區域別	累積已建設管線長度(公尺)	污水處理戶數(戶)				污水處理率(%)				污水處理量(CMY)
		污水下水道接管戶數		建築物污水處理設施設置戶	合計	公共污水下水道	專用污水下水道	建築物污水處理設施	總計	
		公共下水道	專用下水道							
新竹縣	145,131	27,477	36,503	57,132	121,112	20.08	26.67	41.74	88.49	6,471,921

資料來源：本計畫整理自「內政部統計年報」，內政部，民國 105 年。

表 2-2-105 新竹縣各鄉鎮市污水下水道系統規劃規劃及實施計畫概況統計表

鄉鎮市	規劃報告	實施計畫
竹北市	◎(80 年左右)	◎第一期修正：98 年 2 月；第二期：102 年 6 年
竹東鎮	◎(80 年左右)	◎第一期：97 年 11 月；第二期：100 年 5 年
新埔鎮	◎(95 年 12 月)	—
關西鎮	—	—
湖口鄉	◎(93 年 12 月)	—
新豐鄉	◎(96 年 12 月)	—
芎林鄉	◎(92 年 12 月)	—
橫山鄉	◎(92 年 12 月)	—
寶山鄉	◎(92 年 12 月)	—
北埔鄉	◎(101 年 2 月)	—
峨眉鄉	—	—
尖石鄉	—	—
五峰鄉	—	—
總計	9	2

資料來源：新竹縣各鄉鎮污水下水道系統規劃報告水資源回收中心定案地點彙整表，新竹縣政府工務處，民國 103 年 2 月。

#### (四) 廢棄物處理設施

新竹縣境內並無垃圾焚化廠，而縣內需焚化之垃圾主要仰賴新竹市垃圾焚化廠，依該新竹市垃圾焚化廠規劃服務區域包含新竹市、新竹縣竹北市、新豐鄉、湖口鄉及新埔鎮等 5 鄉鎮市等。縣內現況無公有之垃圾掩埋場，私有垃圾掩埋場共計 12 處，其中除新竹縣峨眉鄉垃圾衛生掩埋場(面

積約 6.3 公頃)，現況尚有餘量外，其餘 11 處皆已停用、復育、或封閉歸還地主。

依新竹縣統計要覽統計資料顯示，民國 105 年新竹縣平均每人每日垃圾清運量為 0.828 公斤，每年垃圾總產生量 165,179 公噸，其中有 70,197 公噸採焚化處理(約 42.50%)，31 公噸採衛生掩埋(約 0.02%)，3,981 公噸採其他處理(約 2.41%)，廢棄物回收再利用量為 90,970 公噸(約 55.07%)，垃圾妥善處理率達 97.59%，資源回收率 55.07%。

表 2-2-106 新竹縣廢棄物處理設施一覽表

地區別	名稱	位置	面積 (公頃)	狀態
新豐鄉	新豐鄉區域性垃圾掩埋場(一期、二期)	新竹縣新豐鄉坑子口段 614-3 號	5.5	已復育
新豐鄉	新豐鄉區域性垃圾衛生掩埋場(三期)	新豐鄉鳳坑村 614-3 號	2.4	停用
北埔鄉	新竹縣北埔簡易掩埋場	北埔鄉中山路 20 號	2.0	已封閉
峨眉鄉	新竹縣峨眉鄉垃圾衛生掩埋場	峨眉鄉七星村 3 號	6.3	尚有餘量
橫山鄉	新竹縣橫山垃圾衛生掩埋場	橫山鄉八十分段八十分小段	5.0	已復育
關西鎮	新竹縣關西鎮公所垃圾衛生掩埋場	關西鎮東山里湖肚段	3.0	已封閉 歸還地主
尖石鄉	新竹縣尖石鄉簡易掩埋場	尖石鄉義興村	2.6	已復育
湖口鄉	新竹縣湖口鄉垃圾衛生掩埋場	湖口鄉埔心段埔心小段 203、204、205、206、207、213、214、228	3.2	已復育
新埔鄉	新竹縣新埔鎮簡易掩埋場	新埔鎮早坑里上樟樹林 15-1 號	2.1	已復育
竹東鎮	新竹縣竹東鎮垃圾衛生掩埋場	竹東鎮仙鎮路 1 號	6.1	已復育
芎林鄉	新竹縣芎林鄉簡易掩埋場	芎林鄉上山段	1.8	已復育
寶山鄉	新竹縣寶山鄉簡易掩埋場	寶山鄉雙溪村雙園路 83 號	4.4	已封閉 歸還地主

資料來源：新竹縣政府環保局，民國 106 年。

表 2-2-107 新竹縣廢棄物清運處理概況一覽表

項目	垃圾 產生量 (公噸)	垃圾處理方式(公噸)					平均每人每日 垃圾量(公斤)	垃圾妥善 處理率	資源 回收率
		焚化	衛生 掩埋	其他	回收 再利用	總計			
新竹縣	165,179	70,197	31	3,981	90,970	165,179	0.828	97.59%	55.07%

資料來源：本計畫整理自「新竹縣統計要覽」，新竹縣政府，民國 105 年。

## 九、小結

### (一)新竹地區水資源尚可滿足現況需求，部分鄉鎮自來水普及率仍有加強空間。

依據經濟部水利署水資源規劃係以「新竹地區」(包括新竹縣、市)為用水規劃範圍。新竹地區現況供水能力 61 萬噸/日，尚可滿足現況 56.6 萬噸/日。而全縣自來水普及率從民國 91 年 71.70%，上升至民國 100 年 79.31%，受限於地形及設置成本，僅有竹北市與竹東鎮自來水普及率達到 90% 以上，其餘鄉鎮自來水普及率仍有提升空間。在因應現況水資源供需近乎平衡之



情境下，應配合「臺灣北部區域水資源經理基本計畫(第 1 次檢討)」持續推動節約生活用水、供水系統有效管理、水源彈性調度、水源多元開發等策略。

## **(二)境內包括火力、水力、風力與太陽光電等發電設施。**

依臺灣電力公司資料，106 年北部地區尖峰負載用電量約為全國 39%，供電能力約為全國 34%，近年尖峰日由中部地區往送北部地區輸送電力由 102 年之 2,064 千度提升至 106 年之 3,388 千度，顯示北部地區電源不足以支應區內負載，呈供不應求情形。考量現況環境已不易開發新的陸上傳統發電設施，故本縣除應配合臺灣電力公司現有中南部電力輸送至北部之措施外，仍應致力宣導節約能源，並應配合中央政策指導朝再生能源設施之發展，以確保提供民生與工業用電穩定。

## **(三)雨、污水下水道實施率仍有加強空間，境內偏遠地區雨、污水下水道系統之設施服務水準仍低。**

新竹縣雨水下水道實施率約為 79.09%，高於全國整體下水道實施率約之 72.48%；各鄉鎮之雨水下水道實施率差異甚大，竹北市、新豐鄉、竹東鎮實施率皆達 75% 以上；五峰鄉、寶山鄉之實施率卻不到 20%。新竹縣整體污水處理率為 88.49%，污水處理合計 121,112 戶，整體來說高於全國整體平均值 53.35%；惟主要服務範圍以竹北市、竹東鎮等核心地區為主，對於其餘已完成污水系統規劃之地區應加速辦理污水系統工程，境內偏遠地區污水下水道系統之建設亦應更加積極。

## **(四)醫療機構及資源不足且分布不均，急重症照護缺乏。**

本縣境內目前尚無醫學研究中心等級之醫療機構，9 所主要醫療機構，多集中分佈於新竹市周邊之竹東、竹北、關西與湖口等鄉鎮，佔本縣逾大半面積的其他新竹地區竟無任何一家主要醫療機構，可見本縣醫療機構嚴重不足，無法提供本縣民眾完整醫療，導致急重症患者之就醫與照護需跨區之情形甚鉅。本縣刻正辦理臺大醫院新竹生醫園區建設工程，預計 109 年 1 月正式營運，預計提供病床數 728 床，依院方計畫第 1 期開設病床 380 床(含急性一般病床 250 床、特殊病床 130 床)，其餘 348 床將於第 1 期啟用後 5 年內開設完畢。新竹生醫園區落成後將可彌補本縣區域層級醫療資源不足之問題。但在各鄉鎮病床資源上，新豐鄉、新埔鎮、橫山鄉、芎林鄉、寶山鄉、北埔鄉、峨眉鄉、尖石鄉及五峰鄉等 9 個鄉鎮卻無任何病床的設置，顯示出醫療機構及資源在本縣存在著嚴重城鄉差異問題。

## (五) 全縣殯儀館及火化場已陸續建置完成，未來可滿足現況需求

本縣境內私立新竹長生天生命紀念園區(殯儀館、火化場)已於 106 年啟用營運，竹東鎮立火化場亦於 106 年增設空氣污染防治設備及汰換火化爐檢骨集塵設備，公立竹東生命禮儀館(殯儀館)及關西鎮第一示範公墓禮廳靈堂設施已於 107 年底完工，俟 108 年全面啟用營運後，可望解決長期缺乏治喪空間之問題，改善本縣殯葬環境，滿足居民殯葬需求。



## 捌、交通運輸現況

新竹縣北鄰桃園市，東為雪山山脈、大霸尖山接宜蘭縣、臺中市，南面新竹市、苗栗縣，西臨臺灣海峽，因新竹科學園區、湖口新竹工業區、工研院、竹北生醫園區等設置，為全臺主要科技產業與研發重鎮，且為北部傳統農業、知名觀光休閒區，幅員大、且城鄉發展差異大，除鳳山溪，頭前溪河口一帶為沖積平原及河川古地外，其餘多為丘陵、台地及山地，故客、貨運聯外與區內交通運輸服務主要以陸運為主。

### 一、七縱七橫聯外與區內主幹道系統

新竹縣由 2 高(國道 1、3 號)；2 快(台 61、68 線)；4 省道(台 1、3、15、31 線)、6 縣道(縣道 115、117、118、120、122、123 線)；竹北光明六路、竹北 30 米外環道、高鐵橋下道等重要市區道路等，已形成七縱七橫聯外與區內主幹道路網。

#### (一) 高、快速道路系統

1. 國道 1、3 號：縣轄區包含公道五、光復路(縣道 122 線)、新安路、園區二路、茄苳、香山等 6 處、以及 1 系統交流道。
2. 台 68 線暨台 68 甲線：含新竹漁港(縣道 122 線)、台 15 線、武陵路(公道三，已預留接台 1 替代道)、台 1 線、經國橋(縣道 117 線)、芎林(縣道 120)、竹東(台 68 甲)等 8 處交流道，提供竹北、竹東、竹市北區、東區間快速服務；現另評估增設銜接高鐵橋下聯絡道交流道、軟橋延伸段至縣道 122 號，以服務五指山及五峰鄉清泉、觀霧等觀光景點。
3. 台 61 線西濱快速道：目前桃園市觀音、新屋至新竹縣新豐(台 15 線)、竹北鳳鼻隧道南口止，長約 20 公里施工中、預計 106-108 年陸續完工，於永安漁港(縣道 114 號)及竹 1 線設置 2 處匝道；竹北鳳山溪橋-香山浸水橋段暫緩興建，僅佈設平面側車道雙向 4 車道，以台 15 線替代。

#### (二) 跨縣市與區內主要道路

1. 新竹縣竹北、或新豐、湖口進出新竹市北區、東區：包含國道 1 號、台 1、15 線、縣道 117、118 線、竹 73、54-2 線、高鐵橋下道延伸至竹科等 8 條；另擬爭取新闢台 1 線替代道、跨頭前溪替代道等。
2. 新竹縣竹東進出新竹市東區：包含國道 3 號、台 68 線、縣道 122 線、公道五、高鐵橋下道延伸至竹科等 5 條。
3. 新竹縣寶山(科園)進出新竹市東區、香山區：包含國道 1、3 號、竹 46、83 線(接竹市園區一、二路、寶山路、西大路)、縣道 117 線-高峰路-竹 43、

- 82 線、縣道 117 線-明湖路-竹 47、82 線、茄苳大道-竹 47-1 線等 9 條廊道。
- 4.進出桃園市：國道 1、3 號、台 1、3、15、31 線(桃園蘆竹-湖口高鐵橋下道)、縣道 115、竹 18、台 61 線(預計 108 年完工)等 12 條。
- 5.進出苗栗縣：國道 1、3 號、台 1、3、61 線、竹 37-1、41、47 等 8 條。
- 6.起迄段均位於新竹縣的縣道 120、123 線、及竹北光明六路、竹北 30 米外環道等區內主幹道。

