

新竹縣國土計畫審議委員會第 2 次專案小組會議記錄

- 一、 本次審議案件：「本縣原住民族土地國土功能分區劃設原則、公民或團體陳情意見」專案小組會議
- 二、 時間：108 年 11 月 22 日(星期五)上午 9 時 30 分
- 三、 地點：本府前棟 2 樓簡報室
- 四、 主持人：雲委員天寶
- 五、 出（列）席單位及人員：詳如簽到簿。
- 六、 業務單位說明：(略)
- 七、 規劃單位簡報：(略)
- 八、 綜合討論：(詳於附件國土計畫委員初步建議意見)
- 九、 會議決議：
 - (一) 本案人民團體陳情意見專案小組建議意見詳附件，另請本府交通旅遊處協助更新觀光、遊憩部門計畫內容。
 - (二) 本縣原住民族土地國土功能分區劃設原則，除原依區域計畫法劃設之鄉村區劃為城鄉發展地區第 3 類以外，其餘土地劃設為農業發展地區第 4 類。
 - (三) 依本次專案小組委員意見修正後，併同第一次專案小組審查結果，提送本縣國土計畫審議會確認。
- 十、 散會：12 時 10 分。

附件、新竹縣國土計畫公開展覽期間與逾公開展覽期間人民團體陳情意見綜理表

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
公 展 人 1	陳○琴 (108. 07.23)	頭前溪隆 恩堰水庫 集水區	1. 隆恩堰水庫集水區為大新竹地區重要民生飲用水水源應劃入國保一。 另，新設產業用地空間區位，只除外國保一，會造成集水區被工業廢水污染的狀況更加惡化。 2. 建議應除外國保二，才能真正保障民生飲用水的安全。	1. 隆恩堰水庫集水區屬頭前溪水系自來水水質水量保護區，依全國國土計畫、國土功能分區及分類與使用地劃設作業手冊之指導劃設為國保2。 2. 國保2範圍既有產業用地之污染防治屬管制層面之議題。國土功能分區全面施行後，將由該管(環保、產業)主管機關依法管制。 3. 依經濟部工業局指導產業用地需求檢討情形，本縣尚有增設產業用地需求。其中新增產業用地劃設原則已考量環境限制面、糧食安全、交通易達性、區位適宜性等環境條件，排除國保1、農發1、農發5範圍。	有關沿頭前溪污水專管設置評估案辦理情形建議納入說明，其餘依作業單位參考意見。
公 展 人 2	彭○枝 (108. 07.23)	1. 國土計畫草案 7-4-3 至 7-4-6 2. 五華工業區區位應調整	1. 五華工業區列為城2-1，雖也有前瞻經費挹注，但是對週遭農地保護，灌溉水及飲用水影響，未見調整及因應。 (1)建議五華工業區因應改列農四或農五，將區內廠商逐漸調整至下游適合的區位。 (2)若不能調整，應將污水處理做仔細盤點，並將因應措施列入計畫中。 2. 計畫草案7-4-3至7-4-6，其中水利設施描述及作為所列，只重求源，卻未見汙水處理	1. 五華工業區屬依區域計畫法劃定之工業區，爰依全國國土計畫、國土功能分區及分類與使用地劃設作業手冊之指導劃設為城2-2。 2. 五華工業區為66年依獎勵投資條例辦理開發之編定工業區，受限於其屬早期開發園區，缺乏污水處理、園區管理及產業相關公共設施及公用設備，爰新竹縣政府刻辦理可行性規劃變更設置程序，並配合環境保育議題，透過土地使用分區管制及引入管理機構等機制，強化本園區污染防治措施。 3. 國土計畫所列部門發展計畫屬彙整及概述性質，難	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			設施，及汙染治理的計畫。	以涵括本縣全部部門計畫之執行內容，爰有關水污染防治及農業灌溉等相關計畫及執行，以該管目的事業(農業、污水、環保)主管機關相關執行計畫為準。	
公 展 人 3	鄭○育 (108. 07.23)	竹北市	<ol style="list-style-type: none"> 1. 根據草案中提及 p.57 新竹供需水問題，提到最大供水缺口是工業，不過人口增加，我們需要的應該不是工業，而是農業的扶植。再生水回收等的配套措施並未詳盡規劃，如何因應急速擴張的產業開發？ 2. P.61 新竹縣的農地資源破碎不堪，未登記工廠列管中多達百家以上，又要輔導合法，即報即拆根本不可能！就地合法零碎工廠所造成汙染，農地工廠的盤點及違規使用的相關罰則，在縣府沒有魄力的執行下，只會使汙染更嚴重。 3. 建立潔淨的水利系統，但河川灌溉又受到汙染，灌排分離政策都未具體說明，如何落實？ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 新竹地區水資源以產業用水短缺為主，民生用水尚符合需求。 2. 依國土計畫規定，土地使用應符合國土功能分區及分類容許使用管制內容(內政部研議中)，有關土地使用不符國土功能分區之處理議題，俟國土功能分區全面施行後，將由各管主管機關依法管制。 3. 未登記工廠倘未依規定限時完成輔導改善，未來得依國土計畫土地使用管制內容(內政部研議中)予以裁罰。 4. 有關水污染防治及農業灌溉議題，併公展人 2 回應 3。 	依作業單位參考意見。
公 展 人 4	彭○連 (108. 07.23)		<ol style="list-style-type: none"> 1. 應盤整全國農業用地需求來做調整，台灣之糧食自給率只占三成，農地消失、破碎化，國土計畫應提出通盤計畫解決此問題。 (2050 年聯合國預估全球糧荒) 2. 新竹周邊已有許多工業用地、台知園區應回歸農一、農二或整合進湖口工業區。 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 糧食安全為國土計畫重要議題，國土功能分區已配合農地資源分級分類成果，劃設農業發展地區，並依農業分級分類型態區分第 1 類至第 5 類農業發展地區。 2. 有關本縣增設產業用地需求及區位，併公展人 1 回應 3。 	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			3. 國保 1、國保 2，請不要再設產業污染農田與飲用水。 4. 竹東圳是孩子可以下去玩的溪水，請不要讓他消失。		