### (三)居民日常運具使用偏好與主要幹道服務水準

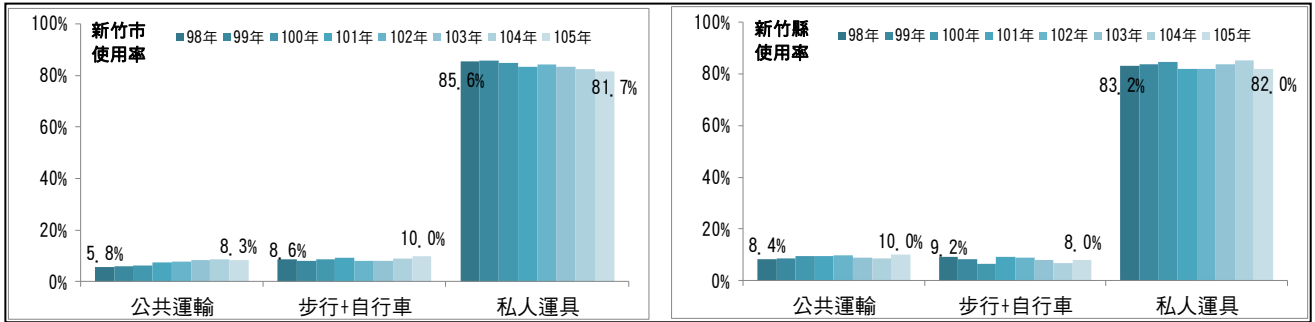
根據交通部民國 98-105 年連續 8 年調查，竹縣、市到外縣市外出旅次占二~三成以上，縣市排名均在前第 5 高，跨縣市外出旅次中，竹市(縣)有七成以上到竹縣(市)通勤、學，顯示兩縣市互動緊密，已形成一都會生活圈，全縣超過八成住工商等活動人口高度集結在竹北(占 36%)、竹東(19%)、湖口(17%)、新豐(10%)等，尤其以台 1 線、縣道 117、118、120、122 線市區段、光明六路等主要幹道兩旁，為住工商等活動人口密度高達萬人以上/平方公里、高強度發展廊帶。

彙整民國 100-105 年相關道路平、假日交通量調查資料與服務水準可知，整體而言，平日車流量遠較假日高，且路段瓶頸問題較為嚴重，由跨縣市聯外道路雙向交通量來看，晨峰以新竹縣進入新竹市流量高，但往南(西)為往北(東)流量 1.14~1.20 倍，反之昏峰則為 1.01~1.09 倍，顯示竹縣市互動緊密，已漸無明顯的方向性。

長期而言，新竹都會區道路瓶頸一直均發生在國道 1 號、台 1 線、縣道 117、122 線等跨縣市交界處平日晨、昏峰時段，均為進出科園、交清大、高快速道路交流道聯絡道、新竹-竹北、竹東兩大運輸走廊的主要幹道，主要道路除為區內連通道外，亦須負擔聯外、或通過性之車流。

為解決此走廊交通瓶頸，自民國 91 年起超過 10 年，已完成公道五西、東延、南寮竹東快道、增設 5 處國道交流道、慈雲路高架接園區一路、國道 1 號新竹-竹北段平假日晨昏峰開放單向路肩、高鐵橋下道路南延竹科等；也提供至少 10 條以上付(免)費公車，然由於公車路線彎繞、尖峰道路行駛速率低，造成公車準點、班次運轉效率不彰進而降低其搭乘率。

在惡性循環下，民國 98-105 年 8 年來新竹縣市居民仍均偏好機動性較高之私人運具，使用率均高達八成以上，新竹市、縣私人運具使用率減幅僅 3.9、1.2%，且兩縣市通勤學私人運具使用率均遠較均值高；公共運輸使用率均不及 10%，難以改善道路壅塞，實為新竹都會區未來發展隱憂與重大挑戰。

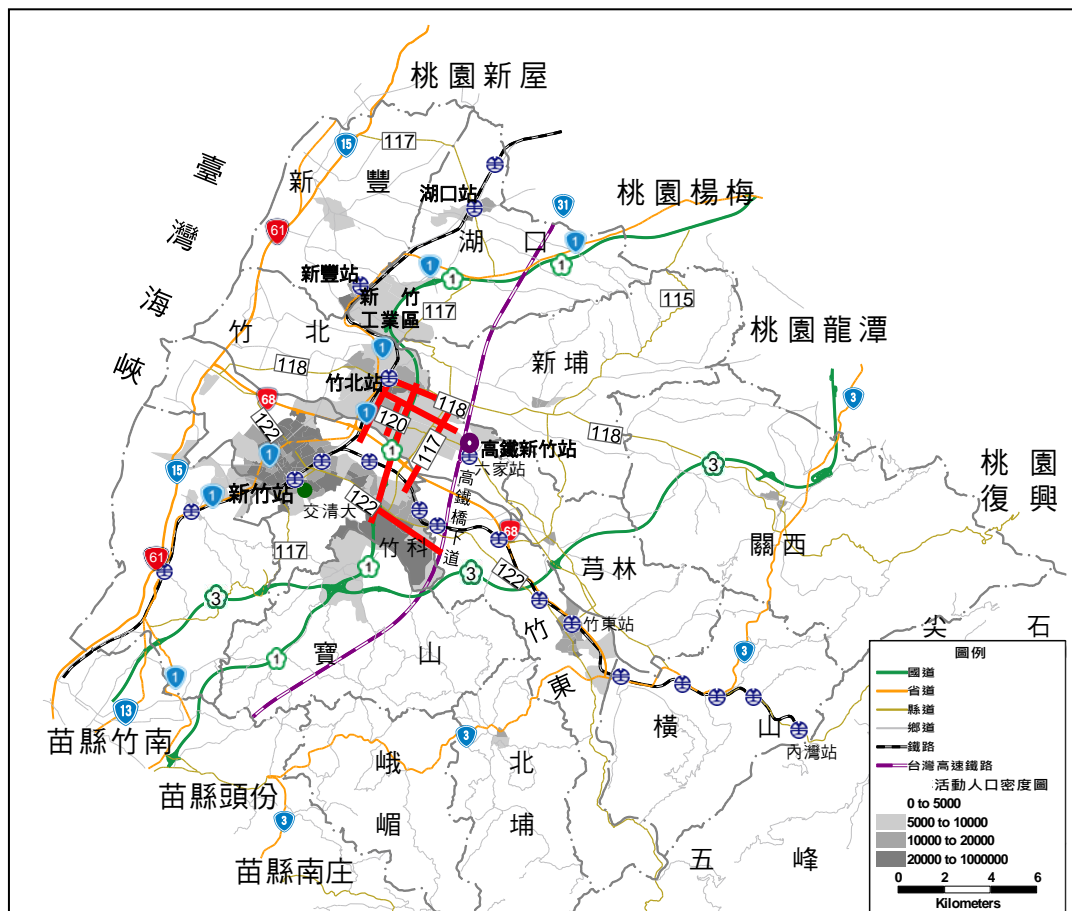


註：1.本調查係調查進出新竹市、縣的民眾運具使用偏好，98-105年全臺均共計調查4萬位民眾/年；並以所有外出旅次使用到的運具次數為分母，計算各運具次數所占比率。

2.105年新竹縣、市通勤學私人運具使用率各為83.7、83.4%，遠較平均值高出2、1.4%。

資料來源：本計畫根據交通部統計處民眾日常使用運具狀況調查彙整繪製。

圖 2-2-39 新竹市、縣近年民眾日常運具使用偏好趨勢圖



資料來源：瓶頸路段(紅色路段)係根據下列資料繪製。

- 1.公路總局交通量調查統計表，<http://www.thb.gov.tw/>，民國106年10月。
- 2.新竹地區輕軌系統建設及周邊土地開發計畫可行性研究，新竹市政府，民國105年11月。
- 3.竹北交流道改善計畫，新竹縣政府，民國106年2月。

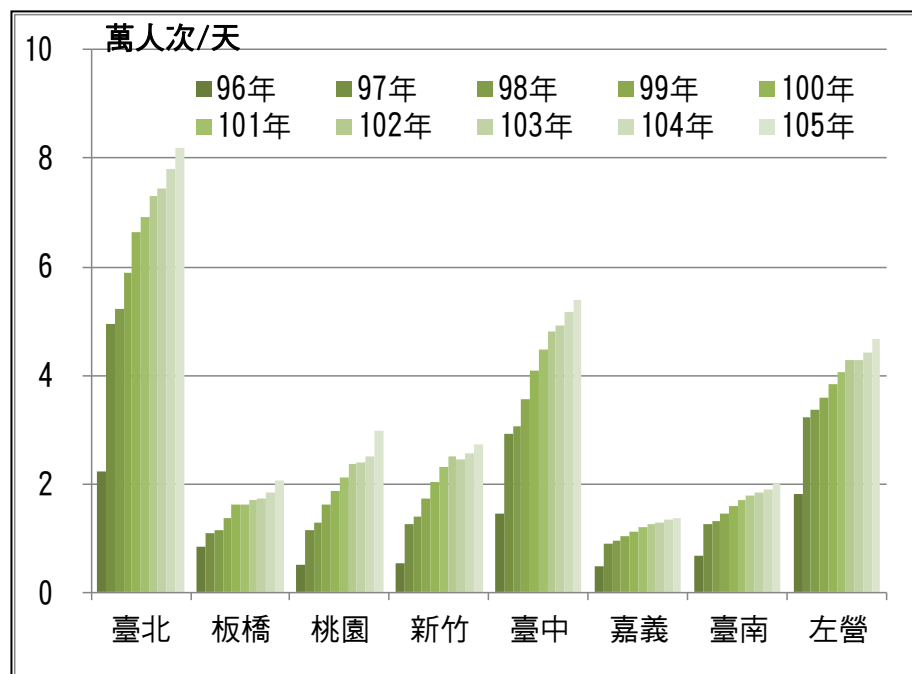
圖 2-2-40 新竹縣運輸系統現況、瓶頸路段與村里活動人口密度示意圖

## 二、公共運輸：跨縣市以高鐵為主，區內以臺鐵、公路客運為主

### (一) 高鐵新竹站

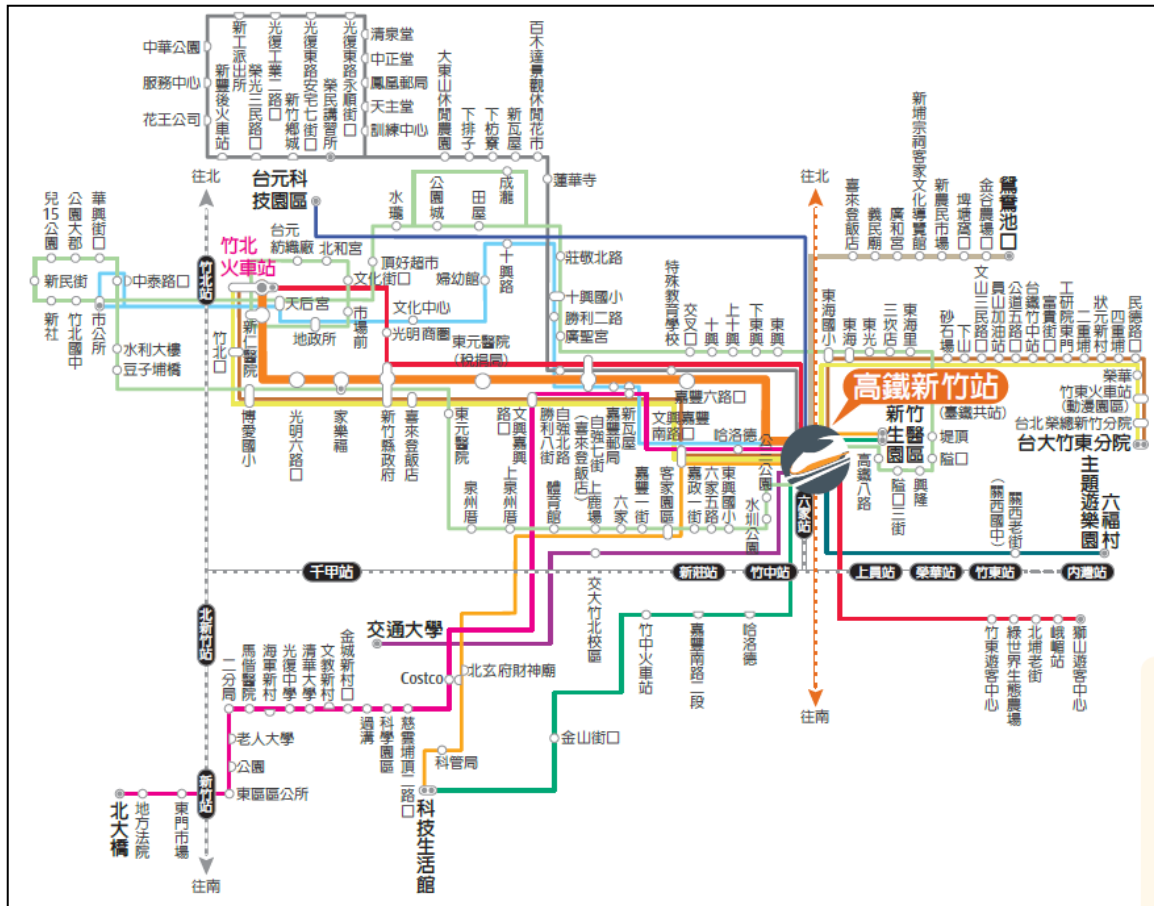
高鐵新竹站位於竹北六家，距縣府、竹東公所與湖口工業區、科園各約 10、20、15 分鐘車程，目前南下、北上一小時約 2-4 班次，可快速往返臺北、臺中、高雄等臺灣西部主要縣市，民國 96-105 年 10 年來在高鐵 12 站運量排名均在第 4、5 高，近年成長已趨緩，105 年日均進出量為 2.7 萬人次。