公展人 5	詹○龍 (108.07.23)		1. 芎林市區廢水主要排入崁下溪及下山圳 2. 崁下溪終點匯入舊東引水道 3. 舊東引水道，下山圳應做截流淨化，避免污染下游農田。 4. 芊馨園廢水拉管一公里(?)後還是排入水圳，這是什麼意思? 5. 應針對農業區內住宅搭排水圳者，強化宣導，鼓勵使用環保清潔劑及用品。	併公展人 2 回應 3。	依作業單位參考意見。
公展人 6	羅○奇 (108.07.29)		1. 草案 5-23 頁 5-9 關西鎮羅馬公路(三十八份至李樹下)二側地區，此項之觀光策略資訊是三十年前，請修正。 2. 草案 6-7 圖 6-1 劃設國土保育第二類的劃分不符合鎮民期待，鳳山溪流域為關西、新埔、竹北灌溉，飲用水卻未如頭前溪列入。 3. 關西鎮以觀光休閒為主的產業發展。 4. 國土計畫是否可以改善環境限制污染工業進入。 5. 請顧問公司更深入了解地方，調查近期資訊。	1. 國土計畫所列部門發展計畫屬彙整及概述性質，難以涵括全部部門計畫之執行內容，爰有關觀光資源及相關計畫之修正及補充，將轉請該管目的事業(觀光、遊憩)主管機關確認。 2. 有關本縣增設產業用地需求及區位，併公展人 1 回應 3。且本計畫新增產業用地之區位指認並無涉及關西鎮轄範圍。 3. 依國土計畫指導，工業使用應符國土功能分區及分類容許使用管制內容(內政部研議中)辦理開發，並由該管(產業、環保)主管機關依法管制。不符國土計畫指導之土地使用，得依國土計畫法相關罰則	新竹具特殊之氣候及地質條件，故有特殊之作物及特產，建議可將具獨特性之農業及觀光發展區域指認納入部門計畫，其餘依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
				(罰金、徒刑)辦理，並得限期停止使用或恢復原狀，並提供民眾檢舉獎勵，將有助國土空間有序利用。	
公 展 人 7	繆○琴 (108. 07.29)	鳳山溪流 域	1. 鳳山溪上游支流列飲用水水質水量保育區。 2. 關西鎮原為農業重鎮，早期工業是針對農業加工，目前卻變成甲級工業進駐的有利項目，鎮民堅決反對。 3. 國土計畫應針對流域集水區而非鄉鎮區域，防止法條漏失。 4. 建議實際踏查，才能真正達到國土規劃，而不是紙上談兵，與實際相差甚遠。	1. 經查鳳山溪已依飲用水管理條例公告劃設新埔、關西2處飲用水取水口一定距離地區，依國土功能分區劃設條件，應劃設為國土保育地區第一類。有關劃設飲用水水源水質保護區及劃設方式等議題，建請洽詢該管目的事業(環保)主管機關。 2. 有關工業使用管制議題，併公展人6回應3。	依作業單位參考意見。
公 展 人 8	徐○昌 (108. 07.30)	峨眉鄉七星村硬石子段	我們鄉民在該地段有山坡地保育區農牧用地，在上面種有水果等農作物，並有些蓋好的農舍，希望保留原有使用權。	1. 經查石硬子段劃設國土功能分區以農3為主，部分涉及土石流潛勢溪流、山崩與地滑、或保安林等敏感區位則劃屬國保1或國保2。 2. 依全國國土計畫指導，國保、農發範圍內屬原編定之既有合法建物，經主管機關及認定不妨礙國土保	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
				<p>育保安、農業生產環境者，得繼續編定為可建築用地，並得調降其使用強度及減少容許使用項目。在國土保安、農業發展之目標指導下，民眾既有合法權益仍可獲得保障。</p> <p>3. 依國土功能分區及分類容許使用管制內容(內政部研議中)，農發 3 可申請農舍，惟仍應依農業發展條例農舍相關規定辦理。</p> <p>4. 依國土計畫規定，土地使用應符合國土功能分區及分類容許使用管制內容(內政部研議中)，有關土地使用不符國土功能分區之處理議題，俟國土功能分區全面施行後，將由該管主管機關依法管制。</p>	
公 展 人 9	莊○雀 (108. 07.30)		<p>1. 現行甲、乙、丙建比例是不同，以後容積率如何規劃計算？</p> <p>2. 大埔水庫管制功能如何解套？</p> <p>3. 地籍圖要上網，是否要考量鄉下耕種者的為難處。</p>	<p>1. 甲、乙、丙建等原屬區域計畫編定之可建築用地，後續預劃為建築用地，惟容積率等規定，尚待營建署研擬相關條文規定再行公告。</p> <p>2. 大埔水庫位屬水庫集水區(非供家用或公共給水)區，非位屬於飲用水水源水質保護區、自來水水源水質保護區、水庫蓄水範圍等符合國土保育地區劃設原則之區域，故相關管制內容應遵照其目的事業主管機關之規定。</p> <p>3. 未來亦可至各鄉鎮公所採人工申辦方式核發分區及用地證明。</p>	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
公 展 人 10	李○○ 琴 (108. 07.30)	參山國家 風景區獅 山步道	步道兩邊開放可蓋建物，可讓商家進入，風景區才有發展。	<p>1. 依國家風景區管理處相關規定辦理： 風景特定區管理規則(106.12.15)第9條；「申請在風景特定區內興建任何設施計畫者，應填具申請書，送請該管主管機關會商各目的事業主管機關審查同意。</p> <p>2. 國土計畫所列部門發展計畫屬彙整及概述性質，難以涵括全部部門計畫之執行內容，爰有關特殊目的事業主管法規命令限制事項，將轉請該管目的事業(觀光、遊憩)主管機關確認。</p>	依作業單位參考意見。
公 展 人 11	余○菁 (108. 07.31)		<p>1. 請問新竹縣未來會有礦業地嗎？希望不要有任何礦業地！ 目前的礦場的經營，是由礦業公司買下再做開發，但以綠黨的立場，希望不要由國家去做礦業地的主導，這是挖空國土，破壞生態環境的行為，希望在國土計畫中能審慎考量！禁止賣國土的行為。</p> <p>2. 現在的違章工廠，未來劃分後如何處置？ (沿河街&五龍的非法汙染工廠)</p> <p>3. 未登記工廠合法化？未登記工廠是否就是違章工廠？那為何不直接做開罰？而工廠若位於保護地，如何合法化？</p>	<p>1. 依國土計畫法之立法精神，對於既有之權益原則上應予以保障，有關既有之礦業用地未來於國土計畫體系之轉換，屬礦石開採及其設施之使用項目者，所對應之使用地為礦石用地(中央土地使用管制草案內容)，應符合國土功能分區及分類容許使用管制內容(內政部研議中)。</p> <p>2. 未登記工廠倘未依規定限時完成輔導改善，未來得依國土計畫土地使用管制內容及相關罰則(內政部研議中)予以裁罰。</p>	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
公 展 人 12	周○貴 (108. 08.06)		1. 公開展覽之圖案如何閱覽? 2. 請鄉公所、縣政府協助輔導「白蘭部落」劃設原住民特定區域? (1)如何申請? (2)申請程序為何? (3)準備文件有哪些?	1. 新竹縣國土計畫公展書圖可至各鄉鎮市公所閱覽計畫書草案，或至本府產業發展處網站(https://iedd.hsinchu.gov.tw/Default.aspx)及新竹縣國土計畫網(http://www.wia.tw/HCNLand/)下載。 2. 國土計畫法第 11 條第二項「全國國土計畫中特定區域之內容，如涉及原住民族土地及海域者，應依原住民族基本法第二十一條規定辦理，並由中央主管機關會同中央原住民族主管機關擬訂。」 3. 另參考「擬定北泰雅原住民族特定區域計畫」，係依區域計畫法第 5 條第 1 項第 3 款辦理，該計畫以個別部落作為原住民族特定區域計畫之對象，且篩選條件如下：1. 該原住民族及部落具有實施的意願、2. 該部落是否有調整土地使用現況的需求、3. 該部落之空間發展需求無法透過現行法令規定具體落實。	依作業單位參考意見。
公 展 人 13	杜○春 (108. 08.09)		立意良好，但應以目前，現有現存的現實狀況為基礎去規劃才能有正確的基石，在正確基礎上的規劃利用才能長遠穩固發展。	敬悉。 1. 國土計畫法第 19 條規定「為擬訂國土計畫，主管機關應蒐集、協調及整合國土規劃基礎資訊與環境敏感地區等相關資料，各有關機關應配合提供；中央主管機關並應定期從事國土利用現況調查及土地利用監測。」旨在依據現況國土發展擬定計畫內容。	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
				<p>2. 同法第 15 條第三項亦規定「國土計畫公告實施後，擬訂計畫之機關應視實際發展情況，全國國土計畫每十年通盤檢討一次，直轄市、縣（市）國土計畫每五年通盤檢討一次，並作必要之變更。」藉以配合現況發展調整規劃內容。</p> <p>3. 另依同法第 45 條規定，中央主管機關已於 107 年 4 月 30 日，公告實施全國國土計畫。直轄市、縣（市）主管機關應於全國國土計畫公告實施後二年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣（市）國土計畫；並於直轄市、縣（市）國土計畫公告實施後二年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告國土功能分區圖，爰本計畫依法仍應於 109 年 4 月 30 日前公告實施。</p>	
公展人 14	杜○春 (108.08.09)		立意基礎應以目前現實狀況為考量，不是以老舊資料為依據，請不要草率急就章。	併公展人 13 案。	依作業單位參考意見。
公展人 15	林○鉉 (108.08.09)		皮之不存，毛將焉附！不以目前現有狀況為基礎去規劃，不會有正確長遠之發展，徒增國擾敗筆浪費公帑而已。	併公展人 13 案。	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
公展人16	林○辰 (108.08.09)		請長遠規劃，不應急就章，請以現存目前土地實際利用狀況為規劃基礎，才能正確，否則只有擾民浪費公帑被譏為敗筆而已。	併公展人13案。	依作業單位參考意見。
公展人17	彭○瑩、彭○豪、彭○柱等三人 (108.08.10)	1. 湖口鄉湖南段地號：○、○、○、○四筆。 2. 依國土計畫規劃為城鄉發展區內倉儲用地，作為物流轉運站。	1. 湖口鄉湖南段○、○、○、○地號四筆。在民國 67 年農地未重劃前是溜地，可以變更建地。因此家父擬變更上述四筆土地。 2. 農地重劃股成員告知家父，說來不及了，因此重劃後變為農牧用地。 3. 溜池土地是紅土、沙礫及沼澤所組成，種植水稻連年虧損，而且農機易陷入沼澤，無法進行採收水稻。 4. 民國 83 年，經濟、工商兩大報，經常登載特農及一般農將開放作為倉儲用地，因為湖口工業區內及全省工業區內土地政府規定不得作為倉儲廠地。 5. 民國 84 年有廠商找家父合作，將湖南段○、○、○、○四筆土地，開發為物流用地以迄今。 6. 擬請(縣府國際產業發展處)貴科，將上述土地予以變更規劃，並將特農變更為一般農。	1. 有關陳情位置四筆土地現況屬非都市土地特定農業區之農牧用地，依農委會及新竹縣農業處農地資源盤查成果，屬國土計畫農業發展地區第 2 類劃設條件地區。 2. 依營建署土地使用管制規則之使用項目(草案)內容，倉儲設施使用僅得於城鄉發展地區第 2-1 類(區域計畫法劃定之鄉村區、工業區、特專區)、城鄉發展地區第 3 類(原住民族土地區域計畫法劃定之鄉村區)、農業發展地區第 4 類(區域計畫法劃定之鄉村區、原住民族之聚落)內使用。 3. 陳情位置四筆土地未符合前述得做倉儲使用之國土功能分區劃設條件，爰陳情意見不予以採納。	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