可透過縣道 117 接台 68 線快道或縣道 122 線、國道 1 號、高鐵橋下道延伸到科園、竹東、湖口進出站；另提供 15 條高鐵接駁公車路線，其中有 11 條為服務新竹縣境內，包含生醫園區-高鐵新竹站(-竹中站)-科學園區巡迴巴士(橘、綠線)(15-40 分鐘 1 班)、高鐵新竹站-喜來登飯店-縣府-竹北火車站免費快捷公車(20 分鐘 1 班)、及服務台元科技園區、湖口新竹工業區、台灣好行獅山線、九芎湖休閒農業區、六福村、新豐紅毛港等路線；另可透過臺鐵六家支線轉乘進出竹中站(約 30 分鐘 1 班)，再轉乘內灣線到竹東、內灣等風景區。並定期提供高鐵與台灣好行交通優惠聯票、或不定期推出六福村、內灣、北埔老街、觀霧等 1-2 日遊優惠套票。



資料來源：交通部統計查詢網，交通部統計處。

圖 2-2-41 高鐵各站日均進出站旅客數成長趨勢與比較圖



資料來源：高鐵新竹站轉乘資訊 <http://www.thsrc.com.tw/tc/transfer/transfer.asp>，台灣高鐵公司，民國 106 年 11 月。

圖 2-2-42 高鐵新竹站轉乘接駁客運公車路線分布示意圖

## (二) 臺鐵運輸系統，縣轄區內共計 3 路線、14 處車站

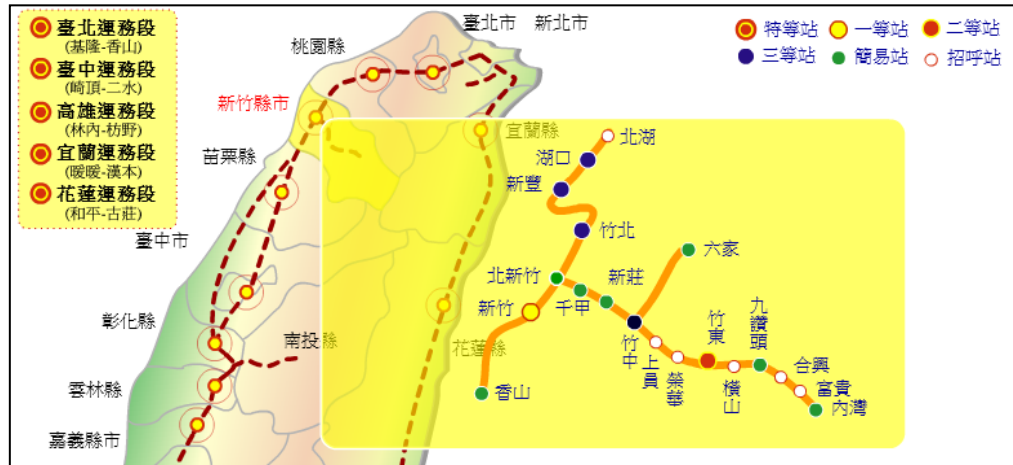
### 1. 車站系統與運能現況

新竹縣境內共有臺鐵縱貫線北湖、湖口、新豐、竹北 4 站，與六家線及內灣線六家、竹中、竹東、內灣等 10 站，共計 14 處車站。其中僅湖口、竹北站有對號快車停靠，但對號快車單向各僅 7、4 班/天，縱貫線以往來桃園、臺北都會區路線班次為主，整體而言，湖口與竹北站尖峰時段約 10、15 分鐘 1 班，新豐與北湖站則約 17 分鐘 1 班。

六家線為雙軌電氣化，於 100 年 11 月啟用，配合高鐵班次發車，新竹-六家站車程約 20 分鐘；內灣線目前竹中-內灣站仍為單軌非電氣化路線，因此影響服務班次容量，平、假日各 2、4 節車廂，新竹-內灣站平、假日單向各只有 6、4 班/天，車程近 60 分鐘，以通勤學服務為主；竹中-內灣站平、假日均約 1 小時 1 班(單向約 18、16 班/天)，以服務觀光遊客為主；如由高鐵新竹站要進出內灣，則需先搭乘臺鐵六家線至竹中站後，約需等候 17 分鐘再轉乘內灣線到內灣。

## 2. 現況運量分析

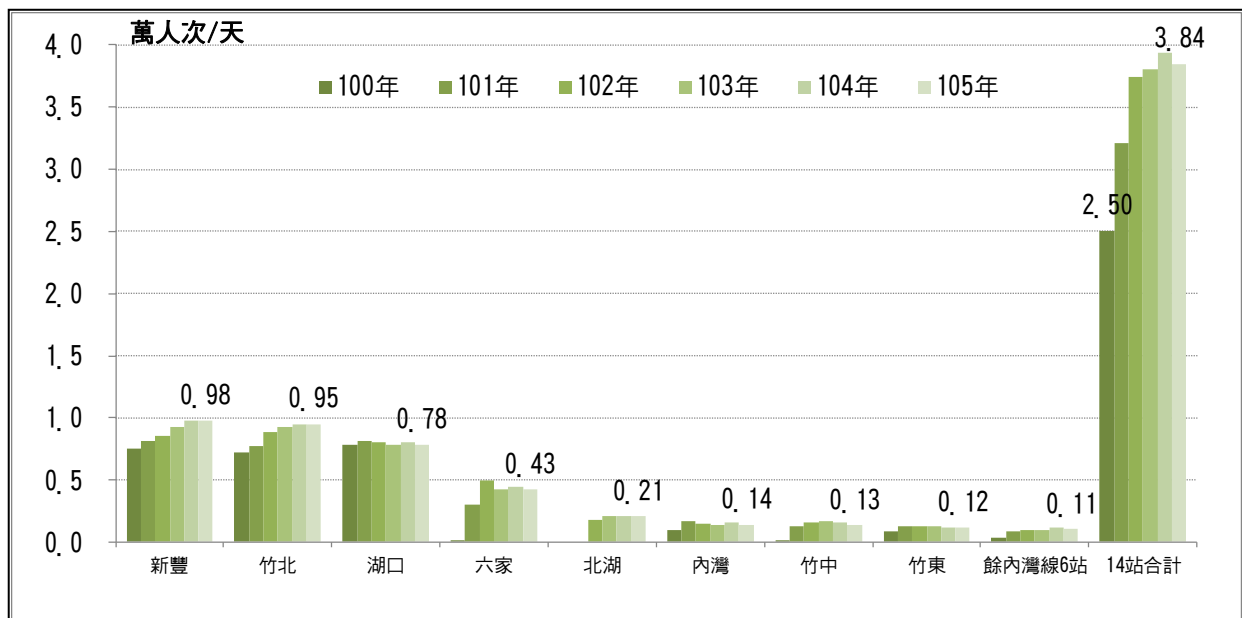
近年縣境內臺鐵縱貫線、六家與內灣支線共 14 站，各站上下車客運量一直未超過萬人次/天，依次以新豐、竹北、湖口站居多，105 年日均約在 0.98-0.78 萬人次/天，前 2 大站均持續成長；第 4 大六家站近 3 年運量持平；內灣線縣轄 9 站僅內灣、竹中、竹東站日均上下車超過千人次外，其餘 6 站均不及 300 人次/天，自 101 年改建復始 5 年以來，受可發車班次、車廂數限制，雖假日常班班客滿、但運量持平。



註：新竹縣境內共有臺鐵縱貫線 4 站與六家、內灣線 10 站，共計 14 處臺鐵車站。

資料來源：臺鐵局車站專區 <http://www.railway.gov.tw/tw/>，臺灣鐵路管理局，民國 106 年 11 月。

圖 2-2-43 新竹縣境內臺鐵車站區位示意圖



註：14 站中僅竹北、湖口站有提供對號快班次；湖口受北湖站 102 年通車影響，略為下降；六家站 100 年底通車、102 年因舉辦臺灣燈會巨增，可能受高鐵新竹站運量持平影響，近 3 年近 0 成長；內灣線縣轄 9 站自 101 年改建復始 5 年以來，受可發車班次、車廂數限制，雖假日常班班客滿、但運量持平。

資料來源：<http://www.railway.gov.tw/tw/index.html>，臺灣鐵路管理局。

圖 2-2-44 新竹縣轄區臺鐵各站近年日均進出站旅客數成長趨勢圖

### (三) 國道客運

由新竹縣境發車的國道客運僅 3 條路線，均由國道 3 號進出臺北都會區，竹北、新豐原有 2 條路線，但已於 101 年中停駛，只剩由新竹科學園區發車後繞經竹北之路線，竹東、六福村發車現各有 2、1 條，其他地區主要透過清大國道客運站進行城際輸運。96 年高鐵通車後，新竹縣境國道客運均維持在一定的運量，顯見高鐵對其運量影響不明顯。

### (四) 行駛一般道路的跨縣市公路客運

至少 35 條(含台灣好行獅山線、獅山南庄線、親子樂園線等)行駛一般道路之跨縣市、跨城鎮間的地區客運，主要由湖口、新埔、關西、竹東、下公館等 5 處兼具民眾候車的公車調度站、高鐵新竹站發車。其中僅下公館(經竹東)進出新竹市(5608 路線)、湖口-新豐(5622 路線)班次最密，尖峰各約 7-10、20 分鐘 1 班，其他路線班次較少，多為 0.5-1 小時 1 班，甚至部分路線每日班次在 10 個班次以下(屬固定班次)，或僅提供平日服務。

### (五) 付費市區客運與免費接駁車

新竹縣 13 處市鄉鎮內均無提供一般付費市區公車路線，然為推廣，縣府自 101 年 4 月起提供免費 HTS(Hsinchu Transit System)快捷公車路線，以及 102 年初起由五峰、尖石、竹東公所經營的偏遠地區免費接駁公車。

經試營運多年後，截至 106 年 11 月止，共計有 5 條付費 HTS 快捷公車、3 條付費觀光公車、5 條免費醫療專車、7 條免費竹北市民公車、2 條免費竹科巡迴巴士、1 條高鐵快捷公車等，其中以 HTS 快捷 1 號縣府-科園班次(主要行駛國道 1 號)最多，尖峰 10 分鐘 1 班、離峰則為 1 小時 1 班，其他高鐵快捷公車、4 條快捷公車路線與竹科巡迴巴士橘線(4 條行駛縣道 117 線)則為 20-30 分鐘 1 班，其餘路線班次均不及 10 班/天、單向，班距多超過 1 小時以上。

### (六) 主要觀光熱點與公共運輸系統已朝跨縣市整合服務路線班次

新竹縣民國 101-106 年年遊客數可達 50 萬以上景點，包含獅頭山風景區、內灣風景區、六福村、北埔老街等 4 處，主要位於台 3 沿線，其中前 3 處年遊客數更高達百萬以上。隨著客家文化、桐花、螢火蟲等體驗風潮興起，近 5 年內灣風景區遊客數一直維持在 200 萬人次以上/年，也帶動周邊北埔、峨眉等台 3 沿線景點的發展。目前縣內熱門景點雖均



有提供公共運具路線班次服務，但除非大型活動期間有交通管制，整體而言，遊客仍偏好私人運具為主。

## 1. 共計台灣好行獅山線、獅山南庄線、親子樂園線(經六福村)等3條公車路線，已形成跨苗栗縣、桃園市整合觀光走廊服務路網

(1)起自臺鐵竹北站、高鐵新竹站的獅山線，行經臺鐵竹東站可銜接內灣線，並續行經綠世界生態農場、北埔老街，於獅頭山遊客中心可透過獅山南庄支線與苗栗縣南庄地區3條路線整合，新竹縣轄2路線平、假日各1、0.5小時1班，南庄地區3路線平、假日均為1小時1班，多年來一直提供個別、或跨縣市5路線不限搭乘次數的1日乘車券、1日交通聯票、或跨苗栗縣南庄2日遊「食宿遊購行」等多樣組合優惠套票。

(2)僅假日1小時1班的親子樂園線，起自桃園市臺鐵中壢站、中壢客運總站，行經龍潭客運站、進出龍潭小人國、關西六福村，其於龍潭站可轉乘至桃園石門水庫、大溪老街、慈湖，另可於大溪老街、慈湖再串聯至北橫、小烏來等，3路線均有提供不限搭乘次數的1日乘車券、1日交通聯票，或憑車票票根可享六福村、小人國等6、8折門票。

## 2. 已形成高鐵新竹站、臺鐵竹東站為主要聯外與區內觀光轉運節點；獅頭山遊客中心、內灣、關西(六福村)為次要觀光轉運節點

(1)提供跨縣市輸運的高鐵新竹站，可透過3條觀光公車、台灣好行獅山線、臺鐵六家與內灣支線，串聯六福村、新埔九芎湖、新豐紅毛港、台3沿線與北埔老街、獅頭山、內灣風景區等觀光熱點，定期提供高鐵與台灣好行交通優惠聯票、或不定期推出六福村、內灣、北埔老街、觀霧等1-2日遊優惠住宿套票。

(2)於臺鐵竹東站(竹東遊客中心)可透過臺北-竹東國道客運、臺鐵內灣線、台灣好行、多條客運公車(含竹東-內灣快捷公車)，串聯台3沿線、橫山、北埔老街、峨眉(至頭份止)、獅頭山、內灣、尖石(那羅、八五山)、五峰(清泉)、關西(至龍潭、中壢止)等地區，每日單向8-20班，因以服務當地居民為主，因此進出景點多需再步行一段距離，或需接駁巴士；另轉乘空間顯得極為侷促。

(3)於獅頭山遊客中心可透過台灣好行獅山線、獅山南庄支線與臺鐵竹北站、高鐵新竹站、臺鐵竹東線與內灣線(風景區)、苗栗縣南庄串聯，除綠世界尚需接駁外，其餘如竹北市光明商圈(異國美食街區)、喜來登飯店、北埔老街、峨眉老街、南庄老街等均步行可及，於南庄遊客中心可再與南庄地區3條台灣好行路線銜接，已成為跨運具、跨縣市觀光公共運輸整合新典範。

(4)以內灣老街為節點，提供台灣內灣線、公路客運與快捷公車等路線，內灣線為臺鐵支線運量較多者，民國 101-106 年年票收運量均在百萬人次上下，但因為單軌、非電氣化，為彌補內灣線容量不足的限制，101 年 7 月起縣府推出路線、設站、車程時間與內灣線幾近、但尖峰 30 分 1 班的竹東-內灣快捷公車(初期免費)，以降低大量車流對地區道路與停車的負荷。105 年延續「台灣漫畫夢工廠」計畫成果，於合興車站、內灣動漫園區及竹東動漫園區推出「國際動漫藝術節」，將新竹縣「動漫、鐵道、漫遊之旅」的迷人魅力向國際行銷。

(5)進出六福村共計 4 條客運路線，多提供繞行桃園市龍潭小人國，一為國道客運 5350 六福村-臺北路線，單向 24 班/天，尖、離峰各 2、1 班/小時，公路客運 5653 中壢-平鎮-龍潭-六福村，約 20-45 分鐘 1 班，及僅假日 1 小時 1 班台灣好行 503 親子樂園線，另縣府提供假日 2 班的高鐵新竹站-六福村觀光公車；台灣好行有提供不限搭乘次數的 1 日乘車券、1 日交通聯票，或不定期提供包含景點門票的優惠套票。

### **3. 逐漸發展跨縣市休閒型自行車道路網、兩鐵(臺鐵+鐵馬)與三鐵(高鐵+臺鐵內灣線+鐵馬)「共 Go 行」智慧綠色運輸暢遊**

全縣規劃布設至少 33 條自行車道，分別沿山海湖線與頭前溪串聯形成路網，其中竹北新豐濱海自行車道可與新竹市濱海十七公里自行車道、桃園縣新屋綠色隧道自行車道路網串聯。並擬結合各地遊客中心、派出所、公所、臺鐵車站、餐飲住宿業者等，提供盥洗、膳食、住宿等「鐵馬驛站」服務，以及擬提供具防竊功能的自行車儲值電子智慧卡，以輕鬆暢遊，但目前僅於縣府、高鐵站、臺鐵竹東站、芎林好客站、新瓦屋、文化局等提供「A 地租 B 地還」免費公共鐵馬驛站租借服務。

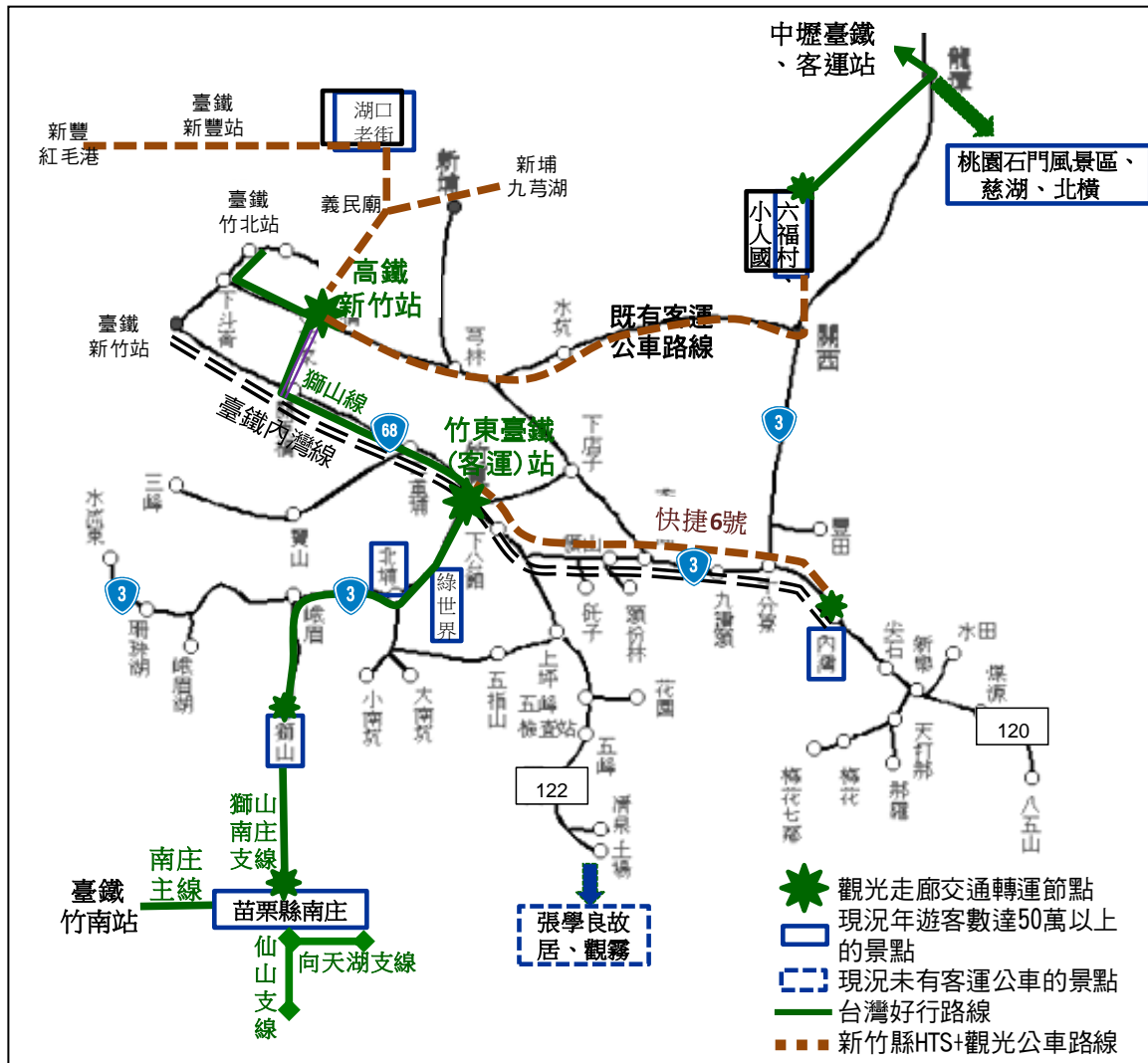
目前縣轄內 14 處臺鐵車站中，僅湖口、新豐、竹北 3 站有提供兩鐵(非摺疊式自行車需付費)環保班次服務，每日約 6-16 班/雙向；自行車路網較為密集的內灣線車站，受限路線車廂容量，並無提供，其與高鐵站均僅限不影響其他旅客進出的摺疊式(不用另付費)自行車上車。

### **4. 旅遊旺季實施交管措施、汽機車停車收費已成為確保優質觀光的必要措施，且可降低道路與停車空間增建於淡季的閒置與浪費**

新竹縣各景點淡旺季明顯，為降低大型活動或旅遊旺季期間大量車流對地區道路與停車需求與衝擊，如內灣風景區於周末與春節期間，因應車流量大小，彈性實施縣道 120 線和台 3 線段車行分流管制，往內灣、尖石方向由竹 35 線進入，返程北上車輛導引從關西、龍潭交流道行走，南下車輛則從竹林交流道行駛國道 3 號，避免堵塞。且於 4-5 月螢火蟲期間，木馬道 17:00-21:00 實施交通管制，禁止車輛進入，以確保較佳的

「觀星」品質。除公私有收費停車場外，另內灣國小假日提供需付費、分時停車共享。並透過加開接駁班車，以避免塞車與停車之苦。

另外，部分山區狹窄路段，則透過設置避車道或車行時段管制確保車行安全，如尖石司馬庫斯因道路狹窄不利會車，於 102 年 3 月 9 日起實施上、下山車行進出時段管制。



資料來源：本計畫根據新竹客運公路客運路線底圖彙整繪製。

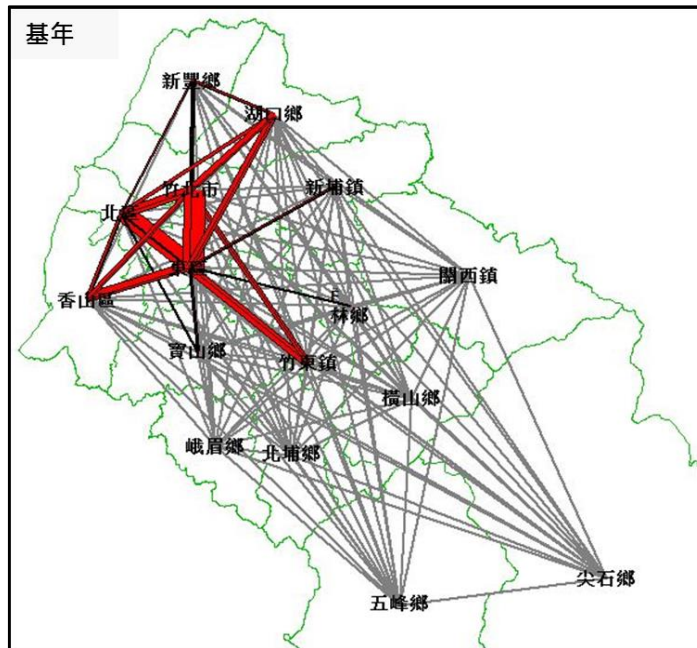
圖 2-2-45 新竹縣境內主要熱門景點公共運輸服務現況示意圖

## 四、主要運輸走廊

新竹縣與新竹市互動緊密，主要以竹北、竹東、湖口向新竹市輻射發展，其中竹北-新竹市(科園)交界段、跨頭前溪兩岸平日尖峰為瓶頸路段。

1. 湖口(工業區)-新豐-竹北舊市區-新竹市北區-東區-香山區(臺鐵縱貫線、竹 54-2、台 1、15、61 線、國道 1 號)；現另有新闢台 1 線替代道接公道三、台 68 線的計畫。