公 展 人 18	新竹縣 五峰鄉 公所 (108. 08.13)		<p>1. 主旨:有關108年8月6日(二)所舉辦之「新竹縣國土計畫公聽會」,本所意見詳如說明,懇請鈞府同意採納,請鑒核。</p> <p>2. 說明:</p> <p>(1)依據國土計畫法第12條規定辦理。</p> <p>(2)旨揭公聽會五峰場次業於108年8月6日(二)於本所A棟會議室舉辦,席間鈞府提及,農業發展地區第四類有關部落範圍內聚落範圍劃設方式,除需位屬原住民族主管機關核定部落範圍內,最近5年中每年人口聚居均已達15戶以上、且人口數均已達50人以上等條件,另需符合四界範圍情形之一。</p> <p>(3)惟考量本鄉泰雅族、賽夏族傳統居住習慣及本鄉居住現況,即使位於部落範圍內,部分住家之分布狀況難以達到上開農業發展地區第四類條件。爰此,為維護民眾相關權益,陳請鈞府考量本鄉特殊客觀條件,仍以鈞府108年7月1日府原行字第1080364160號函所檢送之本鄉各村部落提出各部落範圍、殯葬用地、公共設施等建議,納入國土計畫中適宜分區之圖說。</p>	<p>1. 依「全國國土計畫」之指導,原住民族土地依其特殊性質得劃設為農業發展地區第4類或城鄉發展地區第3類,</p> <p>2. 城鄉發展地區第3類係於原住民族土地範圍內原依區域計畫法劃定之鄉村區得予劃設。</p> <p>3. 農業發展地區第4類係於原住民族土地範圍內屬原依區域計畫法劃定之鄉村區,或經中央原住民族主管機關核定部落範圍內之聚落,屬於農村主要人口集居地區,與農業生產、生活、生態之關係密不可分之農村,得予劃設。</p> <p>4 有關「經中央原住民族主管機關核定部落範圍內之聚落認定原則」,原依「直轄市、縣(市)國土計畫規劃手冊」(108年7月)指導予以模擬,惟考量本縣原住民族居住型態屬散居,前述認定原則所模擬之聚落範圍尚不符現地需求,本計畫將依陳情人建議以「部落」範圍劃設為農業發展地區第4類,惟仍需經各級國土計畫審議委員會審議。</p>	有關原住民族部落範圍縣府日前業函請原住民族委員會再行確認,後續依該範圍劃設農業發展地區第4類或城鄉發展地區第3類,其餘依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
公 展 人 19	新竹縣 尖石鄉 公所 (108. 08.14)		<p>1. 主旨:有關鈞府辦理「新竹縣國土計畫」(草案)公開展覽公聽會案，本所意見詳如說明，請鑒察。</p> <p>2. 說明:</p> <p>(1)依國土計畫法第 12 條規定辦理。</p> <p>(2)有關鈞府於 108 年 8 月 7 日下午 14 時至本所 4 樓會議室辦理公聽會，會內展示之資料與鈞府原住民族行政處自 108 年 2 月至 4 月底止收集本鄉部落建議有關部落範圍、殯葬用地及公告設施等納入國土計畫區位之資料顯有明顯差異。</p> <p>(3)為維護縣(市)國土計畫法國土計畫公告實施後本鄉族人權益，建請鈞府以原住民族行政處下鄉踏實收集族人之陳述意見納入考量。</p>	併公展人 18 案。	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
逾 人 1	新竹縣 政府原 住民行 政處 (108. 08.19)		<p>1. 主旨:有關本府舉辦之「新竹縣國土計畫」(草案)公開展覽及公聽會,建請依據國土計畫法及原住民族基本法規定,應以本縣原住民族地區人意見將部落範圍劃設適當之國土計畫分區,以免影響本縣原鄉族人權義,請查照。</p> <p>2. 說明:</p> <p>(1)依據本縣五峰鄉公所 108 年 8 月 13 日五鄉民字第 1083500453 號函暨 108 年 8 月 14 日尖鄉民字第 1083500252 號函辦理。</p> <p>(2)本府產業發展處舉行本縣國土計畫(草案)公開展覽及公聽會自 108 年 7 月 17 日起 30 天,公展所劃定之原鄉地區農業發展第四類範圍係以內政部營建署 108 年 8 月 15 日國土功能分區規劃議題第 6 次研商會議會議紀錄辦理,似與國土計畫法中針對原住民地區劃設精神有別,且僅針對既有建物聚落劃設農業發展區第四類,其餘整體部落範圍均為國土保育區,完全限制原鄉未來發展,根本不符原鄉族人期待,特予函文表達公所與鄉親族人反對公展內容之意。</p> <p>(3)依據全國國土計畫針對原住民族土地使</p>	併公展人 18 案。	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>用管制與劃設規定如下：</p> <p>A. 第五章捌、原住民族土地之發展策略 三、如因地理條件限制，未能於直轄市、縣(市)國土計畫有效解決之土地利用衝突問題，或國土功能分區管制無法符合原住民傳統農業、漁獵、部落基礎生活需求者，應由中央主管機關會同中央原住民族主管機關研擬特定區域計畫，配套研擬合宜之土地使用管制規則，依其計畫內容進行管制。落實部落自主，結合原住民族人才培力作業，培養原住民部落規劃人員，融合原住民文化、產業、傳統慣習所需，由下而上整合部落意見進行原住民族土地規劃。並透過協商平台，促進跨部落共同事務整合規劃，以促進關係部落共同研商、意見整合。</p> <p>B. 第九章土地使用指導事項第四節陸、原住民族土地使用指導原則一、國土規劃應尊重原住民族傳統慣習及土地利用方式，滿足原住民族部落生活、社會、經濟之需求，建立和諧的土地使用管制與原住民族傳統慣習為目標。</p>		

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>二、考量原住民族傳統文化及生活習性特殊需求,在不影響國土保安原則下,直轄市、縣(市)主管機關得評估原住民族部落之居住、經濟生產及公共設施所需空間,於聚落周邊整體規劃未來生活、生產活動空間,並劃設適當國土功能分區分類。三、直轄市、縣(市)國土計畫應考量原住民族聚落未來發展需求,提出國土功能分區劃設內容並研擬適當的土地使用管制原則,以指導原住民族聚落及周邊地區之空間發展與土地使用。四、國土計畫如有限制原住民族利用原住民族土地及自然資源時,各級主管機關應依原住民族基本法第 21 條規定,與原住民族、部落或原住民諮商,並取得其同意;屬都市計畫及國家公園地區者,於檢討變更時尊重原住民族傳統文化、土地利用方式,調整適當土地使用計畫或土地使用原則,並依原住民族基本法第 21 條規定,與原住民族、部落或原住民諮商,並取得其同意。八、位於國土保育地區第一類、第二類範圍</p>		

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>內之原住民族土地,非屬歷史災害範圍,經原住民族主管機關認定符合原住民族傳統慣習之農業、建築、傳統祭儀及祖靈聖地,得經部落同意後,於適當使用地別申請使用。</p> <p>(4)本處依11場說明會彙整意見並經原鄉族人確認,劃設符合本縣原鄉之部落範圍、殯葬用地、公共設施等,符合全國國土計畫農業發展區第四類劃設條件屬於農村主要人口集居地區,與農產業生產、生活、生態之關係密不可分之農村,並將圖資檔案於108年6月5日府原經字第1085411102號函提送原民會建議納入國土計畫中適宜分區之圖說,原住民族委員會108年6月26日原民土字第1080040914號函,函復提送部落之部落範圍圖尚符國土計畫之部落範圍,本處於108年7月1日府原行字第1080364160號函轉本府產業發展處在案。</p> <p>(5)經調查本縣原鄉部落範圍已考量原鄉地區公共設施、殯葬設施且與農產業生產、生活、生態之關係密不可分,本縣原</p>		