- 2.竹北縣政中心、高鐵特定區-新竹市東區(科園)(國道 1 號、縣道 117 線、臺鐵六家線、高鐵橋下道南延至竹科)；現另有國道 1 號竹北交流道改善計畫、國道 1 號五陽段南延至新竹、頭份計畫、新闢跨頭前溪替代道、新竹環狀輕軌的計畫。
- 3.竹東-新竹市東(科園)、北區(臺鐵內灣支線、縣道 122 線、公道五、台 68 線快道、高鐵橋下道延伸至竹科、國道 3 號)。



資料來源：新竹地區輕軌系統建設及周邊土地開發計畫可行性研究，新竹市政府，民國 105 年 11 月。

圖 2-2-46 新竹縣現況旅次分布示意圖

## 玖、觀光遊憩

### 一、新竹縣觀光發展現況分析

#### (一) 國民旅遊現況分析

臺灣自民國 91 年起配合政府「觀光客倍增計畫」後，旅遊人次大幅成長，然而在各縣市觀光發展相互競爭之下，未來新竹縣如何運用既有的人文歷史與自然生態資源帶動地方觀光之發展，為新竹縣觀光產業發展之重要課題。

##### 1. 國人旅遊偏好

依據交通部觀光局民國 105 年度針對國人旅遊動向與狀況調查之「國人旅遊狀況調查報告」，民眾從事遊憩活動以「自然賞景活動」比例最高(佔各項考慮因素 62.8%)，「美食活動」次之(佔各項考慮因素 48.2%)；而從民眾最喜歡的遊憩活動而言，「自然賞景活動」同樣最受國人歡迎(佔各項考慮因素 42.7%)，而「其他休閒活動」次之(佔各項考慮因素 18.3%)。

同樣依據民國 105 年度「國人旅遊狀況調查報告」調查結果，民眾選擇旅遊地點時的考慮因素以「交通便利」重要度排行最高(佔各項考慮因素 42.9%)，「品嚐美食」(佔各項考慮因素 14.3%)排名第二，「沒去過、好奇」(佔各項考慮因素 13.2%)則排名第三，「有主題活動」(佔各項考慮因素 10.3%)是第四名。針對此分析結果顯示，自然美景及地方美食為國人選擇遊憩地點之重要要素，觀光景點之交通便利性與可及性之高低亦影響民眾至該處旅遊之意願，此為新竹縣未來發展觀光所應考量之重要要素與方向。

表 2-2-108 國人遊憩活動偏好綜整表

項目	主要從事的遊憩活動(%)	最喜歡的遊憩活動(%)
自然賞景活動	62.8	42.7
文化體驗活動	29.9	14.7
運動型活動	5.9	3.5
遊樂園活動	5.6	2.5
美食活動	48.2	15.0
其他休閒活動	52.7	18.3

資料來源：國人旅遊狀況調查，交通部觀光局，民國 105 年。

表 2-2-109 國人選擇旅遊地點考慮因素表

考慮因素	百分比(%)
交通便利	42.9
品嚐美食	14.3
沒去過、好奇	13.2
有主題活動	10.3
配合同行兒童的喜好	6.2
參觀展覽	3.3
配合長輩的喜好	3.1
新景點新設施	2.8
民俗節慶活動	1.4
保健醫療	0.3
其他	2.1

資料來源：國人旅遊狀況調查，交通部觀光局，民國 105 年。

## 2. 新竹縣主要觀光遊憩區遊客人次分析

根據交通部觀光局「國內主要觀光遊憩據點遊客人數統計」，民國 105 年度新竹縣主要遊憩區遊客總數約 1,200 萬人次，約佔全國主要觀光遊憩區遊客總數之 4.15%，而自近年統計資料則顯示，新竹縣境內主要觀光遊憩據點遊客人次佔全國比率皆僅維持在 4.05%~5.15%之規模。

新竹縣主要觀光遊憩區在風景區類型之景點，遊客人次自民國 101 年起至民國 105 年止，人數略有下降。獅頭山風景區、內灣風景區與六福村主題遊樂園，民國 105 年的遊客人次皆突破 100 萬人，為新竹縣主要觀光遊憩區

表 2-2-110 新竹縣與全國主要觀光遊憩據點遊客人次比較分析表

年度	全國	新竹縣	新竹縣佔全國比率
101	274,392,314	14,129,614	5.15%
102	277,860,587	10,827,363	3.90%
103	297,826,686	12,067,372	4.05%
104	293,893,036	12,148,217	4.13%
105	288,973,045	12,005,415	4.15%

資料來源：國內主要觀光遊憩據點遊客人數統計，交通部觀光局，民國 101 年~105 年。

表 2-2-111 新竹縣主要觀光遊憩區人次統計表

觀光遊憩區	101 年	102 年	103 年	104 年	105 年	備註
獅頭山風景區	8,768,399	5,381,110	6,532,794	5,888,038	6,393,095	部分屬苗栗縣
內灣風景區	2,620,617	3,092,982	2,919,615	3,430,425	2,963,392	-
六福村主題遊樂園	1,189,250	1,083,798	1,564,754	1,630,245	1,438,172	-
小叮嚀科學遊樂園	233,319	302,300	209,842	238,128	218,307	-
萬瑞森林樂園	23,437	33,954	47,925	58,025	55,931	-
綠世界生態休閒農場	424,670	449,400	424,400	422,420	394,620	-
南園清心園林休閒農場	108,091	106,191	107,435	92,801	49,100	-
北埔遊憩區	758,934	377,628	260,607	388,135	492,798	-
總計	14,129,614	10,827,363	12,067,372	12,148,217	12,005,415	-

資料來源：國內主要觀光遊憩據點遊客人數統計，交通部觀光局，民國 101 年~105 年。

## (二) 國外遊客來臺觀光旅遊分析

我國具有豐沛且特殊的自然、人文與社經資源優勢，近年來政府亦戮力發展觀光，積極改善國內觀光之軟硬體環境，並透過行銷文宣拓展臺灣觀光能見度，加上開放大陸遊客來臺觀光，致使近年來臺觀光遊客人數有顯著成長。民國 105 年度來臺旅客達 1,069 萬 279 人次，創歷年新高。

### 1. 來臺旅遊遊客人次

據交通部觀光局統計，民國 105 年度來臺旅客達 1,069 萬 279 人次，較民國 101 年來臺旅客人數成長達 46.21%，其中以「觀光」目的來臺旅客為最大宗，達 750 萬人次，佔總來臺旅客 71.89%。而來臺國際旅客客源主要以中國大陸、日本、港澳、韓國與東南亞旅客為主，五者合佔總客源市場的 90.13%，其次則為美國、加拿大等美洲地區國家旅客，約佔總旅客數 5.63%。



表 2-2-112 歷年來臺旅客統計表

年度	總計		外籍旅客		華僑旅客	
	人數	成長率(%)	人數	成長率(%)	人數	成長率(%)
101	7,311,470	20.11	3,831,635	6.77	3,479,835	39.26
102	8,016,280	9.64	4,095,599	6.89	3,920,681	12.67
103	9,910,204	23.63	4,687,048	14.44	5,223,156	33.22
104	10,439,785	5.34	4,883,047	4.18	5,556,738	6.39
105	10,690,279	2.40	5,703,020	16.79	4,987,259	-10.25

資料來源：1.歷年來臺旅客統計，交通部觀光局，民國 105 年。

2.來臺旅客來臺目的統計，交通部觀光局，民國 101 年。

表 2-2-113 歷年來臺旅客統計表

居住地		業務	觀光	探親	會議	求學	展覽	醫療	其他	合計	
亞洲地區	香港.澳門		87,032	1,397,233	44,083	8,071	5,913	180	2,439	69,852	1,614,803
	大陸		14,982	2,845,547	67,584	704	25,191	89	30,713	526,924	3,511,734
	日本		253,159	1,379,233	21,403	10,572	5,707	1,245	124	224,259	1,895,702
	韓國		59,578	693,224	17,791	5,727	6,112	3,125	81	98,759	884,397
	印度		12,053	3,260	903	2,132	344	498	38	14,322	33,550
	中東		8,470	5,127	658	626	242	386	45	4,308	19,862
	東南亞地區	馬來西亞	19,269	339,710	15,475	4,569	2,211	1,540	743	90,903	474,420
		新加坡	43,378	292,240	13,931	4,472	1,839	964	189	50,254	407,267
		印尼	5,201	32,868	8,626	2,019	1,752	738	530	136,986	188,720
		菲律賓	6,551	48,198	4,843	3,238	591	527	255	108,272	172,475
		泰國	10,179	110,116	6,652	2,490	1,367	866	94	63,876	195,640
		越南	6,916	36,839	17,098	1,321	1,317	318	195	132,632	196,636
		東南亞其他地區	1,379	7,581	1,734	418	166	107	1,395	5,970	18,750
東南亞小計		92,873	867,552	68,359	18,527	9,243	5,060	3,401	588,893	1,653,908	
亞洲其他地區		2,222	1,520	557	1,069	366	231	231	4,641	10,837	
亞洲合計		530,369	7,192,696	221,338	47,428	53,118	10,814	37,072	1,531,958	9,624,793	
美洲地區	加拿大		7,843	54,987	17,536	913	532	131	79	24,176	106,197
	美國		97,081	166,044	148,645	6,434	3,983	571	397	100,733	523,888
	墨西哥		831	777	205	90	146	49	2	1,038	3,138
	巴西		905	1,143	405	113	109	63	1	1,432	4,171
	阿根廷		265	259	154	33	40	44	0	486	1,281
	美洲其他地區		1,321	1,966	933	386	636	130	9	5,281	10,662
	美洲合計		108,246	225,176	167,878	7,969	5,446	988	488	133,146	649,337
歐洲地區	比利時		1,886	2,229	500	184	292	47	4	1,485	6,627
	法國		9,541	12,611	4,756	931	2,173	321	11	12,036	42,380
	德國		19,738	20,976	3,849	1,097	1,591	257	21	12,269	59,798
	義大利		7,236	3,617	936	501	476	252	5	4,079	17,102
	荷蘭		6,905	8,335	1,327	315	619	88	6	5,659	23,254

居住地		業務	觀光	探親	會議	求學	展覽	醫療	其他	合計
	瑞士	3,062	3,538	948	208	166	46	5	2,252	10,225
	西班牙	2,470	3,478	975	257	524	130	2	2,850	10,686
	英國	12,495	21,341	4,956	1,082	489	283	15	19,206	59,867
	奧地利	2,069	2,231	787	99	226	25	3	1,427	6,867
	希臘	516	202	55	47	13	15	3	721	1,572
	瑞典	2,620	2,739	607	183	362	51	2	2,180	8,744
	俄羅斯	2,317	1,207	269	314	229	278	9	3,351	7,974
	歐洲其他地區	9,467	16,299	1,894	1,109	1,155	621	16	14,099	44,660
	歐洲合計	80,322	98,803	21,859	6,327	8,315	2,414	102	81,614	299,756
大洋洲	澳大利亞	9,348	37,355	13,352	2,091	550	430	60	19,175	82,361
	紐西蘭	1,827	4,869	3,135	317	83	46	10	3,389	13,676
	大洋洲其他地區	260	331	140	113	77	20	506	742	2,189
	大洋洲合計	11,435	42,555	16,627	2,521	710	496	576	23,306	98,226
非洲地區	南非	855	731	629	125	49	35	1	2,652	5,077
	非洲其他地區	1,692	447	262	325	315	129	20	2,401	5,591
	非洲合計	2,547	1,178	891	450	364	164	21	5,053	10,668
未列明		49	345	32	9	1	0	1	7,062	7,499
總計		732,968	7,560,753	428,625	64,704	67,954	14,876	38,260	1,782,139	10,690,279
百分比 Share(%)		6.86	70.73	4.01	0.61	0.64	0.14	0.36	16.67	100.00