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>鄉族人居住型態屬散居，若以部落範圍內之聚落範圍劃設農業發展區第四類，尚不符現地之需求，建請貴處以本縣原鄉族人之需求意見將「部落」範圍劃設為農業發展第四類；原鄉地區屬鄉村區之土地建請劃設為城鄉發展第三類；本縣五峰鄉清泉風景特定區建請依國土計畫規定適當劃設，並提請本縣國土計畫審議會審議。</p> <p>(6)經洽台東縣、屏東縣辦理全國國土計畫單位，其縣(市)國土計畫針對原鄉部分亦以「部落」範圍來劃設，建請本府產業發展處及委託之工程顧問公司參循其方式，協助本縣原鄉以部落範圍劃設為農業發展第四類。</p> <p>(7)本縣五峰鄉、尖石鄉及關西鎮等原住民族地區均保有完整原住民族特色及觀光景點，實應以原鄉土地未來之發展以及本縣整體觀光產業發展為主考量，並因應中央推行「地方創生計畫」精神，劃設原鄉適宜且具未來發展性之使用分區。</p>		

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
逾 人 2	北埔鄉公所 (108.08.27)		<ol style="list-style-type: none"> 有關新竹縣國土計畫草案第3-12頁,北埔鄉並未列入優先辦理鄉村區整體規劃地區,為提升北埔鄉地區發展競爭力,篩選原則期望能將北埔鄉納入優先辦理規劃地區。 有關新竹縣國土計畫草案第5-23頁,觀光發展策略地區並未將北埔老街列入;另輔導溫泉區設施土地合法化中並未包含北埔冷泉,北埔鄉現為休閒觀光發展地區,除北埔老街及冷泉外,尚有眾多觀光休憩景點、歷史古蹟及文化資產,惠請規劃團隊盤點北埔鄉旅遊景區並納入國土計畫,以利發展本鄉觀光特色。 	<ol style="list-style-type: none"> 鄉村地區整體規劃為縣市國土計畫發布實施後,以各鄉鎮市為單元進行規劃作業,本計畫於草案內僅依篩選條件建議得優先辦理之鄉鎮市,有關篩選指標也將依城鄉分署刻正委外辦理之106年度「鄉村地區整體規劃策略及國土功能分區指導原則」成果進行調整,如後續依該指標重新檢核評估成果仍無法將北埔鄉納入,將再與府內協商,或於下一階段再予以調整。 觀光發展策略地區主要係依循新竹縣區域計畫(草案)有關非都市土地設施型使用分區之指認區位,前經本計畫機關協調會決議,建請交通旅遊處協助檢視本計畫草案內容,並請各鄉鎮市公所配合交通旅遊處進行觀光旅遊資源盤點,如後續有彙集完整資料,本計畫將配合修正。 	依作業單位參考意見。
逾 人 3	台灣區石礦業同業公會 (108.08.30)		<ol style="list-style-type: none"> 主旨:貴部規劃國土計畫法將於111年5月全面執行案,本會意見如說明敬請察照。 說明: (1)礦業為經濟建設之基礎,礦業在經濟建設中為提供工業與民生所需的能源、資源與材料之基本來源,深具促進文明與經濟進步之主要功能,故為有效利用國家礦業資源,促進經濟發展,增進社會福祉,乃為礦業開發之目的,故有維持 	<ol style="list-style-type: none"> 有關礦區及礦產賦存資料,經濟部礦務局業於107年10月18日函送內政部營建署相關圖資,並納入全國國土計畫予以指導,如後續礦務局有調整更新圖資,本計畫將配合修正。 全國既有已核定之礦區62%位於國有林地,依國土功能分區劃設條件,涉及國有林事業區內之自然保護區、國土保安區、保安林地、其他公有森林區、自然保護區等皆屬於國土保育地區第1類。 經濟部礦務局所指認之礦區於新竹縣境內分布於 	依作業單位參考意見。