資料來源：來臺旅客來臺目的統計，交通部觀光局，民國 105 年。

## 2. 來臺旅客遊客偏好

據交通部觀光局民國 105 年針對來台旅客所進行之訪問調查，受訪旅客在我國期間參加活動以購物為最多(每百人次有 94 人次)，其次依序為逛夜市(每百人次有 84 人次)、參觀古蹟(每百人次有 45 人次)、參觀展覽(每百人次有 23 人次)、遊湖(每百人次有 21 人次)等。

## 3. 來臺旅客觀光動向

根據民國 105 年來臺受訪遊客主要遊覽縣市排名之調查，都會地區以臺北市及新北市最受來臺旅客青睞，分居第一與第二名；而自然觀光資源豐沛的南投縣亦相當受來臺旅客之歡迎，位居第三名；而新竹縣於民國 105 年度調查結果居第 14 名，來臺遊客每百人次中僅有 0.64 人次曾造訪新竹縣之旅遊景點，近五年來臺遊客造訪新竹縣相對次數由 1.26 下降至 0.64，相較於其他縣市來臺旅客造訪人次偏低，是故遊覽新竹之旅客以國內旅遊為主，國際旅客佔極少比例。

表 2-2-114 民國 105 年度來臺旅客主要遊覽縣市排名表

名次	縣市	相對次數	名次	縣市	相對次數
1	臺北市	84.5	12	桃園市	3.56
2	新北市	58.04	13	基隆市	2.93
3	南投縣	30.88	14	新竹縣	0.64
4	高雄市	28.2	15	彰化縣	0.6
5	屏東縣	25.67	16	新竹市	0.43
6	花蓮縣	24.11	17	苗栗縣	0.32
7	嘉義縣	21.17	18	嘉義市	0.19
8	臺中市	11.58	19	澎湖縣	0.18
9	臺東縣	10.91	20	雲林縣	0.14

資料來源：觀光統計年報，交通部觀光局，民國 105 年。

表 2-2-115 來臺觀光旅客抵新竹縣人次統計表

年度	抵臺灣觀光旅客人次 (萬人次)	推估抵新竹縣觀光旅客人次 (人次)	來臺遊客造訪新竹相 對次數(%)
101	731.1	92,119	1.26
102	801.6	96,994	1.21
103	991	80,271	0.81
104	1,044	78,300	0.75
105	1,069	68,416	0.64

註：新竹縣旅遊人次以來臺旅客「觀光」目的人次，依全國各縣市造訪相對次數推估。

資料來源：來臺旅客消費及動向調查，交通部觀光局，民國 101 年~105 年。

### (三)陸客來臺觀光旅遊分析

#### 1. 陸客來臺觀光人數

民國 97 年開放陸客來臺觀光以來，民國 102 至 104 年陸客全年來臺觀光人數分別約為 226 萬人、339 萬人及 343 萬人，民國 105 年則下降為 284 萬人。

#### 2. 陸客來臺消費概況

依據交通部觀光局調查，大陸旅客 105 年度在臺消費力為平均每人每日 198.43 美元(約 NT6,024)，次於日本平均每人每日 241.42 美元(約 NT7,329)及新加坡平均每人每日 229.43 美元(約 NT6,965)；進一步由購物費觀察，大陸旅客平均每人每日 96.3 美元(約 NT2,923)，為所有來台消費旅客中購物費最高的，其次為日本平均每人每日 58.24 美元(約 NT1,768)及港澳平均每人每日 49.09 美元(NT1,49)。

表 2-2-116 105 年來臺旅客每人每日平均消費細項表(單位：美元)

市場別		旅館內 支出費	旅館外 餐飲費	在臺境內 交通費	娛樂費	雜費	購物費	合計
全體	金額	70.88	31.95	24.22	5.23	2.25	58.24	192.77
	結構比	36.77%	16.58%	12.56%	2.72%	1.16%	30.21%	100.00%
日本	金額	108.73	41.99	33.44	10.89	3.19	43.18	241.42
	結構比	45.04%	17.39%	13.85%	4.51%	1.32%	17.89%	100.00%
大陸	金額	45.5	25.22	25.07	4.52	1.82	96.3	198.43
	結構比	22.93%	12.71%	12.63%	2.28%	0.92%	48.53%	100.00%
香港 澳門	金額	71.3	35.67	20.01	4.3	2.61	49.09	182.98
	結構比	38.97%	19.49%	10.94%	2.35%	1.42%	26.83%	100.00%
新加 坡	金額	111.46	40.22	24.6	5.21	2.13	45.81	229.43
	結構比	48.58%	17.53%	10.72%	2.27%	0.93%	19.97%	100.00%
韓國	金額	80.93	37.71	23.36	2.68	1.67	41.71	188.06
	結構比	43.03%	20.05%	12.42%	1.43%	0.89%	22.18%	100.00%
馬來 西亞	金額	54.53	23.69	18.97	2.77	2.86	39.63	142.45
	結構比	38.28%	16.63%	13.32%	1.94%	2.01%	27.82%	100.00%
美國	金額	71.65	27.35	15.79	4.83	6.57	22.84	149.03
	結構比	48.08%	18.35%	10.59%	3.24%	4.41%	15.33%	100.00%
歐洲	金額	70.74	25.02	16.34	3.23	3.12	13.62	132.07
	結構比	53.56%	18.95%	12.37%	2.45%	2.36%	10.31%	100.00%
紐澳	金額	78.89	22.76	17.35	4.39	2.69	16.27	142.35
	結構比	55.42%	15.99%	12.19%	3.08%	1.89%	11.43%	100.00%

資料來源：來臺旅客消費及動向調查，交通部觀光局，民國 105 年。

## 二、觀光資源現況

### (一) 觀光遊憩資源分布

#### 1. 雪霸國家公園

雪霸國家公園成立於民國 81 年，北以邊古巖山至樂山（鹿場大山）間之稜線為界，東界為大甲溪上游，西以北坑山至小雪山的天然稜線為主，南以宇羅尾山、大甲溪中游為界，地處新竹、苗栗、臺中三縣市的交界處，其大部分範圍為於苗栗縣及臺中市境內，至於新竹縣境內主要分布於新竹縣五峰鄉及尖石鄉南端。

#### 2. 風景特定區分布概況

新竹縣依據觀光發展條例所劃定之國家級風景特定區隸屬於參山國家風景區之獅頭山風景區，範圍包括新竹縣峨眉鄉南半部、北埔鄉中南部、竹東鎮南端。

新竹縣所屬之縣市級風景特定區為清泉風景特定區一處，於民國 71 年發布實施，位於五峰鄉。

### 3. 自然生態資源

新竹縣自然生態資源豐富，自臺灣海峽、沿海平原、丘陵台地至高山峻嶺，動植物及天然景點眾多，極適合從事生態旅遊。

表 2-2-117 新竹縣自然生態觀光資源綜整表

鄉鎮市	自然生態觀光資源
竹北市	牛埔溪紅樹林景觀區、原生林保護區、竹北蓮花寺溼地、竹北濱海遊憩區、竹北縣福園、文化兒童公園
湖口鄉	湖口北勢溪自行車道
新豐鄉	新豐海堤、紅毛港生態遊憩區、新豐濕地、鳳坑村朴樹林、鳳崎晚霞
新埔鎮	涼井
關西鎮	馬武督探索森林、關西蝙蝠洞
芎林鄉	飛鳳山步道
寶山鄉	寶山第一、第二水庫、寶山生態農塘、寶湖吊橋與碧湖吊橋、雙胞胎井
竹東鎮	竹東河濱公園、頭前溪生態公園、竹東大圳
五峰鄉	雪霸國家公園、觀霧國家森林遊樂區、清泉風景特定區、大霸尖山、霞喀羅古道、八仙瀑布、谷燕瀑布、鵝公髻山步道、清泉溫泉、喜翁瀑布、梅后蔓瀑布、桃山隧道
橫山鄉	豐鄉瀑布遊憩區
尖石鄉	鴛鴦湖自然生態保育區、錦屏大橋、司馬庫斯部落巨木群、軍艦岩、鎮西堡神木群、北角吊橋、鴛鴦谷瀑布、北德拉曼山神木群、錦屏溫泉、水田營地、宇老觀景台
北埔鄉	南埔水圳、大湖山林、二寮神木、五指山風景區、北埔冷泉、秀巒公園
峨眉鄉	獅頭山風景區、水濂洞、峨眉湖風景區、桐花谷露營區

資料來源：交通部觀光局(<http://www.taiwan.net.tw/>)、新竹縣旅遊網(<http://travel.hsinchu.gov.tw/>)，民國 106 年 11 月。

### 3. 人文古蹟資源

新竹縣歷史發展悠久，具有眾多豐富人文古蹟資源，如張學良故居、內灣車站、司馬庫斯聚落等均蘊含豐富的人文歷史與文化遊憩資源。

表 2-2-118 新竹縣人文古蹟觀光資源綜整表

鄉鎮市	人文古蹟觀光資源
竹北市	竹北六張犁大夫第、竹北通德堂、竹北泉州厝汾陽堂、竹北采田福地、竹北東平里問禮堂、竹北六張犁忠孝堂、竹北六張犁問禮堂、竹北六張犁林家祠、竹北蓮華寺、竹北問禮堂
湖口鄉	湖口老街、湖口裝甲新村(乙村)、老湖口天主堂、湖口三元宮
新豐鄉	大湖口公學校遺跡
新埔鎮	吳濁流故居、新埔朱氏家廟、The One 南園、新埔上枋寮劉宅、新埔劉家祠、新埔潘宅、陳氏宗祠、張氏家廟、林氏家廟、范氏家廟、義民祭活動、新埔天主堂、新埔國小校長宿舍、新埔褒忠亭

鄉鎮市	人文古蹟觀光資源
關西鎮	東安古橋、鄭氏祠堂、金廣成文化館、關西樹德醫院、關西分駐所、戈尤浪部落、露德聖母朝聖地、關西南陽堂鄧屋、關西豫章堂羅屋書房、關西台灣紅茶公司
芎林鄉	鄧雨賢音樂文化紀念園區、紙寮窩造紙工坊、鹿寮坑步道、芎林呈甘橋及捐題碑、芎林鹿寮坑鍾家伙房
竹東鎮	竹東車站、蕭如松故居建築群、名冠藝術館、竹東頭重並禁、示禁二碑、軟橋社區、書酷英文書店、植松材木竹東出張所
五峰鄉	張學良故居、三毛居所、桃山隧道、賽夏族巴斯達隘祭場、麥巴萊部落、白蘭部落
橫山鄉	內灣車站、合興車站、內灣派出所、大山背樂善堂
尖石鄉	鎮西堡步道、尖石 TAPUNG 古堡(李嶧隘勇監督所)、宇老觀景台、那羅文學屋、尖石鄉原住民文物館、錦屏教會、司馬庫斯部落、司馬庫斯古道、鎮西堡部落、泰雅勇士雕像、新光部落、水田部落、那羅部落
北埔鄉	金廣福公館、姜阿新古宅、忠恕堂、鄧南光影像紀念館、北埔姜氏家廟、北埔慈天宮
峨眉鄉	峨眉天主堂、峨眉富興製茶工廠(含魯國世第、曾正章宅)

資料來源：整理自「新竹縣旅遊網，<http://travel.hsinchu.gov.tw/page.aspx>」，新竹縣政府，民國 106 年 11 月。

#### 4. 寺廟建築資源

新竹縣境內有許多歷史悠久之寺廟建築，包含竹北天后宮、新埔褒忠亭義民廟、芎林代勸堂、清泉天主堂等地方信仰文化中心。

表 2-2-119 新竹縣寺廟建築觀光資源綜整表

鄉鎮市	遊憩景點
竹北市	竹北天后宮、蓮華寺、蓮花寺
湖口鄉	溪南湖口顯聖宮、老湖口三元宮、鳳山寺
新豐鄉	鳳蓮宮、永寧宮、池府王爺廟、天德堂、三元宮、普元宮
新埔鎮	新埔褒忠亭義民廟、三聖宮、廣和宮、文昌祠
關西鎮	元和宮、金錦山義民廟、藥師佛禪寺、潮音禪寺、太和宮、關西天主堂、石爺亭
芎林鄉	代勸堂、五和宮、文林閣
寶山鄉	溪源洞仙爺廟、種福禪寺、東坑伯公廟、元聖宮、保生宮、聖女小德蘭教堂、玖龍宮、雙豐宮、東坑新豐宮、修女廟
竹東鎮	甘露寺、竹東慈惠堂、惠昌宮、玉泉普照宮
五峰鄉	清泉天主堂
橫山鄉	天主堂、廣濟宮、大山背樂善堂
尖石鄉	鎮西堡教會
北埔鄉	金剛寺、慈天宮
峨眉鄉	丹桂宮、天恩彌勒佛院、萬佛庵、元光寺、隆聖宮