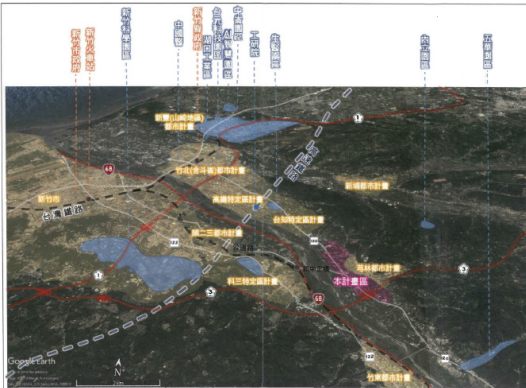
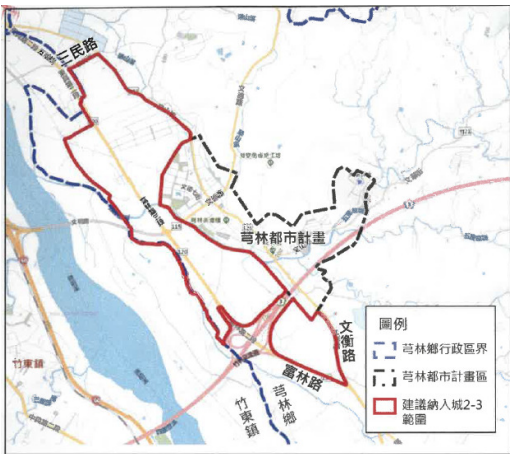
編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>礦業永續發展之必要。</p> <p>(2)貴部於規劃「國土計畫法」，邀開相關單位研商會議中，據悉經濟部礦務局已提出相關礦區資料供參規劃，惟查該資料是否完整尚有疑義，因此本會要求暫緩採納外，為求週延，請礦業主管機關提供完整礦區及礦產賦存資料供參。</p> <p>(3)本會建請在宜蘭、花蓮、台東、屏東、高雄、台南、嘉義、雲林、南投、苗栗、新竹、新北、台北等各縣，市政府將現有礦區及礦業資源賦存的地區，已核定(包括曾經核定)礦業用地及規畫公告之礦業專業區，排除在國保第一類區域外，或列為特定目的事業用地內，敬請納採為禱。</p>	<p>關西、橫山、北埔、峨眉等鄉鎮，依照功能分區模擬成果僅部分範圍因涉及保安林地納入國土保育地區第1類，其餘則屬其他功能分區。</p> <p>4. 本計畫現階段辦理僅屬功能分區劃設之原則性規定，實際功能分區、使用地之認定需至下一階段功能分區圖製作時辦理，爰陳情意見將移交下一階段研議參採情形。</p>	
逾人 4	北埔鄉公所 (108.09.12)		<p>新竹縣國土計畫(草案)疑義及建議</p> <p>1. 第二章 現況發展與預測 p2-2「文化景觀敏感地區」北埔鄉內有眾多保存良好之歷史建築及古蹟，如慈天宮、金廣福、姜阿新宅與天水堂、忠恕堂、鄧南光紀念館等，以及具獨特客庄聚落發展特色之歷史街區與都市發展變遷下隱約可見之都市紋理，整體特色上均可呈現北埔鄉歷史文化之自明性與連</p>	<p>1. 有關「文化景觀敏感地區」草案僅說明全縣面積主要分布位置，詳細之古蹟、歷史建築等敏感地區資料，業彙整於本計畫規劃技術報告內。</p> <p>2. 有關整體空間發展架構，將依本計畫新竹縣國審會第一次大會建議重新檢視，刪除「區域核心支援軸」內容，將其功能併入「農業觀光休閒發展軸」項目；北埔鄉範圍於草案業已納入「農業觀光休閒發展軸」之範疇。</p>	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>續性, 以及未來發展之潛力。</p> <p>2. 第三章 空間發展及成長管理 p3-2, p3-4, p3-5「區域核心支援軸」「農業觀光休閒發展軸」北埔鄉發展現況及特色包括歷史文休閒觀光, 如北埔老街區、五指山風景區, 北埔冷泉等: 以及農業休閒觀光等特色, 如全國金牌農村南埔社區、大湖六塘及柿餅、北埔東方美人茶、北埔綠世界等, 可支援新竹科學園區及工研院產業發展人才所需之休閒遊憩機能; 且具備完整之農業觀光休閒發展之潛力, 建議在空間發展上應將北埔納入「區域核心支援軸」「農業觀光休閒發展軸」等項下。</p> <p>3. 第五章 部門空間發展計畫(8 月份已提出) p5-23, p5-24「觀光發展策略地區」在觀光遊憩部門空間發展計畫上, 北埔鄉有豐富多樣之觀光遊憩資源及農業觀光休閒資源, 富有主題性, 及完善之觀光發展環境, 包括據客庄歷史文化特色之北埔歷史老街區、具民俗文化活動景觀之五指山風景區、具自然文化景觀之北埔冷泉、具生態人文景觀之綠世界、具農村產業休閒特色之南埔社區、大湖社區、南外社區等農村社區, 且依據交通部</p>	<p>3. 併公展人 21 案。</p> <p>4. 全國國土計畫有關國土保育地區第 2 類之劃設原則, 係以國有林事業區內之林木經營區、森林育樂區、大專院校實驗林地、林業試驗林、山崩與地滑地質敏感區、土石流潛勢溪流、山坡地土地可利用限度調查、自來水水質水量保護區等圖資套繪, 北埔鄉主要涉及之項目為山崩與地滑地質敏感區, 該圖資分布屬性本較為零散, 本計畫原則上仍依循全國國土計畫之指導予以劃設。</p> <p>5. 北埔鄉人口自民國 90 年 10,608 人至 106 年降為 9,390 人; 另都市計畫區內人口數自民國 90 年約 5,282 人至 106 年降為約 4,728 人, 且都市計畫住宅區可容納人口數約 6,000 人, 爰依據人口成長趨勢及住宅區容受力, 建議調降計畫人口。惟公所辦理通盤檢討, 如確有增加計畫人口之需要, 建請提供經各級都委會審議確認之住宅供需及人口推估資料, 供本案檢討人口分配之合理性</p>	

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>觀光局統計北埔鄉風景區旅遊人口近年均呈現大幅成長(民國 106 年約 586,6651 人次, 民國 107 年約 732,410 人次), 故建議應具體納入優先指認為觀光發展策略地區。</p> <p>4. 第六章 P6-7「國土功能分區劃設」北埔鄉國土功能分區模擬圖中國土保育區第二類散佈於全鄉行政區域內, 且呈現小面積之散佈狀態(2 百多個點), 未來恐造成整體發展之困難, 應了解劃設及套疊之原則。</p> <p>5. 北埔鄉都市計畫規劃人口在國土計畫中被下修為 6000 人, (原為 10000 人)目前北埔鄉正在進行第三次通盤檢討, 規劃人口尚在討論中希望規劃人口數的部分可有調整的空間。</p>		