資料來源：整理自「新竹縣旅遊網，<http://travel.hsinchu.gov.tw/page.aspx>」，新竹縣政府，民國 106 年 11 月。

## 5. 休閒農場及休閒農業區

新竹縣農產資源豐富，近年逐漸輔導推廣觀光休閒農業，成為週休二日熱門景點，親子同歡寓教於樂。

表 2-2-120 新竹縣休閒農場及休閒農業區綜整表

鄉鎮市	休閒農場	休閒農業區
竹北市	-	-
湖口鄉	-	-
新豐鄉	-	-
新埔鎮	南園清心園林休閒農場、 陳家休閒農場	照門休閒農業區
關西鎮	禾豐休閒農場	-
芎林鄉	心鮮森林休閒農場	-
寶山鄉	淞濤田園休閒農場	-
竹東鎮	-	-
五峰鄉	雪霸休閒農場	和平部落休閒農業區
橫山鄉	老大份休閒農場、 比來特區生態休閒農場、 大山背休閒農場、 悅音阿甲休閒農場	大山背休閒農業區
尖石鄉	嶺海山林休閒農場	那羅灣休閒農業區
北埔鄉	綠世界休閒農場、 明昇生態休閒農場、 惠森自然休閒農場	-
峨眉鄉	-	十二寮休閒農業區

資料來源：整理自「農業易遊網」，<https://ezgo.coa.gov.tw/zh-TW/Front>，行政院農業委員會，民國 108 年 2 月。

## 6. 觀光遊憩設施

觀光遊憩設施所指的是遊客中心、美術館、展演中心、博物館、遊樂園、渡假村、文物館與展示館等場所。如六福村主題遊樂園、小叮噹科學主題樂園，皆為受國人喜愛之觀光遊憩設施。

表 2-2-121 新竹縣觀光遊憩設施綜整表

鄉鎮市	遊憩景點
竹北市	新竹縣文化局、新竹高鐵站、新瓦屋客家文化保存區、新竹縣立美術館、新竹縣縣史館、竹北體育館、竹北縣福園、新竹縣政府、迦南地春泥工作坊、李龍泉多元藝術空間
湖口鄉	老湖口天主堂文化館
新豐鄉	新豐海堤、小叮噹科學主題樂園、松林磚瓦陳列館
新埔鎮	漫畫藝文廣場、柿染工坊、朱錦城工作室



鄉鎮市	遊憩景點
關西鎮	關西迎風館、德寶博物館、六福村主題遊樂園、臺灣紅茶文物館
芎林鄉	紙寮窩造紙工坊、玉翎龍童玩博物館
寶山鄉	沙湖壠藝術村、雙胞胎井、峰城炭窯、新城風糖休閒園區
竹東鎮	竹東之心、竹東火車站旅遊服務中心、樹杞林文化館、篁城竹簾文化館、竹東林業展示館、竹東河濱公園、花花世界玩布工坊
五峰鄉	賽夏族矮人祭場文物館、民都有雕刻園區
橫山鄉	小啾的歡呼樂園、威尼斯內灣溫泉會館、大山背樂善堂、好客好品希望工場、幻多奇另類博物館
尖石鄉	那羅文學屋、梅花山莊、秘花園咖啡庭園、峇里森林溫泉渡假村、尖石鄉原住民文物館
北埔鄉	秀巒公園、北埔地方文化館、綠世界生態農場、鄧南光影像紀念館
峨眉鄉	富興庄茶葉展售中心、沈東寧工作室、鄭永國陶藝工作室、小雨滴藝術空間

資料來源：整理自「新竹縣旅遊網」，<http://travel.hsinchu.gov.tw/page.aspx>，新竹縣政府，民國 106 年 11 月。

## 7. 溫泉資源

### (1) 溫泉資源分布情形

近年國民旅遊意識抬頭，溫泉觀光旅遊逐漸受到重視，因此於溫泉資源盛行地區開始出現以泡湯為主題之旅館、會館、民宿等，成為新竹縣新興的觀光產業，其中以橫山鄉內灣、尖石鄉小錦屏、那羅、嘉樂與五峰鄉清泉為主要溫泉推廣區域。

依據「臺灣溫泉露頭資源網」，新竹縣境內有 4 處溫泉露頭，其位置分佈在五峰鄉桃山村、尖石鄉梅花村及秀巒村。

表 2-2-122 新竹縣溫泉露頭概況表

名稱	行政區域	座標位置及海拔	概況
清泉	五峰鄉 桃山村	(X): 259828 (Y): 2718889 海拔 537m	清泉溫泉舊名稱「井上溫泉」，日據時代即以溫泉聞名，「清泉試浴」為新竹八景之一。民國 52 年 9 月時，「葛樂禮」颱風帶來的豪雨引發超大土石流，瞬間混著溪水而下的大量砂石將上坪溪旁屋舍都掩沒在數十公尺下。民國 93 年艾利颱風，再次對清泉溫泉造成重創，溪邊幾乎見不到自湧的溫泉露頭。原本路旁的山壁仍有溫泉湧出，設有貼覆白色磁磚的公共浴池。後來，浴池也因山崩掩埋了一半而荒棄。目前清泉鑽有幾處溫泉井，泉溫高，泉質也相當濃。於舊溫泉浴池旁的清泉 2 號井規劃泡腳池供路過遊客使用。
小錦屏	尖石鄉 梅花村	(X): 269894 (Y): 2727239 海拔 660m	溫泉露頭位於錦梅溪與支流交匯的稍下游處，湧於岩壁節理間。因水量不大，容易遭受砂石掩埋。另在附近岩石節理面上曾觀察到整片的黃鐵礦。

名稱	行政區域	座標位置及海拔	概況
秀巒	尖石鄉 秀巒村	(X): 278793 (Y): 2723275 海拔 839m	秀巒溫泉徵兆區綿延約 500 公尺，最下游的點位分布在白石溪與泰崗溪交匯處，離著名軍艦岩約 100 公尺。此處露頭因溪水沖刷強勁，狀態較為穩定。另分布於上游的露頭則容易受砂石堆積影響，出露狀況每年變動。
泰崗	尖石鄉 秀巒村	(X): 279952 (Y): 2724140 海拔 875m	溫泉露頭溫泉位於泰崗溪上，距下游泰崗溪與白石溪的交匯口約 1.2 公里。泉水由硬頁岩裂隙間湧出，泉內所含各離子濃度較低，露頭處並無明顯的礦物質沉澱物。因離水面近，露頭容易受沉積物堆積覆蓋影響，出露狀況不定。

資料來源：臺灣溫泉露頭資源網(<http://210.69.81.175/>)，民國 106 年 11 月。

## (2) 溫泉區分布概況

依據民國 99 年修訂之溫泉法規定，為管理溫泉取供事業、確保溫泉開發建設保育、指導溫泉土地及建築使用，擬由直轄市、縣市政府劃設溫泉區。新竹縣政府業依溫泉資源與溫泉使用事業分布，挑選清泉、小錦屏、那羅、嘉樂與內灣等 5 處納入溫泉區評估範圍，現階段僅研議劃設清泉溫泉區與小錦屏溫泉區等 2 處，並經交通部觀光局於民國 98 年 8 月 17 日交路(一)字第 0980007547 號函復核定「清泉溫泉區」及「小錦屏溫泉區」在案，其餘地區之溫泉區劃設留待後續再行研議。

表 2-2-123 新竹縣溫泉泡湯資源綜整表

鄉鎮市	遊憩景點
五峰鄉	清泉溫泉
橫山鄉	河岸溫泉、威尼斯內灣溫泉會館
尖石鄉	朝日溫泉、錦屏美人湯、石上湯屋、天然谷溫泉、峇里森林溫泉渡假村、秀巒溫泉
北埔鄉	北埔冷泉

資料來源：整理自「新竹縣旅遊網」，<http://travel.hsinchu.gov.tw/page.aspx>，新竹縣政府，民國 106 年 11 月。

## 8. 節慶活動資源

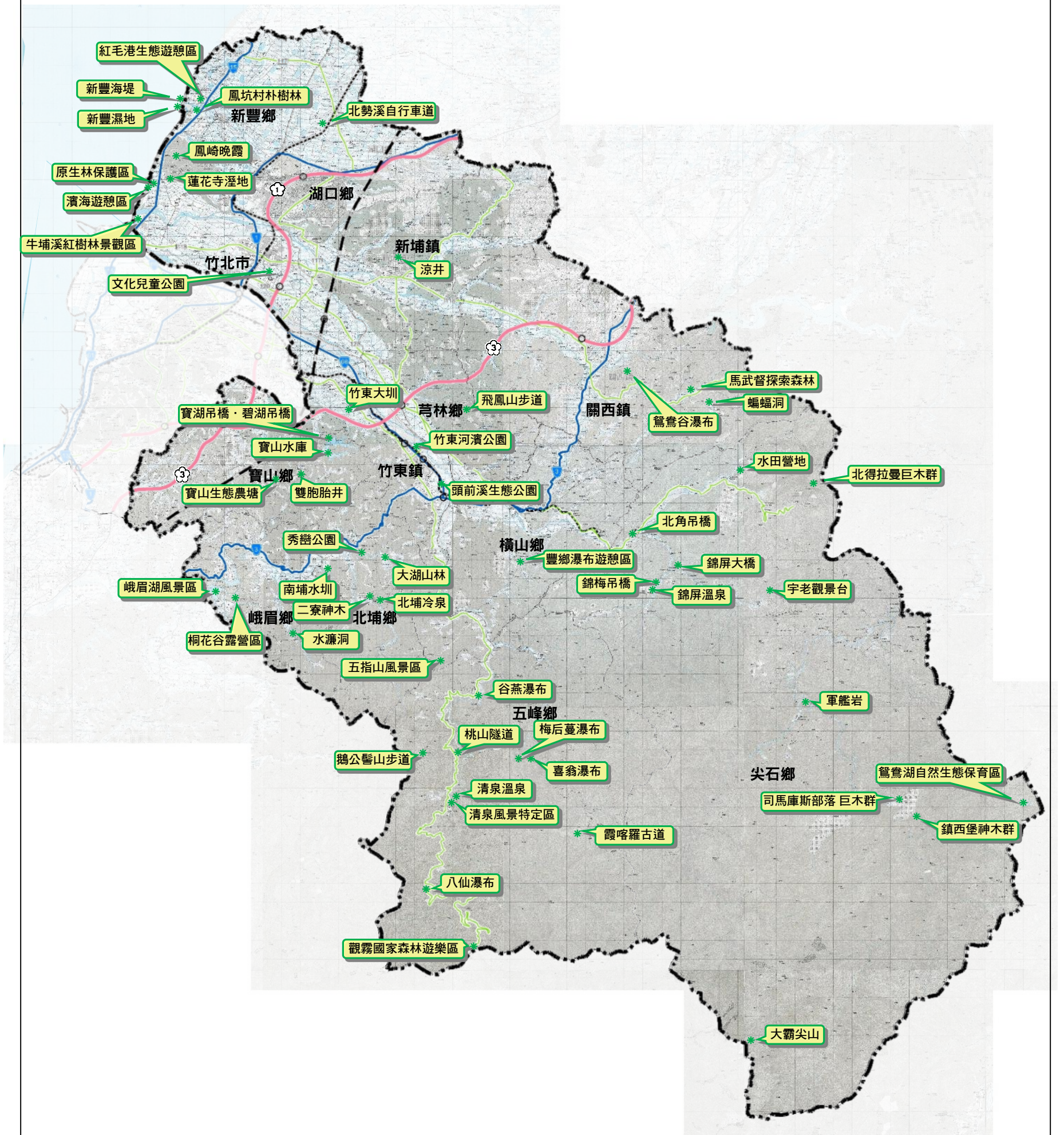
新竹縣政府配合觀光遊憩資源之季節性，每年推廣多項大型節慶活動，從每年農曆 1 月份舉辦之元宵燈會開始，全年配合各鄉鎮盛產農特產品、客家文化與原住民慶典，舉辦各種不同類型節慶活動吸引民眾前往，豐富觀光旅遊市場。

表 2-2-124 新竹縣節慶活動一覽表

季節	期間	節慶活動名稱
春季	三月	迎天穿
	五月	螢火蟲季
	四月~五月	桂竹筍節
	四月~五月	客家桐花祭
	三月~五月	尖石桃花季
夏季	八月	賽夏矮靈祭
	六月~七月	水蜜桃產業文化活動
	七月~八月	新竹縣義民文化祭
	七月~八月	水梨產業文化活動
秋季	九月	東方美人茶節產業文化活動
	十月	新竹縣國際花鼓藝術節
	十月	柿餅產業文化活動
	十一月	關西仙草節
	十月~十一月	竹北烏魚季
冬季	一月	柑橘產業文化活動
	一月~二月	元宵燈會

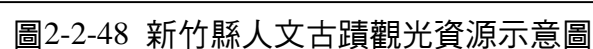
資料來源：整理自「新竹縣旅遊網，<http://travel.hsinchu.gov.tw/page.aspx>」，新竹縣政府，民國 106 年 11 月。





2-2-150







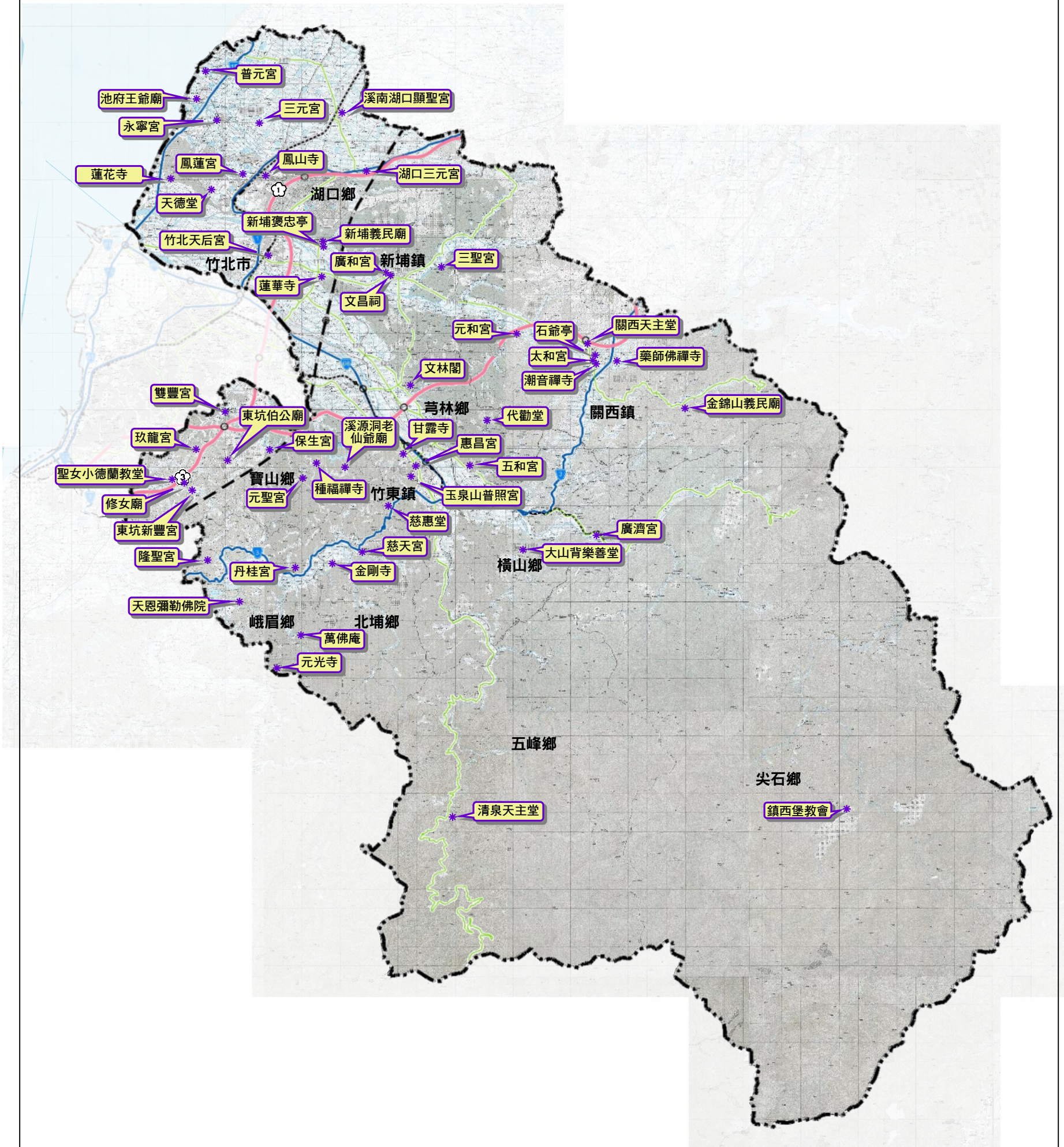


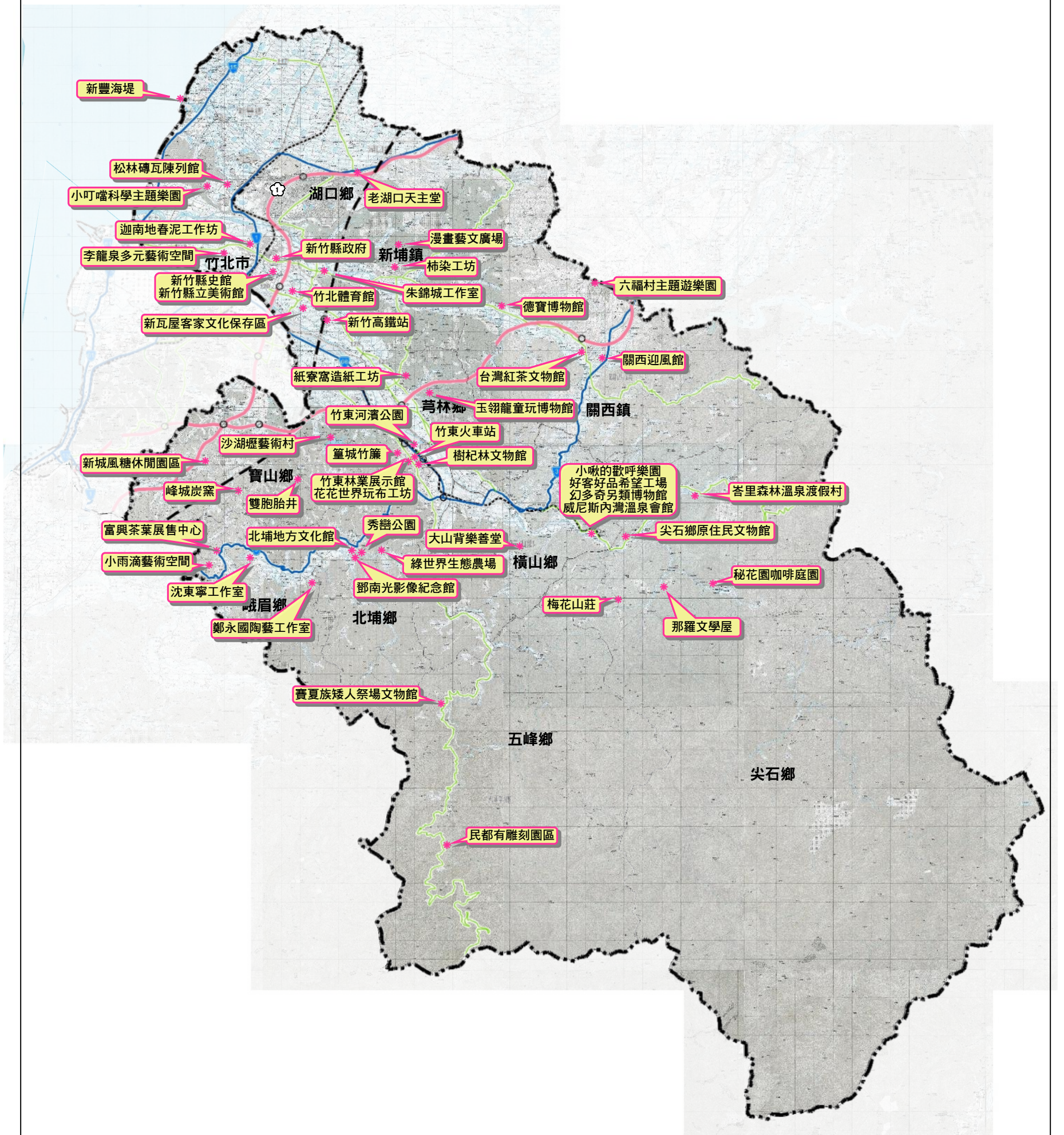
圖2-2-49 新竹縣寺廟建築觀光資源示意圖





圖2-2-50 新竹縣觀光休閒農場資源示意圖





2-2-154



## (二) 住宿資源分布現況

### 1. 住宿資源分類：依據「發展觀光條例」之規定，住宿資源可區分為：

- (1) 觀光旅館業：指經營國際觀光旅館或一般觀光旅館，對旅客提供住宿及相關服務之營利事業。
- (2) 旅館業：指觀光旅館業以外，對旅客提供住宿、休息及其他經中央主管機關核定相關業務之營利事業。
- (3) 民宿：指利用自用住宅空閒房間，結合當地人文、自然景觀、生態、環境資源及農林漁牧生產活動，以家庭副業方式經營，提供旅客鄉野生活之住宿處所。

而交通部觀光局於民國 101 年提出「星級旅館評鑑計畫」，藉由星級旅館代表旅館所提供服務之品質及其市場定位，有助於提升旅館整體服務水準，同時區隔市場行銷，提供不同需求消費者選擇旅館的依據，並作為交通部觀光局改善旅館體系分類之參考。因此交通部觀光局未來將針對評鑑結果，配合修正「發展觀光條例」，取消現行「國際觀光旅館」、「一般觀光旅館」、「旅館」與「民宿」之分類，完全改以星級的方式區分住宿資源。

### 2. 住宿資源分布

新竹縣之住宿資源包含國際觀光旅館、一般觀光旅館、一般旅館與民宿。國際觀光旅館、觀光旅館與一般旅館集中於竹北市，緊鄰市中心地帶；民宿則是集中於觀光旅遊產業盛行地區，可提供不同需求目的之民眾選擇住宿地點。根據交通部觀光局統計至 106 年 9 月資訊，新竹縣總計可提供 2944 房間數。

表 2-2-125 新竹縣住宿資源綜整表

國際觀光旅館		一般觀光旅館		一般旅館		民宿		總供給房間數
家數	房間數	家數	房間數	家數	房間數	家數	房間數	
1	386	1	384	38	1412	71	762	2944

資料來源：1. 旅館業(一般旅館)家數、房間數、員工人數統計表，交通部觀光局，民國 106 年 9 月。

2. 觀光旅館房間數及家數總表，交通部觀光局，民國 106 年 9 月。

3. 旅館業及民宿管理資訊系統，交通部觀光局，<http://hotelhomestay.tbrc.gov.tw/index.jsp>。

### 3. 營運概況

根據臺灣地區觀光旅館家數及房間數統計表，新竹縣國際觀光旅館與一般觀光旅館各僅有一間，各別為新竹喜來登大飯店與豐邑喜來登大飯店。根據民國 105 年度全年統計資料顯示，新竹縣國際觀光旅館客房住用率遠高於全國平均值，可能因商務住宿需求所致，但一般觀光旅館、一般旅館及民宿之客房住用率則低於全國平均值。

表 2-2-126 民國 105 年新竹縣與全國旅館營運概況綜整表

住宿設施種類	新竹縣		全國	
	客房住用數	客房住用率	客房住用數	客房住用率
國際觀光旅館	117,698	83.31%	5,317,472	67.61%
一般觀光旅館	15,177	10.67%	1,397,838	62.13%
一般旅館	188,667	40.08%	23,964,250	49.73%
民宿	11,265	14.00%	1,169,364	21.24%

資料來源：1.觀光旅館營運統計月報，交通部觀光局，民國 105 年 1~12 月。

2.旅館業(一般旅館)營運報表，交通部觀光局，民國 105 年 1~12 月。

### 三、小結：觀光資源豐富，但國內外旅客造訪比例與旅館客房住用率仍有提升空間

新竹縣自然生態、人文聚落、古蹟歷史、寺廟建築、休閒農場、遊憩設施、溫泉旅遊與節慶活動等觀光資源豐富，顯示新竹縣觀光旅遊產業具有相當發展潛力。但民國 105 年國內、外旅客造訪比例相對較低，且各級旅館客房住用率除國際觀光旅館外，一般觀光旅館及一般旅館皆低於全國平均值，顯示仍有提升空間。