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
逾 人 5	新竹縣 芎林鄉 公所 (108.0 9.16)		<p>1. 主旨：有關本鄉辦理－因應國土計畫辦理新竹縣芎林鄉芎林交流道附近地區新設產業園區可行性評估案」1 案，惠請鈞府協助本鄉劃設國土功能分區城鄉發展地區第 2-3 類，詳如說明，請鑒核。</p> <p>2. 說明：</p> <p>(1)依國土計畫法第 45 條規定，直轄市、縣(市)政府應於全國國土計畫公告實施後 2 年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告實施直轄市、縣(市)國土計畫；並於直轄市、縣(市)國土計畫公告實施後 2 年內，依中央主管機關指定之日期，一併公告國土功能分區圖，至此，國土計畫將取代現行區域計畫，國土功能分區與使用地將取代非都市土地 11 種使用分區及 19 種使用地。</p> <p>(2)為因應國土計畫功能分區劃設之規定，如地區發展已有明確之開發計畫可提供可行性評估或可執行之財務計畫予縣市國土計畫擬定機關，方可劃為城鄉發展地區第 2-3 類，作為後續開發之依據，否則，將依現況土地使用分區編訂及相關條件劃設國土功能分區，待有明確之開</p>	<p>1. 依國土計畫法及全國國土計畫之指導，經核定重大建設計畫及其必要範圍或城鄉發展需求地區，且有具體規劃內容或可行財務計畫者，得劃為城鄉發展地區第 2-3 類。</p> <p>2. 本陳情案經評估符合城鄉發展地區第 2-3 類劃設條件，惟建請公所及府內相關單位儘速辦理本案重大建設核可事宜，以利後續國土功能分區劃設作業辦理。</p>	依作業單位參考意見。

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			<p>發計畫後,於直轄市、縣(市)國土計畫五年一次之通盤檢討再予以調整。</p> <p>(3)自 1980 年新竹科學園區設立以來,新竹縣受到其發展外溢效果影響下產業及人口成長逐年攀升,以鄰近之竹北市、芎林鄉、竹東鎮及寶山鄉為主要影響地區,其中芎林鄉位於新竹科學園區周邊,且鄰近國道三號竹林交流道,具有產業發展群聚效應及交通便利性等發展條件(詳附圖 1),應配合新竹縣整體發展趨勢,提前擘劃未來之發展願景,此與 107 年 10 月固本會報中提及之芎林鄉願景相符。</p> <p>(4)本所刻正辦理「因應國土計畫辦理新竹縣芎林鄉芎林交流道附近地區新設產業園區可行性評估委託技術服務案」,建請將附圖二所示範圍納入本縣國土計畫功能分區劃設為城鄉發展地區第 2-3 類考量,本所將儘速提送可行性評估資料送府。</p>		

編號	陳情人	建議位置	建議事項	作業單位 參考意見	國土計畫委員 初步建議意見
			 <p>附圖一</p>  <p>附圖二</p>		

TO: 03-5589621 林佩玖

新竹縣政府產業發展處都市設計審議科
(108.11.22.)「新竹縣國土計畫審議會第2次專案
小組會議」台灣區石礦業同業公會意見

一、新竹縣轄區，建請將「礦區」劃入國土計畫法國土功能
分區之國2或農3地區。

二、倘「礦區」已劃入國土計畫法國土功能分區的國土保育地
區及農業發展地區，建議以「但書」方式將「礦區及採礦
聯外道路」納入為「容許使用項目與細目」，以利礦業開
發。

召開新竹縣國土計畫審議委員會第2次專案小組會議
簽到簿

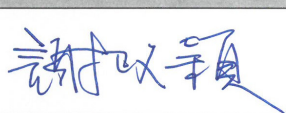
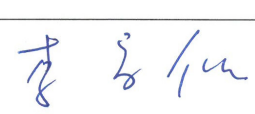
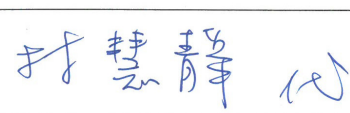
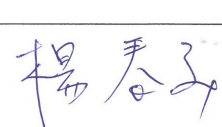
一、本次審議案件：「本縣原住民族土地國土功能分區劃設原則、公民或團體陳情意見」專案小組會議

二、時間：108年11月22日(星期五)上午9時30分

三、地點：本府前棟2樓簡報室

四、主持人：  紀錄：

五、出席委員：

委員	簽名
謝委員政穎	
葉委員佳宗	
李委員家儂	
陳執行秘書偉志	
邱委員世昌	
魏委員嘉憲	
楊委員春美	

六、列席人員

委員	簽名	委員	簽名
李委員錫堤		賴委員宗裕	
鄭委員安廷		郭委員城孟	郭城孟
黃委員書禮		賴委員美蓉	
林委員國慶		劉委員俊秀	劉俊秀
陳委員璋玲	陳璋玲	官委員大偉	
單位名稱	簽名		
內政部營建署	王文棟		
內政部營建署 城鄉發展分署	鄭明義		
原住民族 委員會	廖益群		
桃園市政府			
新竹市政府			
苗栗縣政府			

新竹縣政府環境保護局	許翔雲		
本府原住民族行政處			
本府交通旅遊處	邵柏鈞		
本府農業處	林慧靜	羅冠錡	
本府地政處	汪駿旭		
長豐工程顧問股份有限公司	蔡晏如	謝嘉慶	
本府產業發展處 都市設計審議科	周揚政		
	林佩珉		